

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QE/1574/2017 del 09/05/2017

NUMERO PROTOCOLLO QE/38148/2017 del 09/05/2017

Oggetto: Procedura aperta per l'“Implementazione percorsi di orientamento ed integrazione della vita cittadina dedicati a persone con sindrome di Down mediante la realizzazione di attività di supporto e sviluppo delle autonomie nelle diverse fasi di vita in favore delle persone con Sindrome di Down e loro famiglie”.D.G.C.n.69/2016. Periodo: 12 mesi continuativi a decorrere dalla data della stipula della Convenzione 2017/2018.Importo a base di gara soggetto a ribasso pari ad € 182.782,79, oneri della sicurezza pari a 0, oltre IVA al 22% pari ad € 40.212,21. Impegno fondi per complessivi €. 222.994,94 (comprensiva d'IVA al 22%).Impegno di € 225,00 per contributo all'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici. CIG. n.7066970820– Gara n. 6736131. CRPD2017002085. Approvazione Allegati A, B, C, C1, D.

IL DIRETTORE

RAFFAELLA MODAFFERI

Responsabile procedimento: Raffaella Modafferi

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

RAFFAELLA MODAFFERI

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

GIOVANNI PREVITI

PREMESSO CHE

che la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, ratificata dal Parlamento italiano con Legge n. 18 del 3 marzo 2009, all'art.8 "Accrescimento della consapevolezza", comma 1, lettera (c), prevede di promuovere la consapevolezza delle capacità e i contributi delle persone con disabilità e, al comma 2, lettera ii) di "promuovere una percezione positiva ed una maggiore consapevolezza sociale nei confronti delle persone con disabilità" e alla lettera iii) "di promuovere il riconoscimento delle capacità, dei meriti e delle attitudini delle persone con disabilità, del loro contributo nell'ambiente lavorativo e sul mercato del lavoro";

che la menzionata Convenzione all'Articolo 29 "Partecipazione alla vita politica e pubblica" recita: "Gli Stati Parti garantiscono alle persone con disabilità il godimento dei diritti politici e la possibilità di esercitarli su base di uguaglianza con gli altri, e si impegnano a: (b) promuovere attivamente un ambiente in cui le persone con disabilità possano effettivamente e pienamente partecipare alla conduzione degli affari pubblici, senza discriminazione e su base di uguaglianza con gli altri, e incoraggiare la loro partecipazione alla vita pubblica, in particolare attraverso: lettera ii) la costituzione di organizzazioni di persone con disabilità e l'adesione alle stesse al fine di rappresentarle a livello internazionale, nazionale, regionale e locale".

che la medesima Convenzione all'art. 30 "Partecipazione alla vita culturale e ricreativa, agli svaghi ed allo sport", al comma 2 recita: "Gli Stati Parti adottano misure adeguate a consentire alle persone con disabilità di sviluppare e realizzare il loro potenziale creativo, artistico e intellettuale, non solo a proprio vantaggio, ma anche per l'arricchimento della società;

che Roma Capitale ha provveduto, con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 7 marzo 2013, ad adeguare il proprio Statuto ai principi sanciti dalla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, prima citata, il quale Statuto all'art. 2 comma 11 recita: "Roma Capitale, conformando le sue politiche alla Convenzione ONU sui diritti delle Persone con disabilità, tutela il rispetto per la differenza e l'accettazione come parte della diversità umana e dell'umanità stessa. Tutela i diritti delle persone con disabilità promuovendo, in particolare, il rispetto della loro dignità, l'autonomia individuale, compresa la libertà di compiere le proprie scelte, l'indipendenza, la non discriminazione, la piena ed effettiva partecipazione e inclusione nella società;

che da diversi anni Roma Capitale, attraverso il Dipartimento Politiche Sociali, Sussidiarietà e Salute, finanzia, tra gli altri, tre Servizi in favore delle Persone con Sindrome di Down, svolti dall'Associazione Italiana Persone Down – Sezione di Roma, che intervengo nelle diverse fasi della vita della persona con Sindrome di Down - dall'infanzia alla vita adulta - ai fini della sua integrazione: un servizio di consulenza per le famiglie, un'attività di educazione all'autonomia rivolto a ragazzi con Sindrome di Down ed un'attività di accompagnamento all'inserimento lavorativo in favore di adulti con Sindrome di Down;

che, per le caratteristiche di intervento globale sui progetti di vita, i succitati progetti hanno un particolare impatto, qualità e valenza altamente positiva verso le stesse persone con sindrome di Down, le loro famiglie e i cittadini romani;

che con l'emanazione della Bolla Papale "Misericordiae Vultus" avvenuta l'11 aprile 2015, il Santo Padre ha indetto il Giubileo Straordinario della Misericordia;

che le indicazioni di accoglienza e superamento delle discriminazioni contenute nella Bolla Papale "Misericordiae Vultus" trova corrispondenza in quanto contenuto nello Statuto di Roma Capitale e che l'Amministrazione Capitolina - in attuazione dei principi statutari soprarichiamati ed in coerenza con gli obiettivi che la normativa generale assegna alle pubbliche amministrazioni per la garanzia dei diritti di libertà ed autonomia delle persone con disabilità - ha riscontrato la necessità di azioni di supporto per le persone con disabilità anche in occasione del Giubileo;

CONSIDERATO CHE

che, con Deliberazione di Giunta Capitolina n. 69 del 21/10/2016 è stata approvato l'aggiornamento dello strato programmatico degli interventi attuativi del "Piano organico e coordinato" del Giubileo Straordinario della Misericordia, approvato dalla Giunta Capitolina con Deliberazione n. 285 del 27 agosto 2015 ed autorizzato dal Consiglio dei Ministri con Deliberazione in pari data;

che con la suddetta Deliberazione è stato approvato l'Allegato 1 nel quale sono indicati ulteriori interventi finanziati da minori utilizzi di risorse del Fondo Giubilare (ex D.L. 185/2015), tra le quali sono state assegnate risorse pari ad € 222.995,00 (identificativo Intervento n. 166, codice intervento A16.Dec.LD.04, Spesa Corrente Titolo I) al Dipartimento Politiche sociali, Sussidiarietà e Salute, per l'implementazione di percorsi di orientamento e di integrazione della vita cittadina dedicati a persone con sindrome di Down;

che, in coerenza con quanto disposto con la Deliberazione n. 69 del 21/10/2016, l'Amministrazione intende indire una gara a procedura aperta Procedura aperta per l'"Implementazione di percorsi di orientamento ed integrazione della vita cittadina dedicati a persone con sindrome di Down mediante la realizzazione di attività di supporto e sviluppo delle autonomie nelle diverse fasi di vita in favore delle persone con Sindrome di Down e loro famiglie" e precisamente:

1. a) Servizio di orientamento, informazione e consulenza, rivolto a persone con Sindrome di Down e loro famiglie: obiettivo di tale Servizio è quello di supportare la coppia genitoriale, il bambino/ragazzo/adulto con Sindrome di Down e la famiglia nel suo complesso sin dal momento della gestazione.
2. b) Servizio di supporto all'inserimento Lavorativo rivolto a persone con sindrome di Down e loro famiglie:
3. c) Interventi volti allo sviluppo dell'Autonomia;

che i suddetti servizi contrassegnati dal codice CPV 85311200-4 - Servizi di assistenza sociale per disabili rientrano nei codici identificativi CPV di cui all'art.143 comma 1 del D.Lgs 50/2016

che pertanto, per assicurare gli interventi di cui sopra, si stabilisce di esperire una gara ad evidenza pubblica, tra coloro che *hanno come obiettivo statutario il perseguimento di una missione di servizio pubblico legata alla prestazione dei servizi sociali e quindi Organismi del Terzo settore comprese le Associazioni di Promozione Sociale;*

che la scelta del contraente da parte dell'Amministrazione a favore anche di onlus quali enti di promozione sociale, fondazioni, associazioni senza finalità di lucro è ammessa dall'attuale giurisprudenza amministrativa (Consiglio di Stato , sez IV, con la pronuncia n. 387 del 23 gennaio 2013);

ai sensi del combinato disposto di cui ai commi 1 e 3 del D.L. n. 95/2012, come convertito nella L.135/2012, l'ufficio proponente ha verificato l'impossibilità di approvvigionarsi attraverso gli strumenti messi a disposizione da CONSIP S.p.a., per l'accertata indisponibilità della convenzione Consip Spa medesima, in relazione al servizio oggetto della presente gara;

l'appalto decorrerà per 12 mesi consecutivi decorrenti a far data della stipula della Convenzione, presumibilmente nel biennio 2017/2018;

l'Amministrazione, una volta stipulato validamente il relativo contratto di servizio, si riserva la facoltà di esercitare il diritto di recesso in qualsiasi tempo del contratto medesimo, nei termini e secondo le modalità di cui all'art. 1, comma 13 del suddetto D.L. n. 95/2012;

il medesimo non rientra tra gli ambiti di intervento della Centrale Unica degli Acquisti di Roma Capitale di cui alla Deliberazione di Giunta Capitolina n. 18 del 29/01/2014;

l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, c. 3, lett. a del d.lgs. n. 50/2016 secondo la seguente articolazione:

- massimo punteggio attribuibile all'offerta economica: 20;
- massimo punteggio attribuibile all'offerta tecnica: 80;

La specificità degli interventi richiesti a favore di persone con Sindrome di Down rende necessaria una particolare rilevanza dell'offerta progettuale nella completezza e complessità.

In tale offerta, pertanto, ai fini della valutazione, è stato dato particolare rilievo agli aspetti tecnici, sia per la conoscenza delle problematiche e delle caratteristiche delle persone con Sindrome Down, sia per le professionalità impiegate delle quali dovrà essere valutata l'alta specializzazione nel delicato settore di intervento, attraverso la pregressa esperienza e formazione in tal senso.

Nella valutazione del profilo tecnico dell'offerta, assumono quindi considerevole rilievo e incidono in maniera diretta sulla qualità della prestazione i seguenti elementi:

- 1) la qualità del personale effettivamente utilizzato nell'esecuzione del servizio, che opera con persone con Sindrome di Down (i criteri di valutazione, pertanto, vengono definiti tenendo conto della formazione e dell'esperienza professionale sia del coordinatore del progetto sia degli psicologi e degli operatori sociali nello specifico campo e tipologia di servizio);
- 2) le specifiche relazioni di rete dell'organismo per le diverse azioni oggetto del presente bando (servizi sociali, socio-sanitari, scuole, strutture ospedaliere, ecc.);
- 3) la qualità dell'offerta progettuale, rispetto alle specifiche e dettagliate modalità di attuazione ed interconnessione delle attività indicate nel capitolato, dei ruoli e delle funzioni del personale e della loro organizzazione;

Inoltre si fa presente che il costo del personale impiegato è stato calcolato nel rispetto dei livelli retributivi del C.C.N.L. vigente delle Cooperative Sociali, pur essendo il bando rivolto anche ad altre forme giuridiche (Tabelle pubblicate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale delle Relazioni Industriali e dei Rapporti di Lavoro – Div. IV – maggio 2013), che prevedono i seguenti costi orari:

OPERATORI SOCIALI	24	C1	18,01
ASSISTENTE SOCIALE	3	D2	20,24
PSICOLOGO	2	E2	24,4
COORDINATORE	3	D2	20,24

Valutato che il valore economico, adeguato e sufficiente quindi rispetto al costo del lavoro e che risulta congruo rispetto all'entità e alle caratteristiche del servizio richiesto, è pari ad un costo di € 153.494,40 (IVA esclusa) oltre ad € 19.954,27 per spese generali di impresa ed € 9.334,12 relativo alle spese per le attività e gestione della sede per un costo totale del servizio di € 222.995,00 (IVA al 22% inclusa) come riportato nella relazione economica di cui allegato C1:

COSTO DEL LAVORO					
FIGURE PROFESSIONALI	numero	LIVELLO	COSTO ORARIO	ORE SETT.TOTALI	COSTO PER 12 MESI
OPERATORI SOCIALI	24	C1	18,01	600	129.672,00
ASSISTENTE SOCIALE	3	D2	20,24	50	12.144,00
PSICOLOGO	2	E2	24,4	15	4.392,00
COORDINATORE	3	D2	20,24	30	7.286,40
COSTO DEL LAVORO					153.494,40
TOTALE COSTO DEL LAVORO					153.494,40
SPESE GENERALI D'IMPRESA (13% del costo del lavoro)					19.954,27
SPESE PER LE ATTIVITA' E PER LA GESTIONE DELLA SEDE					9.334,12
TOTALE SPESE AL NETTO D'IVA					182.782,79
TOTALE IMPONIBILE					182.782,79
IVA AL 22%					40.212,21
TOTALE COSTO DEL SERVIZIO					222.995,00

Valutato che, non rivenendo all'interno dell'Amministrazione un Ente terzo che possa predisporre una verifica di congruità, si evidenzia che la congruità del costo del lavoro previsto nel presente bando si evince dal rispetto dei livelli retributivi del C.C.N.L. suindicato e che sono stati calcolati le spese per tutte le prestazioni richieste dall'Organismo;

ai sensi e per gli effetti dell'art. 105 comma 4 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 non è ammesso il subappalto in quanto

trattasi di appalto di servizi esclusi per il quale si ritiene di adottare le necessarie misure di sicurezza e riservatezza;

la verifica del possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016 verrà effettuata esclusivamente attraverso il sistema AVCPASS;

il prezzo posto a base di gara soggetto a ribasso è pari ad € 182.782,79, oneri della sicurezza pari a 0, oltre IVA al 22% pari ad € 40.212,21 per un impegno fondi per complessivi €. 222.994,94 (comprensiva d'IVA al 22%).

pertanto si ritiene congruo l'importo a base di gara rispetto alla realizzazione di quanto richiesto sia in termini qualitativi che quantitativi;

ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23.12.2005 n. 266, nonché delle Delibere dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, è stato acquisito il CIG n. 7066970820 come da allegato prospetto e che è dovuto il contributo a carico della stazione appaltante nella misura di € 225,00;

che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Raffella Modafferi e il Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, sarà individuato con l'atto dell'affidamento;

ritenuto pertanto di approvare la documentazione di Gara, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, per la pubblicazione:

Allegato A: Bando di gara,

Allegato B: Disciplinare di Gara,

Allegato C: Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

Allegato C1: Tabella economica;

Allegato D: Schema di contratto;

dato atto che si provvederà alla Pubblicazione sul sito Dipartimentale e all'Albo Pretorio on-line della documentazione relativa alla procedura;

dato atto altresì che a seguito della presentazione delle offerte verrà nominata apposita Commissione per la valutazione delle offerte in prima seduta pubblica;

Visto il D. Lgs n. 50/2016;

Vista la pronuncia n. 387 del 23 gennaio 2013, sez IV, del Consiglio di Stato;

Visto l'art. 34 dello Statuto di Roma Capitale Deliberazione Assemblea Capitolina n 8/2013;

Vista la DGC n. 69 del 21/10/2016

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa di:

- Indire una gara mediante procedura pubblica aperta per la presentazione delle offerte per l'implementazione di percorsi di orientamento ed integrazione della vita cittadina dedicati a persone con sindrome di Down mediante la

realizzazione di attività di supporto e sviluppo delle autonomie nelle diverse fasi di vita in favore delle persone con Sindrome di Down e loro famiglie.

- Approvare la relativa documentazione, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto:

Allegato A: Bando di gara

Allegato B: Disciplinare di gara

Allegato C: Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Allegato C1: Relazione economica

Allegato D: Schema di contratto;

- Nominare con successivo provvedimento la Commissione di valutazione incaricata di valutare le proposte pervenute e formulare la relativa graduatoria;
- Affidare l'appalto mediante la procedura dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che verrà aggiudicato all'organismo che avrà riportato il punteggio più alto nella graduatoria che sarà formulata secondo i criteri di valutazione di cui al Bando di Gara (All. A) e al Disciplinare (All. B). L'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida o di non procedere ad alcuna aggiudicazione. L'appalto decorrerà per 12 mesi consecutivi a far data della stipula del contratto.
- Nominare, a sensi dell'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Raffaella Modafferi e il Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 sarà nominato all'atto dell'affidamento;
- Impegnare contestualmente la spesa per complessivi € 222.994,94 (comprensiva d'IVA al 22%) sulle risorse del Fondo Giubilare (ex D.L. 185/2015);
- Impegnare la quota di € 225,00 quale contributo dovuto all'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavoro, servizi e forniture.

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art.147 bis del TUEL di cui al Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

La spesa complessiva di € 222.994,94 grava sui fondi vincolati alla Risorsa E20101010019C0G/00I, Bilancio 2017, sull'intervento U1.03.02.99.999.0SVG, C.d.R.ORB, - Impegno n. _____;

La spesa di € 225,00 per il contributo Autorità Vigilanza grava Fondi Liberi, Anno 2017, l'intervento U1.03.02.99.999., C.d.R.ORB, v.e 0AVL, Impegno N. _____

Spazio Riservato alla Ragioneria Generale:

creato impegno nr. 3170018216
creato impegno avcp 3170018303

IL DIRETTORE
RAFFAELLA MODAFFERI

DESCRIZIONE
All._B_Disciplinare_Persone_Down.pdf
All._C_Capitolato_Persone_Down.pdf
All._C1_Relazione_Economica_Persone_Down.pdf
All._D_Schema_di_Contratto_Persone_Down.pdf
CRPD2017002085124358.pdf
simog_anticorruzione_it_avcp_simogweb_inseriscilotto.pdf
All._A_Bando_di_gara_Persone_Down.pdf
DGCDelib__N_69_del_21_10_2016.pdf
LD_CRPD2017002085..xlsx
LD_CRPD2017002276.xlsx