



Municipio Roma X Prot. n. 107434/15

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI ADOTTATE DALLA COMMISSIONE  
STRAORDINARIA CON I POTERI DELLA GIUNTA MUNICIPALE**

L'anno 2015, il giorno di martedì 22 del mese di settembre, alle ore 11,00 nei locali del Municipio Roma X – Piazza della Stazione Vecchia, 26 – la Commissione straordinaria per la provvisoria gestione del Municipio X di Roma Capitale, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 27 agosto 2015, così composta:

Dott. Domenico Vulpiani – Prefetto,  
Dott.ssa Rosalba Scialla – Viceprefetto,  
Dott. Maurizio Alicandro – Dirigente di seconda fascia,

ha adottato all'unanimità, con l'assistenza della sottoscritta Dott. Virginia Proverbio, Direttore del Municipio X, la seguente deliberazione:

**DELIBERAZIONE N. 1**

**Linee di indirizzo per l'azione amministrativa nelle materie di competenza del  
Municipio Roma X.**

Premesso che con Decreto del 27 agosto 2015, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie Generale n. 214 del 15 settembre 2015, il Presidente della Repubblica ha disposto la gestione straordinaria del Municipio Roma X di Roma Capitale;

Con il medesimo Decreto è stato disposto l'affidamento dell'Ente, per la durata di diciotto mesi, alla Commissione Straordinaria, composta da Prefetto Dott. Domenico Vulpiani, dal Viceprefetto Dott.ssa Rosalba Scialla e dal Dirigente Dott. Maurizio Alicandro;

La predetta Commissione esercita, fino all'insediamento degli Organi ordinari a norma di legge, le attribuzioni spettanti al Consiglio Municipale, alla Giunta Municipale ed al Presidente del Municipio, nonché ogni altro potere ed incarico connesso;

Il Municipio Roma X è struttura territoriale della Macrostruttura Capitolina e costituisce circoscrizione di partecipazione, consultazione e gestione dei servizi, nonché di esercizio delle funzioni ad esso conferite da Roma Capitale;

Con deliberazione n. 18 del 18/19 aprile 2011, l'Assemblea Capitolina ha approvato il Regolamento Speciale del Decentramento Amministrativo del Municipio XIII (ora X), cui sono state devolute ulteriori competenze rispetto a quanto già stabilito e declinato nel Regolamento del Decentramento Amministrativo;

In relazione alle competenze attribuite, ai sensi dell'Ordinanza del Sindaco n. 169 del 13 agosto 2015, la struttura territoriale opera attraverso una Direzione apicale, cui convergono un'Unità Organizzativa Amministrativa e due Direzioni di Direzione, tecnica e socio-educativa;

Le competenze in questione attengono principalmente all'erogazione di servizi per la collettività residente e operante a vario titolo nel territorio del Municipio, nonché alla gestione del territorio e del patrimonio negli ambiti decentrati;

Considerato che nella relazione del Ministro dell'Interno al Sig. Presidente della Repubblica, allegata al citato D.P.R. 27 agosto 2015, viene evidenziato che:

1. la Commissione di indagine, vagliata l'attività gestionale del Municipio al fine di verificarne l'eventuale permeabilità agli interessi della criminalità organizzata, anche con specifico riferimento agli affidamenti di appalti e alle concessione di beni demaniali.....ha riscontrato:
  - “Indebite ingerenze della criminalità organizzata nell'attività amministrativa del Municipio.....”;
  - “gravi e reiterate irregolarità, tali da compromettere il buon andamento e l'imparzialità dell'azione amministrativa.....”;
  - “la presenza di elementi sintomatici di indebite correlazioni tra le consorzierie locali e l'apparato burocratico del Municipio.....”;
  - l'utilizzazione ricorrente al “meccanismo della somma urgenza, che ha consentito di derogare alle norme che disciplinano l'aggiudicazione degli appalti pubblici.....”;
  - le irregolari “modalità con cui l'Ente ha amministrato il litorale sede di lucrose attività e, come tale, polo di attrazione per gli interessi della criminalità organizzata”;
2. i condizionamenti emersi nell'ambito delle attività del Municipio Roma X hanno evidenziato il perseguimento di fini diversi da quelli istituzionali, con grave pregiudizio dei principi di buon andamento, imparzialità e trasparenza dell'azione amministrativa, che rendono necessario l'intervento dello Stato per contrastare ogni possibile infiltrazione e per assicurare il risanamento dell'Ente;

Ritenuto che:

- l'attività amministrativa svolta dal Municipio ha disatteso ai principi che regolano l'azione amministrativa e, in quanto tale, non è stata rispondente ai criteri di efficacia, efficienza ed economicità nella gestione dei servizi e delle attribuzioni di competenza municipale;
- l'attività amministrativa non è stata oggetto di una efficace programmazione anche in relazione alla stagionalità, occasionalità e tempistica degli interventi e del conseguente utilizzo delle risorse a disposizione;
- detta attività è risultata priva di una adeguata attività di monitoraggio e di controllo;
- la vigente normativa in materia di contratti pubblici è stata disattesa, con deplorabile spreco di risorse pubbliche e con fenomeni di diffusa superficialità riscontrati ai vari livelli di competenza dell'Ente;
- è necessario ripristinare la legalità dell'azione amministrativa nel rispetto delle vigenti disposizioni normative e regolamentari, escludendo ogni forma di ingerenza e di discrezionalità;

Che in data 22 settembre 2015 il Direttore del Municipio X ha espresso il parere che di seguito si riporta: “Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L. si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione.

Il Direttore

F.to: V. Proverbio”;

Tanto sopra premesso,

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il D.P.R. 27 agosto 2015, pubblicato in G.U. – Serie Generale n. 214 del 15 settembre 2015;

Visto lo Statuto di Roma Capitale;

Visto il Regolamento Speciale del Decentramento Amministrativo nel Municipio XIII (ora X) di cui alla deliberazione Assemblea Capitolina n. 18/2011;

Vista la Direttiva di Giunta Capitolina 20 gennaio 2015, prot. n. RC/1287 in materia di contratti e appalti;

#### DELIBERA

di formulare le seguenti Linee di indirizzo per l'azione amministrativa nell'ambito delle competenze attribuite al Municipio Roma X:

- 1) l'azione amministrativa di competenza del X Municipio deve:
  - svolgersi nel rispetto delle vigenti disposizioni normative e regolamentari;
  - essere improntata ai principi di buon andamento dell'azione amministrativa, in osservanza dei criteri di economicità, efficienza ed efficacia dei risultati, della trasparenza e del contenimento della spesa pubblica, evitando ogni forma di spreco e di superficialità nella gestione dei servizi e delle attività di competenza;
  - tenere conto di tutte le necessità, esigenze e criticità del territorio nella sua completezza;
  - attenersi ad una preventiva ed oculata programmazione tecnico-amministrativa degli interventi e delle attività, che consideri in via prioritaria il benessere della comunità locale;
  - essere sottoposta ad un continuo e costante monitoraggio e controllo, necessari per garantire la regolarità e la correttezza delle attività svolte dagli addetti ai lavori;
  - essere esercitata anche con l'elaborazione di adeguata reportistica, finalizzata ad esaminare per tempo l'andamento delle attività e l'eventuale presenza di criticità;
- 2) i responsabili dei servizi, nell'ambito dei procedimenti di competenza, sono tenuti ad operare secondo i principi dettati dal "Codice di comportamento dei pubblici dipendenti", informando con tempestività la Commissione su tutte le urgenze e le criticità;
- 3) l'accesso agli Uffici centrali e periferici del Municipio deve essere regolamentato;
- 4) l'affidamento di lavori, servizi e forniture deve essere effettuato nel rispetto dei principi di concorsualità, imparzialità, trasparenza, pubblicità e tutela della concorrenza, secondo le disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 163/2000 e ss.mm. e ii., evitando procedure d'urgenza o affidamenti diretti, ad eccezione di situazioni di conclamata emergenza e indifferibilità per la tutela della pubblica incolumità.

La Commissione Straordinaria conferisce mandato al Direttore del Municipio a porre in essere i provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

La Deliberazione assume il n. 1.

Infine la Commissione, in considerazione dell'urgenza di provvedere, dichiara all'unanimità immediatamente eseguibile la presente deliberazione, e norma di legge.

(O M I S S I S)

La Commissione Straordinaria  
DOMENICO VULPIANI  
ROSALBA SCIALLA  
MAURIZIO ALICANDRO

Il Segretario  
VIRGINIA PROVERBIO

La deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal .....  
al .....

E' divenuta esecutiva a norma e per gli effetti dell'art. 27, comma 11, dello Statuto  
di Roma Capitale il .....

**IL DIRETTORE DEL MUNICIPIO**

