

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO RF/388/2019 del 30/01/2019

NUMERO PROTOCOLLO RF/8956/2019 del 30/01/2019

Oggetto: Determinazione a contrarre e affidamento, ai sensi del combinato disposto dell'art. 63 D. Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida Anac n. 8/2017, del servizio di custodia di n. 2 lotti di nickel wire, conferiti in pegno a garanzia di crediti di Roma Capitale. Periodo 01/01/2019 – 31/12/2021. Impegno fondi € 57.096,00 (Iva al 22% compresa). CIG n. 7773535C01 Codice Attività di Dettaglio: 0AV6002 - C.U.U. 3EEXEC CRPD2019000383

IL DIRETTORE

NICOLA CIRILLO

Responsabile procedimento: Dott.ssa Rossana Antonietta Faiola

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

NICOLA CIRILLO

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

SERENELLA BILOTTA

PREMESSO CHE

l'Avvocatura Capitolina ha necessità di assicurare l'idonea custodia di n. 2 lotti di nickel wire ricevuti in pegno a garanzia di crediti di Roma Capitale;

in particolare, il servizio ha ad oggetto la custodia e la copertura assicurativa (per l'importo di € 30.235.564,8 senza franchigia) di n. 2 lotti di nickel wire 0,025 mm (0.001 in) dia, hard 99,99% (metals basis), Alfa Aesar ref. 40672, costituiti in pegno;

i 2 lotti di nickel wire 0,025 mm (0.001 in) dia, hard 99,99% (metals basis), Alfa Aesar ref. 40672, hanno le seguenti caratteristiche:

- un lotto di nickel wire, contrassegnato con il n. 115, peso 868 g, lunghezza 197.272 metri;
- un lotto costituito da n. 2 bobine di nickel wire, peso 484 g, lunghezza 110.000 metri;

il servizio di custodia di valori, di cui l'Amministrazione nella fattispecie necessita, costituisce attività riservata ai soli operatori in possesso della prescritta autorizzazione prefettizia ed attualmente tale servizio è prestato dalla Società Sipro Sicurezza Professionale S.r.l. Unipersonale in Amministrazione Straordinaria, la quale detiene il bene in questione presso il proprio caveau sito nel territorio del Comune di Roma;

con verbale di esecuzione del decreto di sequestro probatorio del 28/03/2018 la Guardia di Finanza, Nucleo di Polizia Economico – Finanziaria di Vicenza, ha posto sotto sequestro parte dei beni conferiti in pegno, affidandone la custodia giudiziale ex art. 259 c.p.p. ad un incaricato della Società Sipro Sicurezza Professionale S.r.l. Unipersonale in Amministrazione Straordinaria;

la suddetta circostanza ha determinato la sopravvenuta necessità di assicurare che le cose sequestrate restino nella disponibilità del custode che, per espressa previsione normativa, ha lo specifico obbligo di conservarle e di presentarle ad ogni richiesta dell'autorità giudiziaria;

pertanto, per effetto del summenzionato provvedimento di sequestro e, dunque, di sopravvenute e imprevedibili decisioni non imputabili all'Amministrazione capitolina, si è determinata l'impossibilità di rivolgersi a fornitori diversi dalla Società Sipro Sicurezza Professionale S.r.l. Unipersonale in Amministrazione Straordinaria, presso cui il pegno è custodito, con conseguente infungibilità di fatto del servizio reso dalla medesima;

poiché il citato provvedimento di sequestro è tuttora efficace, la Società Sipro risulta di fatto l'unico soggetto che può garantire il soddisfacimento dell'interesse pubblico alla custodia in un luogo idoneo delle cose sequestrate;

le descritte circostanze determinano dunque una situazione di infungibilità del servizio di custodia reso dalla Società Sipro, in un mercato comunque già caratterizzato da un numero ristretto di operatori, in considerazione delle autorizzazioni necessarie per lo svolgimento del servizio di custodia di valori e dell'esigenza dell'Amministrazione capitolina di custodire il bene presso un deposito sito nel territorio della Provincia di Roma;

come indicato al par. 2 delle Linee Guida n. 8/2017 dell'Anac, nei casi di infungibilità dei prodotti e/o dei servizi richiesti il Codice dei contratti prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63);

pertanto, questa Stazione appaltante, considerato il ricorrere delle descritte sopravvenute circostanze ad essa non imputabili e dalla medesima non prevedibili, intende procedere all'affidamento del servizio di custodia in questione ai sensi dell'art. 63, comma 2, d. lgs. n. 50/2016, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara nei confronti della Società Sipro Sicurezza Professionale S.r.l. Unipersonale in Amministrazione Straordinaria, ricorrendo nel caso di specie una ipotesi di assenza di concorrenza derivante dall'impossibilità di custodire il pegno in luogo diverso dal deposito dove attualmente si trova;

con nota RF/2018/106995 l'Avvocatura ha chiesto alla Società Sipro di manifestare la propria disponibilità a partecipare alla procedura di affidamento del servizio di custodia dei beni di durata biennale o triennale, ai sensi dell'art. 63 d. lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida Anac n. 8/2017;

con nota prot. RF/2018/107995 la Sipro ha manifestato in proprio interesse a partecipare alla procedura di affidamento in questione;

il ricorso alla procedura negoziata di cui all'art. 63 del Codice richiede che il sacrificio del processo concorrenziale sia giustificato e compensato dai guadagni di efficienza o, più in generale, dai benefici che ne derivano in termini di qualità ed economicità dei servizi o dei beni forniti (par. 2 delle Linee Guida n. 8/2017 dell'Anac), con nota prot. RF/2018/109450 l'Avvocatura ha chiesto alla citata Società di manifestare la propria disponibilità a praticare uno sconto del 5% sul canone mensile del servizio in essere;

con nota RF/2018/109587 la Sipro ha comunicato il proprio assenso alla riduzione del canone mensile di custodia fissandolo in € 1.300,00 (iva esclusa), in luogo di € 1.400 (iva esclusa) applicato in precedenza, per un canone mensile di € 1.586,00 (iva inclusa) con un conseguente risparmio per l'Amministrazione di circa il 5% rispetto ai costi sostenuti per l'affidamento del precedente contratto;

tale canone appare conveniente anche in considerazione delle offerte ricevute in occasione dei precedenti affidamenti del servizio;

l'importo stimato della procedura di gara è, dunque, pari ad € 46.800,00 iva esclusa;

con nota prot. RF/2018/110722, l'Avvocatura ha comunicato alla Società Sipro la necessità di attendere l'approvazione del bilancio pluriennale al fine di procedere all'affidamento del servizio di custodia per il triennio 2019/2021, chiedendo alla Società di voler assicurare la continuità del servizio nelle more del nuovo affidamento, ricevendone conferma dalla stessa con nota prot. RF/2018/112451;

in considerazione della possibilità che le oscillazioni del valore del bene costituito in pegno risulti insufficiente a garantire il credito di Roma Capitale, il servizio potrà essere esteso ad ulteriori quantità di nickel wire eventualmente costituite in pegno dalla Società debitrice nei confronti dell'Amministrazione Capitolina ed in tale ipotesi sarà a carico dell'Amministrazione stessa solo l'eventuale ulteriore spesa conseguente all'aumento del premio assicurativo;

il servizio dovrà essere eseguito dal 01/01/2019 al 31/12/2021, potendo in ogni caso terminare in data antecedente qualora i beni oggetto di pegno siano venduti o restituiti prima di tale termine, nonché in caso di estinzione del debito da parte del debitore che ha conferito i beni in pegno, ed in tutti i casi in cui l'Amministrazione capitolina non ne intenda proseguire la custodia;

con note prot. n. RF/2019/5962 e prot. n. RF/2019/4435 sono state acquisite le dichiarazioni sostitutive rese dall'operatore economico nonché l'adesione al Protocollo di integrità di Roma Capitale;

sono stati verificati il possesso del requisito di regolarità contributiva della Società medesima, attraverso l'acquisizione del DURC, ed il possesso del requisito della idoneità professionale, attraverso l'acquisizione del certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Roma, e sono in corso di svolgimento le ulteriori verifiche;

ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016, per la sottoscrizione del contratto l'appaltatore dovrà costituire una garanzia definitiva pari al 10% dell'importo contrattuale;

CONSIDERATO CHE

l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 e ss.mm.ii. prevede che le amministrazioni pubbliche, individuate dal medesimo articolo, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

ai sensi dell'art. 134 del T.U.L.P.S "senza licenza del Prefetto è vietato ad enti o privati di prestare opere di vigilanza o custodia di proprietà mobiliari od immobiliari e di eseguire investigazioni o ricerche o di raccogliere informazioni per conto di privati";

nel M.E.P.A. è presente un bando relativo a “Servizi di Vigilanza Attiva” che si articola nelle seguenti sottocategorie merceologiche: Sottocategoria 1: Servizi di Vigilanza Attiva Sottocategoria 2: Servizi di Accoglienza (Hostess, Steward, Receptionist e Portierato); Sottocategoria 3: Servizi di Vigilanza Antincendio;

per servizi di Vigilanza Attiva di cui al citato bando M.E.P.A. è richiesto il possesso della licenza prefettizia ex art. 134 del T.U.L.P.S e s.m.i., per la classe funzionale A e/o B di cui all'art. 2 del D.M. n. 269/2010 e s.m.i., in quanto i servizi di Vigilanza attiva offerti riguardano la vigilanza fissa, la vigilanza ispettiva, la vigilanza ispettiva mediante un “Sistema di Aeromobile a Pilotaggio Remoto”, la vigilanza antirapina, la telesorveglianza con intervento su allarme; la gestione chiavi, la vigilanza con unità cinofila, la televigilanza con intervento su allarme;

il servizio di custodia valori di cui l’Avvocatura nello specifico necessita richiede che l’operatore sia in possesso della licenza prefettizia per la classe funzionale "E";

pertanto, il servizio di custodia di valori oggetto di affidamento non risulta disponibile tramite M.E.P.A.;

la Società Sipro risulta iscritta nell’elenco, tenuto dalla Prefettura di Roma ed aggiornato al 31/10/2018, degli Istituti di Vigilanza in possesso delle autorizzazioni ex art. 134 del T.U.L.P.S e s.m.i., autorizzati per il territorio di Roma e Provincia per la classe funzionale “E” “servizi di custodia e deposito valori”;

la sede del deposito valori della Società Sipro è all’interno del territorio della Provincia di Roma così da assicurare all’Amministrazione la pronta disponibilità del pegno, anche in relazione ai vincoli giuridici derivanti dal sequestro nonché alle eventuali operazioni di vendita del bene stesso;

non risultano rischi da interferenza nell’esecuzione dell’appalto in oggetto per cui non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

si ritiene di non procedere alla suddivisione in lotti, in quanto l’omogeneità del servizio non consente il ricorso a lotti funzionali o prestazionali;

è stata accertata l’insussistenza di situazioni e segnalazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell’art. 6 bis della l. n. 241/1990 e degli artt. 6, commi 2 e 7, del D.P.R. n. 62/2013;

il mancato rispetto del protocollo di integrità di Roma Capitale, approvato con D.G.C. n. 40 del 27/02/2015 e ss. mm. ii., comporterà l’esclusione dalla gara e la risoluzione del contratto;

Visti:

il D. Lgs. n. 50/2016, recante “Codice dei contratti pubblici” ed in particolare l’art. 63, comma 2;

le Linee Guida n. 8 dell’Anac recanti “Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili”, adottate con Delibera n. 950 del 13 settembre 2017;

l’art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013 e l’art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;

gli artt. 107 e 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

l’art. 53, comma 16 ter, D. Lgs. n.165/2001 e l’art. 1, comma 17, della L. n. 190/2012;

il D. Lgs. n. 118/2011, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

lo Statuto di Roma Capitale, approvato dall’Assemblea Capitolina con Deliberazione n. 8 del 7 marzo 2013;

il Regolamento del sistema dei controlli interni di cui alla Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri dell’Assemblea Capitolina n. 37 del 6/05/2016;

il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza per il triennio 2018-2019-2020, approvato con deliberazione della Giunta Capitolina n. 18 del 31/01/2018;

il Protocollo di Integrità di Roma Capitale, degli enti che fanno parte del Gruppo Roma Capitale e di tutti gli organismi partecipati, approvato con D.G.C. n. 40 del 27/02/2015, integrato con D.G.C. n. 10 del 31/01/2017 di approvazione del P.T.P.C.T. 2017/2019 e novellato con D.G.C. n. 18 del 31/01/2018 di approvazione del P.T.P.C.T. 2018/2020;

l'assenza di segnalazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 6, commi 2 e 7, del D.P.R. n. 62/2013;

la D.D. RF/2933/2018 del 24/08/2018 di delega al Dirigente U.O. Amministrativa Dott. Nicola Cirillo per la sottoscrizione e adozione di atti amministrativi in materia finanziaria;

la D.D. rep. RF/226/2019 di nomina del F.A. Dott.ssa Rossana Antonietta Faiola quale Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016;

la documentazione agli atti d'Ufficio;

attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per quanto esposto in narrativa:

di procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 63, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di custodia di n. 2 lotti di nickel wire, conferiti in pegno a garanzia di crediti di Roma Capitale, per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2021, nei confronti della Sipro Sicurezza Professionale S.R.L. Unipersonale in amministrazione straordinaria, con sede legale in Via di Salone, n. 137, 00131 Roma – C.F. 07506750582 – P.IVA 03602111001;

di approvare lo schema di contratto in allegato;

di impegnare la somma complessiva di € 57.096,00 (iva al 22% inclusa), imputando la predetta spesa sulla posizione finanziaria U10302130030TME del Centro di Responsabilità 0AV, Bilancio 2019, 2020 e 2021 per importi pari a:

- € 19.032,00 (iva inclusa) nell'esercizio 2019;

- € 19.032,00 (iva inclusa) nell'esercizio 2020;

- € 19.032,00 (iva inclusa) nell'esercizio 2021;

di impegnare, con successivo provvedimento, la somma di € 30,00 per il contributo dovuto all'ANAC sul centro di responsabilità 0AV posizione finanziaria U1.03.02.99.999.0AVL, esercizio 2019, ai sensi della Delibera ANAC 20 dicembre 2017, n. 1300 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2018;

di stipulare, previa acquisizione della garanzia definitiva, il contratto mediante sottoscrizione digitale dello schema di contratto che viene approvato con il presente provvedimento;

di provvedere, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali ex art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 autodichiarati dall'operatore economico:

- alla risoluzione del contratto ed al pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

di nominare Direttore dell'esecuzione il F.A. Carla Fabris.

Il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 nella sezione "Bandi di gara e

contratti” della pagina web dell’Avvocatura Capitolina.

SIPRO SICUREZZA PROFESSIONALE SRL C.F. 03602111001 P.Iva 03602111001 cod. Soggetto 0000029802
Codice C.I.G. 7773535C01

Tipo	Anno	Pos. Fin.	CDR	Risorsa	Ogg. Fin.	Descrizione doc. contabile	Importo	Numero Doc
Nuovo Impegno	2019	U10302130030TME	0AV			Impegno fondi	19.032,00 €	3190009266
Nuovo Impegno	2020	U10302130030TME	0AV			Impegno fondi	19.032,00 €	3200001717
Nuovo Impegno	2021	U10302130030TME	0AV			Impegno fondi	19.032,00 €	3210001235

**IL DIRETTORE
NICOLA CIRILLO**

DESCRIZIONE
CIG_GARA_CUSTODIA_NICKEL.pdf
CRPD2019000383140640.pdf
097_Verbale_sequestro_1_bobina_GDF_del_28_marzo_2018.pdf
RF_2018_106995_Nota_SIPRO.pdf
RF2018_107995_manifestazione_interesse_SIPRO.pdf
RF_2018_109405_PROPOSTA_A_SIPRO_RIBASSO_CANONE_CUSTODIA.pdf
Adesione_SIPRO_proposta_ribasso_RF_109587_2018.pdf
RF_2018_110722_comunicazione_dd_a_contrarre_2019_2021.pdf
RF2018_112451_SIPRO_CONFERMA+PROSECUZIONE+SERVIZIO.pdf
RF_2019_4435_dichiarazioni_SIPRO_firmate.pdf
C.I. Invernizzi_SIPRO.pdf
RF_2019_5962_dichiarazione_ex_art._80_SIPRO.pdf
RF_20195962_dichiarazione_SIPRO_trattamento_dati_personali_e_riservatezza.pdf
adesione_SIPRO_protocollo_di_integrità_con_report_firma_digitale.pdf
Durc_INPS_SIPRO_(1).pdf
VISURA_SIPRO_(2).pdf
requisiti_bando_MEPA.pdf

ELENCO_ISTITUTI_DI_VIGILANZA_AL_31_ottobre_2018.pdf

Determina_53917_24_08_2018_REP_rf_2018_2933_delega_Dott._Cirillo.pdf

DD_REP._226.2019_NOMINA_RUP_FAIOLA.pdf

Check_list_affidamento_custodia_nickel_2019.2021.pdf

Schema_contratto_esecuzione_servizio_custodia_nickel_2019_2021.pdf