

ROMA

Assessorato Patrimonio, Politiche UE, Comunicazione e Pari Opportunità



# **LA PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA 2014 – 2020 OPPORTUNITA' E SFIDE PER ROMA CAPITALE ESPERIENZE FATTE E PROSPETTIVE APERTE**

**ROMA 14 LUGLIO 2015**



## Le opportunità: due grandi filoni diversi ma complementari

- I programmi a gestione diretta
- I programmi operativi cofinanziati dai fondi strutturali

**che condividono le stesse finalità e la stessa agenda ( Europa 2020) ma possono anche perseguire obiettivi diversi, ancorché complementari (ricerca di base /ricerca applicata)**

**ma sono governati da regole diverse, benché rispondenti a una matrice comune**



## Le opportunità: due grandi filoni diversi ma complementari

- **I programmi a gestione diretta** finanziano attraverso bandi competitivi progetti costruiti in partenariato che devono essere realizzati nel tempo fissato dai bandi stessi. Tipologie: *progetti pilota, azioni dimostrative, scambi di esperienze/buone pratiche*
- **I programmi cofinanziati dai fondi strutturali** sono gestiti da amministrazioni centrali ( programmi nazionali) o da regioni ( programmi regionali), che possono delegare a un organismo intermedio la gestione di una parte del programma; finanziano i progetti che vengono di volta in volta selezionati tramite bando/avviso; sono assoggettati alla regola dell'n+3. Tipologie: *aiuti alle imprese; infrastrutture e servizi, con possibilità diverse a seconda dei territori (regioni sviluppate, in transizione, meno sviluppate)*



## Le opportunità: due grandi filoni diversi ma complementari

- **Le regole fondamentali comuni:** sana gestione finanziaria, appalti pubblici, aiuti di stato.
- Comune anche l'attenzione al **monitoraggio e alla valutazione** di programmi e progetti, anche se con intensità e sistematicità maggiore nella politica di coesione.
- Con il ciclo 2014-20, al centro delle politiche finanziate dal bilancio europeo la **qualità della spesa** (*better spending*) e **l'orientamento ai risultati:** migliorare l'efficacia e l'impatto degli interventi è quindi la **sfida comune**.

# Ruolo delle città (di Roma Capitale):

- **non gestisce direttamente** la maggior parte delle azioni finanziate dai programmi regionali e nazionali ma può e deve **orientarne la programmazione sul territorio**, può e deve **proporre progetti, seguirne l'attuazione e/o gestirne l'intero ciclo di vita**.
- **gestisce direttamente, i progetti** finanziati attraverso i bandi diretti, e ne è responsabile.
- **diverso il rapporto con la Commissione europea** : indiretto (c'è sempre una Autorità di gestione) nei programmi cofinanziati , anche quando le Città sono Organismi intermedi, come nel caso del PON METRO. Diretto (senza intermediari) nel caso dei programmi a gestione diretta.

# Ruolo della Commissione europea:

- **nei programmi a gestione diretta:** definisce gli strumenti e i programmi, stabilisce criteri e principi di funzionamento, gestisce i bandi, valuta e approva i progetti, eroga i fondi, controlla l'attuazione;
- **nei programmi della politica di coesione:** negozia e approva i programmi, lasciando la selezione dei progetti alle autorità nazionali ma partecipando all'adozione dei criteri di ammissibilità e selezione; partecipa a tutte le attività di sorveglianza sull'attuazione dei programmi, controlla l'attuazione dei programmi e dei progetti attraverso audit dedicati (di sistema e sui progetti), effettua valutazioni.

# ROMA

Assessorato Patrimonio, Politiche UE, Comunicazione e Pari Opportunità



## Le opportunità del ciclo 2014-20

# I principali programmi a gestione diretta

Ambito	Programmazione 2007 – 2013	Programmazione 2014-2020	Budget
Ambiente	Life+	<a href="#">Life 2014-2020</a>	3.456,66 Milioni di euro
Cultura	Cultura 2007 e Media+	<a href="#">Europa creativa</a>	1.462,72 Milioni di euro
Cittadinanza europea	Europa per i cittadini	<a href="#">Europa per i cittadini</a>	185,47 Milioni di euro
	Progress	<a href="#">EaSI</a> (Innovazione e cambiamento sociale)	7.057,69 Milioni di euro
Istruzione, Formazione, Giovani e Sport	Gioventù in azione, LLP, Erasmus Mundus, Tempus, Alfa, Edulink e i programmi di cooperazione con i paesi industrializzati	<a href="#">Erasmus per tutti</a>	14.774,52 Milioni di euro
Innovazione	VII PQRST - CIP	<a href="#">Horizon 2020</a>	79.401,83 Milioni di euro
Imprese	CIP	<a href="#">COSME</a>	2.298,24 Milioni di euro



# I principali programmi a gestione diretta

Ambito	Programmazione 2007 – 2013	Programmazione 2014-2020	Budget
Salute	Programma Salute	<a href="#"><u>Salute</u></a> (Terzo programma d'azione dell'Unione in materia di salute)	7.057,69 Milioni di euro
	Consumatori	<a href="#"><u>Consumatori</u></a>	188,83 Milioni di euro
Diritti fondamentali e Giustizia	Giustizia civile, Giustizia penale, Prevenzione e informazione in materia di droga.	<a href="#"><u>Giustizia</u></a>	472 Milioni di euro
Diritti	Daphne III e Diritti fondamentali e cittadinanza Progress (nelle componenti: diversità e lotta contro la discriminazione; parità tra uomini e donne)	<a href="#"><u>Diritti e Cittadinanza</u></a>	377,60 Milioni di euro

# I principali programmi a gestione diretta

Ambito	Programmazione 2007 – 2013	Programmazione 2014-2020	Budget
Asilo e Migrazione	Fondo Asilo e Migrazione	<a href="#">Fondo Asilo e Migrazione</a>	3.137,42 Milioni di euro
	CIPS - Prevenzione, preparazione e gestione delle conseguenze del terrorismo e altri rischi correlati alla sicurezza ISEEC - Fondo europeo per le frontiere esterne Prevenzione e lotta contro la criminalità	<a href="#">Fondo Sicurezza interna</a>	3.764,23 Milioni di euro
Fisco	Dogana 2013 e Fiscalis 2013	<a href="#">FISCALIS</a>	234,3 Milioni di euro
Anti frode	Hercule II Programma per la tutela degli interessi finanziari dell'UE	<a href="#">Hercule III</a>	104,918 Milioni di euro
Tutela interessi finanziari	Pericle	<a href="#">Pericle 2020</a>	7,7 Milioni di euro
Trasporti, Energia	TEN-T; TEN-E, Marco Polo II	<a href="#">Connecting Europe Facility</a> (Meccanismo per collegare l'Europa)	21.936,76 Milioni di euro

## I principali programmi a gestione diretta

Ambito	Programmazione 2007 – 2013	Programmazione 2014-2020	Budget
“Ruolo mondiale dell’Europa”	IPA	<a href="#"><u>IPA II</u></a> (Lo strumento di assistenza preadesione)	11.698 Milioni di euro
	ENPI	<a href="#"><u>ENI</u></a> (Strumento europeo di vicinato)	15.432,63 Milioni di euro
	ICI	<a href="#"><u>PI</u></a> (Strumenti di Partenariato)	954,76 Milioni di euro.
	DCI	<a href="#"><u>DCI II</u></a> (Strumento per la Cooperazione allo Sviluppo)	19.661,64 Milioni di euro.
	Strumento per la stabilità (IfS)	<a href="#"><u>IfS</u></a> (Strumento per la stabilità e la pace)	7.057,69 Milioni di euro
	EIDHR	<a href="#"><u>EIDHR</u></a> (Strumento europeo per la democrazia e i diritti umani)	1. 332,75 Milioni di euro



## I programmi cofinanziati dai fondi strutturali

- Programmi nazionali: Scuola; Sistemi di politiche attive per l'occupazione; Inclusione; Governance e capacità istituzionali ; Iniziativa occupazione giovani; Rete rurale nazionale; Gestione del rischio e infrastrutture irrigue;
- Programmi regionali : FESR, FSE, FEASR
- La novità: il PON METRO



## Perché un PON METRO

- Per rispondere alla richiesta, non più eludibile, di rafforzamento del ruolo delle grandi Città nella politica di coesione
- Per sostenere l'Agenda urbana con un programma focalizzato sulle grandi Città e finanziato dai fondi strutturali ma costruito per aprire la strada a politiche e processi di innovazione più estesi e capillari.



## PON METRO: le caratteristiche

- Una autorità di gestione nazionale ( Agenzia della Coesione) che delega alle 14 Città metropolitane le funzioni di gestione del programma nei rispettivi territori,
- La coprogettazione tra ADG, Città e Regione per mobilitare tutte le competenze necessarie
- La mobilitazione dei centri di competenza nazionali per coordinamento e economie di scala



## PON METRO : Temi e risorse

- Sostiene le funzioni e i nuovi servizi delle città per residenti e utilizzatori ( utilizzando il paradigma delle smart cities)
- Promuove l'inclusione sociale migliorando i servizi sociali in aree marginali o per fasce fragili di cittadinanza
- 40 MEURO per ciascuna delle Città del Centro Nord, 90 MEURO per ciascuna delle Città del SUD



## PON METRO – budget Roma Capitale

Titolo azione PON	Risorse assegnate
Agenda Digitale	
Adozione di tecnologie per migliorare i servizi urbani della smart city	11.5 Mln €
Infomobilità e sistemi di trasporto intelligenti	3.5 Mln €
Mobilità	
Mobilità lenta	8.0 Mln €
Corsie protette per il TPL e nodi di interscambio modale	2.0 Mln €
Inclusione sociale	
Azioni integrate di contrasto alla povertà abitativa	5.0 Mln €
Percorsi di accompagnamento alla casa per le comunità emarginate	1.4 Mln €
Sostegno all'attivazione di nuovi servizi in aree degradate	4.0 Mln €
Realizzazione e recupero di alloggi	3.7 Mln €
	<b>39.2 Mln €</b>



ROMA

Assessorato Patrimonio, Politiche UE, Comunicazione e Pari Opportunità



# Migliorare la partecipazione di Roma Capitale ai programmi europei



## Quali i miglioramenti necessari

- **L'integrazione dei diversi strumenti di intervento come preconditione per migliorarne l'efficacia:** la necessità di una visione unitaria, di un coordinamento robusto dei diversi attori, anche nazionali, di una valutazione delle priorità da sostenere sulla base della programmazione di riferimento;
- **La valorizzazione delle complementarità come moltiplicatore delle risorse:** Le azioni dimostrative, i progetti pilota, gli scambi di esperienze finanziati con i programmi a gestione diretta possono e devono funzionare da attivatori di progetti da realizzare con i programmi cofinanziati dai fondi strutturali o con altre fonti di finanziamento;
- Le risorse europee devono integrarsi con le risorse nazionali aggiuntive (Fondo Sviluppo e Coesione) e ordinarie nonché con i finanziamenti privati eventualmente attivabili;



## Le sfide organizzative:

- Non ci può essere integrazione fra fondi e strumenti in assenza di coordinamento delle strutture e delle politiche: a questo risponde la creazione del Dipartimento chiamato ad assolvere una funzione di servizio nei confronti di tutta l'amministrazione;
- Il coordinamento senza la condivisione di un progetto comune sarebbe sterile e inefficace: occorre strutturare delle modalità periodiche di confronto, istruttoria, monitoraggio e valutazioni comuni;



## Le sfide organizzative:

- Va rilanciato il CREA per essere protagonisti della programmazione regionale e alimentarla con una adeguata capacità di proposta;
- Occorre usare bene le opportunità di formazione legate a questo ciclo di programmazione e individuare le misure di capacity building necessarie al potenziamento dell'amministrazione;
- Il controllo dei tempi, delle condizioni di efficacia, deve diventare parte integrante di una programmazione che definisce l'agenda sulla base di quello che si *deve* fare non su quello che si *riesce* a fare.



## La certezza delle regole

- Definire una regolamentazione chiara ed esaustiva di tutte le «regole del gioco»
- Dalle esperienze fatte, dalle criticità incontrate, dalle soluzioni adottate, le indicazioni delle questioni da affrontare e delle possibili soluzioni



## Monitoraggio e valutazione

- Quali che siano gli obblighi comunitari in materia, si tratta di attività essenziali per migliorare l'efficacia degli interventi, rafforzare la credibilità dell'azione dell'amministrazione e aumentarne *l'accountability*
- Sono ambiti nei quali occorre investire ma che garantiscono ritorni certi anche in termini di rafforzamento del ruolo che Roma può e deve svolgere nel contesto europeo

Grazie per l'attenzione

Sabina De Luca

[sabina.deluca@comune.roma.it](mailto:sabina.deluca@comune.roma.it)