

C. Il Gruppo Roma Capitale

Roma Capitale partecipa direttamente o indirettamente ad una pluralità di società ed altri enti che consentono l'erogazione dei servizi alla cittadinanza, attraverso una maggiore specializzazione, flessibilità ed economicità nella gestione dei servizi pubblici locali (es. trasporto, ambiente, energia) e nelle funzioni pubbliche loro affidate (es. valorizzazione del patrimonio immobiliare, riscossione dei tributi, gestione di attività culturali).

Al 31.12.2012 la mappatura delle società partecipate direttamente da Roma Capitale risulta essere costituita da 16 società di capitali, tra cui una Società quotata (Acea S.p.A.), due Aziende Speciali, due Istituzioni ed una Mutua Assicuratrice. Roma Capitale partecipa, inoltre, a diverse fondazioni, talvolta come socio fondatore altre come socio promotore/sostenitore.

L'attuale struttura del Gruppo riflette gli esiti delle operazioni di razionalizzazione e contenimento della spesa di Roma Capitale avviati dal 2009 e configurati principalmente nelle seguenti iniziative:

- l'Agenzia regionale per la promozione turistica di Roma e del Lazio S.p.A., in cui Roma Capitale deteneva una partecipazione del 19%, è stata sciolta e messa in liquidazione¹ ;
- è stato avviato il conferimento ad AMA S.p.A delle azioni detenute da Roma Capitale in Roma Multiservizi S.p.A., corrispondenti al 15% del relativo capitale sociale (AMA S.p.A. già deteneva il 36% del capitale sociale di Roma Multiservizi);
- si è dato avvio alla procedura di liquidazione dell'Agenzia Roma Energia;
- è stato deliberato lo scioglimento e contestuale liquidazione della società Roma Patrimonio S.r.l.;
- è stata predisposta l'uscita dal capitale di Gemma S.p.A.;
- è stata avviata la riorganizzazione del comparto del Trasporto Pubblico Locale (TPL) capitolino;
- è stata stabilita la riduzione delle società di secondo livello partecipate tramite ATAC S.p.A. e AMA S.p.A..

Inoltre, è stato avviato un più radicale processo di riforma del sistema di partecipazioni capitoline che, in estrema sintesi, prevede²:

- la focalizzazione strategica del Gruppo intorno al proprio core business istituzionale (servizi pubblici locali e servizi strumentali strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali di Roma Capitale), con conseguente avvio del processo di dismissione delle partecipazioni ritenute non strategiche;
- la costituzione di una Holding, alla quale conferire tutte le partecipazioni societarie attualmente detenute in via diretta da Roma Capitale;

¹ *Decisione dell'Assemblea straordinaria della società del 25 ottobre 2010;*

² *Decisione n. 20 del 1° aprile 2011 proposta di deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 26 del 2011*

- la revisione del modello di governo del Gruppo Roma Capitale (cosiddetto modello Holding) e il rafforzamento del sistema di controllo (analogo) sulle società *in house*.

Tale sistema è convenzionalmente definito - con termine atecnico - "Gruppo Roma Capitale", in quanto ad oggi non esiste una Holding di partecipazioni; le singole aziende non sono legate tra di loro con una vera logica di gruppo ed attualmente non risulta una rappresentazione consolidata delle risultanze contabili di tali organismi con quella dell'amministrazione capitolina.

Nel corso dell'esercizio 2012, le principali aree strategiche che Roma Capitale ha consolidato dettando gli indirizzi sulla gestione sono:

- Trasporti pubblici e servizi ausiliari;
- Tutela del territorio e dell'ambiente;
- Promozione dell'immagine di Roma Capitale, del patrimonio culturale e dell'attività turistica;
- Gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- Servizi economici per la razionalizzazione della spesa, per il controllo delle società partecipate e la promozione dello sviluppo locale;
- Servizi di accertamento e riscossione dei tributi;
- Captazione e distribuzione di acqua ed energia;
- Settore agroalimentare e floro-vivaistico;
- Gestione e valorizzazione sistema fieristico – espositivo – congressuale.

Nella tabella sottostante, sono elencate le società e gli altri soggetti giuridici ai quali Roma Capitale partecipa direttamente.

Tabella 18: Partecipazioni dirette di Roma Capitale 2012

Partecipazioni dirette di Roma Capitale 2012		
<u>a. Imprese Controllate</u>		
Società	Oggetto Sociale	Quota partecipazione
1 - Società di capitali		
ACEA S.p.A.	Gestione servizi idrici, energetici, valorizzazione rifiuti	51,00%
AMA S.p.A.	Raccolta rifiuti urbani	100,00%
ATAC S.p.A.	Gestione del Trasporto Pubblico Locale	100,00%
Roma Servizi per la Mobilità S.r.l.	Pianificazione, supervisione e controllo dei processi inerenti la mobilità pubblica e privata	100,00%
Servizi Azionista Roma S.r.l.	Supporto tecnico nell'ambito dell'attività di controllo sulle società partecipate da Roma Capitale e nella promozione di progetti comunitari e per lo sviluppo economico locale; supporto alla Centrale Unica degli acquisti di Roma Capitale	100,00%
Aequa Roma S.p.A. (ex. ROMA ENTRATE S.p.A.)	Servizio di accertamento e riscossione dei tributi	100,00%
Zétema - Progetto Cultura S.r.l.	Gestione del patrimonio storico, artistico e archeologico della Città di Roma	100,00%
Risorse per Roma S.p.A. (ex. RISORSE RpR S.p.A.)	Acquisizione, recupero ed alienazione di aree e beni patrimoniali della Città di Roma e accertamento e riscossione del condono edilizio	100,00%
Roma Metropolitane S.r.l.	Realizzazione, prolungamento e ammodernamento linee metropolitane di Roma	100,00%
2 - Aziende Speciali		
Farmacap	Gestione delle farmacie comunali e servizio di tele-assistenza	
Palaexpò	Sistema integrato di spazi ed eventi per la cultura	
3 - Istituzioni e altre Aziende		
Agenzia Capitolina sulle Tossicodipendenze	Gestione di una rete di servizi in grado di fornire risposte adeguate a persone tossicodipendenti, mediante interventi di accoglienza, sostegno, ascolto e reinserimento socio-lavorativo.	100,00%
Sistema Biblioteche	Gestione e sviluppo della comunicazione in tutte le sue forme	100,00%
Assicurazione di Roma	Gestione Assicurativa per Roma Capitale e aziende socie	74,35%
<u>b - Imprese collegate</u>		
1 - Società di capitali		
Centro Agroalimentare Roma S.c.p.A.	Promozione, costruzione e gestione diretta ed indiretta dei mercati ortofrutticoli ed ittici all'ingrosso della Città di Roma	31,00%
Investimenti S.p.A.	Proprietà e gestione del sistema fieristico-espositivo congressuale	21,76%
Centro Ingrosso Fiori S.p.A.	Realizzazione, gestione e promozione mercato all'ingrosso dei fiori	8,87%
<u>c - Altre imprese</u>		
1 - Società per azioni		
Centrale del Latte S.p.A.	Produzione e commercializzazione di prodotti lattiero-caseari	6,73%
Eur S.p.A.	Gestione patrimonio del quartiere EUR della città di Roma	10,00%
Aeroporti di Roma S.p.A.	Gestione sistema aeroportuale romano	1,33%
ACEA Ato 2 S.p.A.	Servizio idrico integrato	3,56%
2 - Altre aziende		
Consorzio per lo sviluppo industriale Roma/Latina	Gestione dello sviluppo industriale e dell'insediamento di nuove imprese nell'area Roma/Latina	13,71%
Banca di Credito Cooperativo	Raccolta del risparmio ed esercizio del credito nelle sue varie forme	
Banca Popolare Etica	Offerta di prodotti e servizi bancari	

Fonte: Rendiconto 2012

Partecipazioni in imprese controllate, collegate ed altre evidenziate nello stato patrimoniale 2012

Il valore patrimoniale delle partecipazioni dirette Roma Capitale al 31 dicembre 2012 è pari a 1.277,9 mln. con un decremento netto di 237,3 mln. rispetto all'esercizio precedente.

Si rimarca che il decremento è derivante principalmente dalla insussistenza (-237,6 mln.) di quota parte della partecipazione detenuta in Roma Patrimonio (ente in liquidazione).

Inoltre, si rileva un incremento patrimoniale operato nei confronti di Risorse per Roma (0,3 mln).

La tabella seguente permette di individuare le più importanti modificazioni intervenute nel corso dell'esercizio per ciascuna azienda, speciale o partecipata.

Tabella 19: Valore patrimoniale delle Partecipazioni dirette di Roma Capitale (importi in migliaia di €)

Partecipazioni dirette di Roma Capitale 2012				
	Valore patrimoniale 2011	Valore patrimoniale 2012	Variazioni	
Imprese partecipate (partecipazioni > 50%)	Società di capitali	1.298.648.239,69	1.061.341.221,69	
	ACEA S.p.A.	560.433.534,00	560.433.534,00	
	AMA S.p.A.	182.436.916,00	182.436.916,00	
	ATAC S.p.A.	290.700.000,00	290.700.000,00	
	Roma Servizi per la Mobilità S.r.l.	10.000.000,00	10.000.000,00	
	Servizi Azionista Roma S.r.l.	300.000,00	300.000,00	
	Aequa Roma S.p.A. (ex. Roma Entrate S.p.A.)	9.343.416,69	9.343.416,69	
	Zétema - Progetto Cultura S.r.l.	2.734.373,00	2.734.373,00	
	Risorse per Roma S.p.A. (ex. Risorse RpR S.p.A.)	1.700.000,00	2.000.000,00	300.000,00
	Roma Metropolitane S.r.l.	1.000.000,00	1.000.000,00	
	Roma Patrimonio S.r.l. (in liquidazione)	240.000.000,00	2.392.982,00	-237.607.018,00
	Aziende Speciali	8.263.760,37	8.263.760,37	
	Farmacap	8.263.310,37	8.263.310,37	
	Palaexpò	450,00	450,00	
	Istituzioni e altre Aziende	24.276.540,01	24.276.540,01	
	Agenzia Capitolina sulle Tossicodipendenze	492.385,11	492.385,11	
	Sistema Biblioteche	6.996.035,00	6.996.035,00	
	Assicurazione di Roma	11.896.000,00	11.896.000,00	
	Ente Comunale di Consumo (in liquidazione)	4.892.119,90	4.892.119,90	
Imprese collegate (partecipazioni < 50%)	Società di capitali	80.974.637,98	80.974.637,98	
	Centro Agroalimentare Roma S.c.p.A.	19.717.698,80	19.717.698,80	
	Investimenti S.p.A.	61.101.199,50	61.101.199,50	
	Centro Ingrosso Fiori S.p.A.	155.739,68	155.739,68	
	Società per azioni	103.021.386,00	103.021.386,00	
	Centrale del Latte S.p.A.	2.535.400,00	2.535.400,00	
	Eur S.p.A.	64.524.800,00	64.524.800,00	
	Aeroporti di Roma S.p.A.	22.937.976,00	22.937.976,00	
	ACEA Ato 2 S.p.A.	12.833.210,00	12.833.210,00	
	Agenzia per la Promozione Turistica S.p.A. (in liquidazione)	190.000,00	190.000,00	
	Altre aziende	79.933,50	79.933,50	
	Consorzio per lo Sviluppo Industriale Roma/Latina	24.782,18	24.782,18	
	Banca di Credito Cooperativo a.r.l.	258,00	258,00	
	Banca Popolare Etica S.C.R.L.	54.893,32	54.893,32	
Totale Generale	1.515.264.497,55	1.277.957.479,55	-237.307.018,00	

Fonte: Rendiconto 2012

Risorse per Roma S.p.A.

Con deliberazione n. 77 del 15 dicembre 2011, l'Assemblea Capitolina ha stabilito, per la società Risorse RpR per Roma, di modificare la ragione sociale, anche per via della mancata sottoscrizione di aumento del

capitale sociale da parte della Provincia di Roma, ridenominandola in Risorse per Roma S.p.A., di modificare lo statuto e di incrementare il capitale sociale di euro 300.000,00, il cui versamento è avvenuto nel 2012.

Roma Patrimonio S.r.l.

Con deliberazione n. 191 del 4 luglio 2012, la Giunta capitolina ha approvato il bilancio intermedio di liquidazione della società Roma Patrimonio S.r.l., prendendo atto della variazione negativa del patrimonio e quest'ultima imputata a rettifica del capitale sociale che è passato da euro 240.000.000 a euro 2.392.982 con un decremento di euro 237.637.018.

Roma Metropolitane S.r.l.

Con deliberazione n. 77 del 15 dicembre 2011, l'Assemblea Capitolina ha ritenuto opportuno procedere ad un aumento di capitale gratuito, imputando a capitale riserve disponibili per 500.000 euro.

Per effetto della suddetta operazione il valore del capitale sociale al 31 dicembre 2012 è pari a 1.500.000,00 anche se il valore della partecipazione di Roma Capitale rimane ad 1.000.000,00.

Aeroporti di Roma

Con deliberazione n. 77 del 15 dicembre 2011, l'Assemblea Capitolina ha previsto la dismissione delle azioni detenute in Aeroporti di Roma in quanto ente non strettamente necessario alle finalità istituzionali dell'ente Roma Capitale.

Risultati di gestione esternalizzata evidenziati nel Conto Economico 2012

I riflessi sul bilancio comunale della gestione esternalizzata dei servizi pubblici attraverso le società partecipate dell'Ente fanno registrare un risultato negativo di segno opposto rispetto al 2011.

Tabella 20: Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate nel 2012 e nel 2011 (importi in mln. di €)

Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate	Anno 2011	Anno 2012	Var.% 2012 vs 2011
Proventi	82,4	25,4	-69,2%
Costi	52,2	50,4	-3,4%
Risultato della gestione delle partecipazioni	30,3	-25,0	-182,5%

Fonte: Rendiconto 2012

Proventi

I proventi 2012 da aziende speciali e partecipate comprendono gli utili d'esercizio delle aziende speciali, istituzioni ed aziende partecipate, pari a 25,4 mln. di euro. La diminuzione di 57 mln. di euro rispetto all'esercizio precedente (-69,2%), è conseguenza, principalmente, della registrazione 2012 dell'utile ACEA pari a 22,8 mln. contro i 79,3 mln. accertati nel 2011.

Bisogna però precisare che il dato 2011 comprendeva quota parte dei dividendi 2010 e l'acconto su dividendi 2011.

Per il 2012, il Consiglio d'amministrazione di Acea ha annunciato che non sarà proposta la distribuzione di alcun saldo sul dividendo relativo all'utile 2011, oltre a quello concesso come acconto su dividendi 2012, pertanto l'utile risulta essere composto della sola quota in acconto.

Tabella 21: Utile Acea - Composizione nel 2012 e nel 2011 (importi in mln. di €)

Composizione Utile Acea Distribuito	Anno 2011	Anno 2012	Var.% 2012 vs 2011
Dividendo su utile 2010	16,3		-100,0%
Dividendi da riserva plusvalenza da scorporo 2010	32,6		-100,0%
Acconto su dividendi	30,4	22,8	-25,0%
Totale	79,3	22,8	-71,2%

Fonte: Rendiconto 2012

Per una rappresentazione esaustiva, vanno aggiunti l'utile di Acea – Ato2, pari a 1,7 mln. di € (in relazione alla quota di partecipazione al capitale sociale del 3,5%) ed i dividendi della Centrale del Latte S.p.A. pari a 0,9 mln. di euro (partecipata per il 10%).

Tabella 22: Utili da aziende speciali e partecipate nel 2012 e nel 2011 (importi in mln. di €)

Utili da aziende speciali e partecipate	Anno 2011	Anno 2012	Var.% 2012 vs 2011
A.C.E.A. S.p.A.	79,3	22,8	-71,2%
A.C.E.A.-ATO 2 S.P.A.	2,1	1,7	-18,3%
Multiservizi S.p.A.	0,5		-100,0%
Centrale del Latte Spa	0,3	0,9	210,3%
Gemma S.p.A.	0,3		-100,0%
Totale	82,2	25,4	-69,1%

Fonte: Rendiconto 2012

Oneri

Nel corso dell'esercizio 2012, Roma Capitale non ha provveduto ad esternalizzare ulteriori servizi pubblici locali e non ha proceduto ad un ampliamento dell'oggetto dei contratti di servizio.

Nel conto economico 2012 si evidenziano i trasferimenti alle aziende speciali e partecipate per un ammontare pari a 50,4 mln. di €.

I trasferimenti rappresentano oneri per la gestione delle aziende speciali e partecipate e sono costituiti da

contributi assegnati all'Istituzione biblioteche (21 mln. nel 2012 e 21,7 mln. nel 2011) e alla Istituzione comunale per le tossicodipendenze (3 mln. nel 2012 e 3,5 mln. nel 2011). A questi si aggiunge l'onere per le agevolazioni tariffarie applicate, su disposizione dell'Amministrazione, sulla Tariffa di Igiene Ambientale (26,4 mln. nel 2012 e 27 mln. nel 2011).

Tabella 23: Oneri da aziende speciali e partecipate nel 2012 e nel 2011 (importi in mln. di €)

Oneri da aziende speciali e partecipate	Anno 2011	Anno 2012	Var.% 2012 vs 2011
A.M.A. S.p.A.	27,0	26,4	-2,2%
Istituzione Sistema Biblioteche	21,7	21,0	-3,2%
Agenzia Capitolina sulle Tossicodipendenze	3,5	3,0	-14,3%
Totale	52,2	50,4	-3,4%

Fonte: Rendiconto 2012

Principali contratti di servizio

Gli oneri per prestazioni di servizio rappresentano la parte più consistente del comparto dei costi della gestione. Il valore più significativo è rappresentato dai costi per l'esternalizzazione della gestione di alcune attività strumentali e di servizi pubblici locali.

Rivestono particolare importanza, tra i contratti di servizio:

- il contratto per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani stipulato con AMA S.p.A. 719,2 mln. (708,2 mln. nel 2011), che trova copertura finanziaria integrale nella Tassa di Igiene Ambientale;
- i contratti per il pubblico trasporto e Roma Metropolitane 668,4 mln. (624,2 mln. nel 2011);
- il contratto per il servizio di illuminazione pubblica affidato ad ACEA S.p.A. 45 mln. (56,4 mln. nel 2011);
- il contratto per i servizi pubblici e cimiteriali gestiti da AMA S.p.A. 10,6 mln. come nel 2011;
- il contratti di servizio per la gestione del polo culturale affidato a Zetema s.r.l. 41,9 mln. (35,4 mln.);
- il contratto di servizio con l'azienda speciale Palaexpò 11 mln. (10,5 mln. nel 2011);
- il contratto di servizio per attività di supporto alla gestione delle entrate affidato ad Aequa Roma S.p.A. 23 mln. (22,6 mln.);
- il contratto di servizio con Risorse per Roma finalizzato, tra l'altro, per l'attività di pianificazione urbanistica 47,7 mln. (48,1 mln. nel 2011);
- il contratto di servizio per le pulizie negli edifici comunali affidato a Multiservizi S.p.A. (51,8 mln. nel 2011).

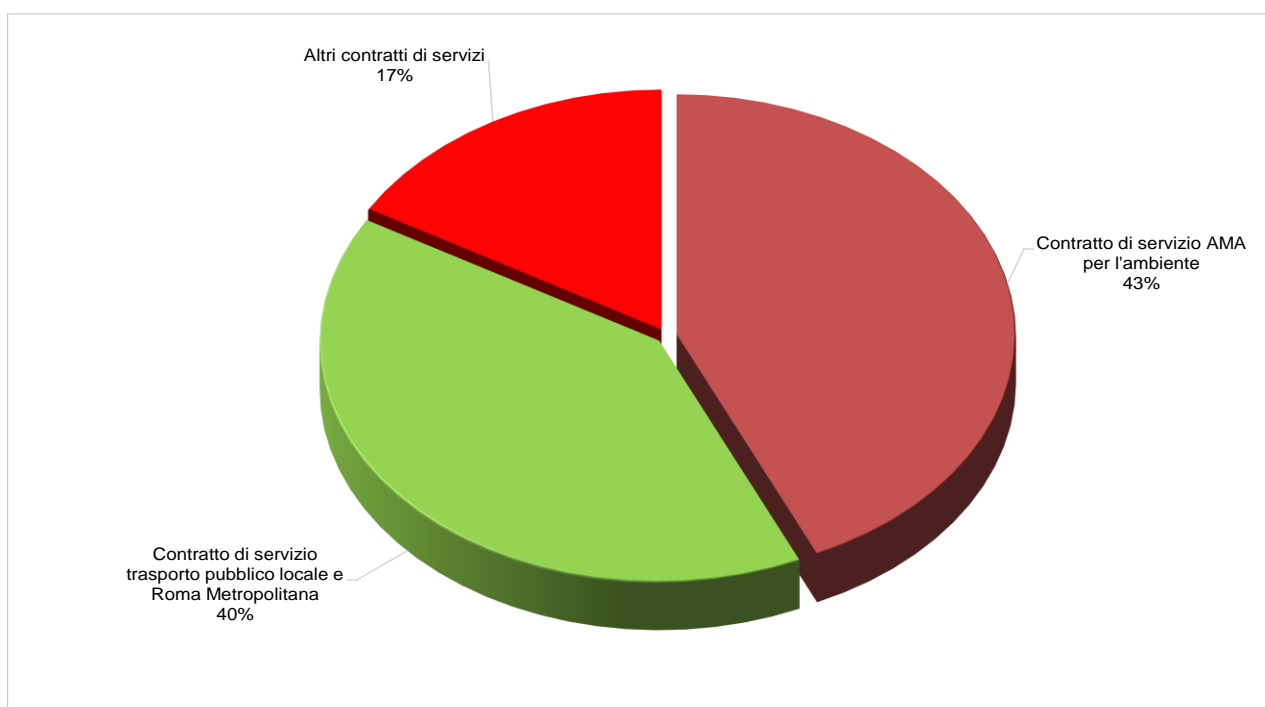
Tabella 24: Principali Corrispettivi per Contratti di servizio nel 2012 e nel 2011 (importi in mln. di €)

Principali Corrispettivi per Contratti di Servizio	2011	2012	Var.% 2012 vs 2011
Contratto di servizio AMA servizi funebri	10,6	10,6	0,0
Contratto di servizio AMA per l'ambiente	708,2	719,2	1,6
Contratto di servizio trasporto pubblico locale e Roma Metropolitana	626,9	668,4	6,6
Contratto di servizio per la mobilita' e circolazione stradale	12,4	10,2	-18,0
Contratto di servizio trasporto scolastico	21,9	21,7	-0,8
Contratto di servizio Palaexpò	10,5	11,0	4,8
Contratto di servizio ZETEMA	35,4	42,0	18,6
Contratto di servizio Musica per Roma	4,8	4,8	0,0
Contratto di servizio Risorse per Roma	48,1	47,7	-0,9
Contratto di servizio Roma SpA gestione patrimonio	6,4	7,0	10,4
Contratto di servizio Aequa Roma SpA	23,0	21,9	-4,7
Contratto di servizio con gemma SpA attività di supporto per la gestione del condono edilizio	0,0	0,0	0,0
Contratto di servizio Acea SpA gestione dell'illuminazione pubblica	56,4	45,0	-20,2
Contratto di servizio Acea SpA per servizi idrici	2,6	2,1	-19,6
Contratto di servizio Multiservizi	54,4	51,8	-4,8
Altri contratti di servizio	1,3	0,9	-32,1
Totale	1.622,8	1.664,2	2,6

Fonte: Rendiconto 2012

La Figura 6 mostra che i corrispettivi relativi ai contratti di servizio per l'ambiente e per il trasporto pubblico locale incidono nel complesso per l'83%.

Figura 6: Incidenza % dei corrispettivi per tipologia di contratti di servizio Anno 2012



Fonte: Rendiconto 2012

Di seguito si riportano, in relazione ai contratti di servizio, le principali motivazioni delle variazioni in aumento dei corrispettivi:

- **servizi per l'ambiente** riconducibili alla società AMA S.p.A.: a partire dal bilancio 2011 a seguito della deliberazione di Giunta Capitolina n. 69/2011 viene riconosciuta definitivamente la natura tributaria della TARI e conseguentemente è stata stanziata in bilancio la corrispondente entrata tributaria derivante dal corrispettivo della tariffa ed i relativi oneri nella parte spesa riferiti al contratto di servizio affidato ad AMA S.p.A.. L'importo previsto nel 2011 è pari a 708, 2 mln. di euro, mentre nell'annualità 2012 è pari ad 719,2 mln. di euro; la variazione pari ad 11 mln. è riconducibile all'approvazione del Piano finanziario Tariffario per l'annualità 2012, approvato dall'Assemblea Capitolina con deliberazione 35/2012.

- **servizio di trasporto pubblico locale**, gestito da ATAC S.p.A, subisce rispetto al 2011 complessivamente una variazione pari circa 41,5 mln. di euro a seguito:

- della rideterminazione (D.G.C. n.53/2012) del nuovo quadro delle agevolazioni tariffarie in funzione delle nuove tariffe regionali approvate con deliberazione della Giunta Regionale 654 del 28 dicembre 2011. A seguito del provvedimento regionale Roma Capitale introduce nuove categorie beneficiare rappresentate dai rifugiati politici, perseguitati razziali, vittime di stragi di terrorismo e prevede l'introduzione del parametro reddituale ISEE per accedere all'agevolazione e per qualificare l'onere a carico dell'utente;
- peggioramento della situazione finanziaria della società ATAC S.p.A. riconducibile, essenzialmente, al rilevante carico di crediti vantati dalla società verso la Regione Lazio, che non esegue puntualmente i versamenti dei contributi per il trasporto pubblico locale a Roma Capitale, che a sua volta, è costretta, ad anticipare tali contributi con non secondarie problematiche di cassa.

Tra le altre cause la maggiorazione del corrispettivo per i contratti di servizio TPL (D.G.C. 353/2012) per l'importo forfettario di 32 mln. di euro a fronte del rimborso derivante dai maggiori oneri per il CCNL bienni economici 2002-2003 e 2004-2005 non erogati da altri enti quali Stato e Regione Lazio.

- **contratto di servizio Zètema** si rilevano maggiori oneri poiché all'interno del nuovo contratto oltre ai servizi strumentali già affidati, sono stati evidenziati ulteriori servizi.