

17/155



ROMA CAPITALE

SEGRETERIATO GENERALE
DIREZIONE COORDINAMENTO SERVIZI DELEGATI
DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO
VIA LUIGI PETROSELLI, 50 - 00186 ROMA

Accordo quadro con un unico operatore per l'affidamento, in occasione di svolgimento di consultazioni elettorali, dei seguenti servizi:

- Servizio di trasporto, montaggio, smontaggio, manutenzione, riparazione degli impianti elettorali che verranno posizionati sul territorio di Roma Capitale per l'affissione di manifesti stampati e giornali in occasione delle consultazioni elettorali e/o referendarie;
- Servizio di trasporto, consegna, ritiro, manutenzione ordinaria di tutto il materiale occorrente per l'allestimento dei seggi elettorali e delle postazioni per la ricezione dei dati, in occasione delle diverse consultazioni elettorali e/o referendarie indette nel territorio di Roma Capitale;

L'affidamento dei servizi in argomento, attraverso la stipula di singoli, specifici ed eventuali contratti applicativi, è subordinato all'effettivo svolgimento di consultazioni elettorali nel periodo di vigenza del presente accordo quadro.

Sommario

| | |
|---|---|
| 1. PREMESSA | 2 |
| 2. OBIETTIVI E FINALITÀ DEL SERVIZIO | 2 |
| 3. DURATA DEL SERVIZIO | 3 |
| 4. CONTESTO DI RIFERIMENTO | 3 |
| 5. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO | 4 |
| 6. DEFINIZIONE DELLA BASE D'ASTA | 5 |
| 7. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ARTICOLO 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2008, N. 81..... | 6 |
| 8. INDIVIDUAZIONE DEI COSTI PER L'ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DEI RISCHI INTERFERENZIALI | 7 |
| 9. CRITERI DI APPLICABILITÀ DELLE MISURE DI GESTIONE AMBIENTALE (ART 281 DEL D.P.R. 207/2010) 7 | |

1. PREMESSA

Il presente documento viene redatto in adempimento alle disposizioni del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE».

Nei paragrafi si sviluppano e dettagliano i punti previsti dall'art. 279 così da definire in modo puntuale il contesto in cui sono inseriti i servizi, attraverso:

- la relazione tecnica-illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserita la fornitura o il servizio;
- le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- il calcolo della spesa per l'acquisizione del bene o del servizio con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di cui alla lettera b);
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del bene o del servizio.

2. OBIETTIVI E FINALITÀ DEL SERVIZIO

Roma Capitale deve garantire a tutti i cittadini l'esercizio del diritto fondamentale all'espressione del voto. Per questo la U.O. Servizi Elettorali in occasione di ogni consultazione deve sovrintendere al servizio di allestimento di n. 2.600 sezioni elettorali sparse sul vasto territorio di Roma Capitale, delle postazioni di ricezione dei dati elettorali, nonché degli spazi idonei alla propaganda elettorale.

Per ogni sezione elettorale occorre consegnare e ritirare: n. 4 cabine e relative tavolette, n.1 tavolo elettorale, n.5 sedie, urne, tabelle elettorali in pvc con i numeri delle sezioni, bandiere, lucchetti per la chiusura del seggio, cartelli con la numerazione del seggio (4 per ogni sezione), cartelli "entrata", "uscita", "freccie", "piano terra" e "piano primo" per facilitare visivamente l'accesso al seggio.

L'allestimento di ogni postazione di ricezione dei dati elettorali (attualmente ad ogni consultazione se ne costituiscono 72 presso il salone dell'ufficio elettorale) necessita di una cabina, della sedia nonché di tavoli elettorali e di sedie per l'allestimento dei punti di coordinamento delle postazioni stesse.

Le norme che disciplinano la propaganda elettorale sono regolamentate dalla legge 4 aprile 1956, n. 212 e ss.mm.ii. che fissa, per ogni tipo di consultazione elettorale, un numero di spazi compresi tra 166 e 333 per i comuni con più di 1.000.000 di abitanti; in caso di coincidenza delle elezioni, la giunta municipale deve provvedere a delimitare gli spazi distintamente per ciascuna elezione in un numero congruo con quanto stabilito dalla legge sopra citata. Per ogni modulo d'impianto occorrono n. 2 pali metallici, n. 2 traverse metalliche, n. 4 staffe, n. 2 lamiere, n. 2 supporti metallici e targhette in pvc occorrenti per la numerazione degli spazi e le fasce indicanti il tipo di elezione.

Attualmente per l'allestimento degli impianti per la propaganda elettorale nel magazzino elettorale sono depositati: traverse n.81.850, pali n.51.900, staffe n.49.400, lamiere n.64.100, supporti metallici n.62.100, targhette in pvc n.349.383, fasce n.16.800. Per l'elenco dettagliato del materiale immagazzinato vedere l'allegato 1 al capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

In occasione di consultazioni elettorali gli impianti per la propaganda elettorale debbono essere montati, in tempi strettissimi, su tutto il territorio dell'Ente Roma Capitale nelle strade stabilite ed approvate con

Delibera di Giunta Capitolina e, a fine periodo elettorale, gli stessi debbono essere smontati velocemente per non creare intralcio o pericolo alla incolumità della cittadinanza.

Nel 2005 l'allora Dipartimento XIII U.O. VI- Servizi Tecnici e Logistici - Approvvigionamenti - (ex Provveditorato) con D.D. N. 1082 del 25.11.2005, ha indetto una gara a licitazione privata in ambito CEE con procedura ristretta, per l'affidamento a terzi dei servizi in argomento, aggiudicati, a seguito di gara pubblica, con DD. n. 1309 del 29 dicembre 2006 della U.O. Approvvigionamenti del Dipartimento XIII (ora Direzione Esecutiva - Direzione Centrale Unica degli Acquisti) - contratto repertorio n. 9878 del 1 marzo 2007.

Tutto il materiale sopra descritto è oggi stoccato presso il magazzino elettorale dell'attuale gestore che, in virtù delle risultanze della suddetta gara, ne garantisce il deposito e la movimentazione nonché, in caso di consultazioni elettorali, la consegna per l'allestimento dei seggi e per il montaggio degli impianti di propaganda elettorale.

A seguito della riorganizzazione della macrostruttura comunale, le funzioni inerenti le attività in esame, già di competenza dell'ex U.O. Approvvigionamenti del Dipartimento XIII, sono state attribuite alla U.O. Servizi Elettorali della Direzione Coordinamento Decentramento Amministrativo - Servizi Delegati che ha pertanto provveduto ad bandire una nuova gara per l'affidamento del suddetto servizio, pubblicandola sulla GURI n.143 del 15/12/2014 - Pos.11/2014S.

In tempi recentissimi è emersa la possibilità di utilizzare uno stabile di proprietà di Roma Capitale sito in via F. Tovaglieri idoneo, per collocazione e dimensioni, allo stoccaggio della totalità dei materiali e degli arredi elettorali sopra descritti, facendo venire meno l'interesse ad affidare a terzi il servizio di deposito e custodia degli stessi. È stato perciò necessario disporre la revoca della precedente gara, ai sensi dell'art.21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., e rivolgersi al mercato per garantire i soli servizi di consegna del materiale utilizzato per l'allestimento dei seggi e di montaggio degli impianti per la propaganda elettorale, non avendo l'Amministrazione nel proprio organico figure professionali adeguate allo svolgimento di tali attività

Vista la natura dei servizi in affidamento, l'appalto verrà aggiudicato in conformità a quanto previsto dalle disposizioni normative e dalle linee guida adottate a livello comunitario, nazionale e locale per le amministrazioni pubbliche e ricorrendo al criterio dell'offerta più bassa, ai sensi dell'art. 82 del D.Lgs. n.163/2006.

3. DURATA DEL SERVIZIO

L'appalto prevede l'affidamento per il periodo di **due anni**

4. CONTESTO DI RIFERIMENTO

I servizi oggetto della procedura di gara, sono attualmente erogati attraverso l'affidamento ad un unico gestore che provvede allo stoccaggio del materiale elettorale in apposito magazzino, e in occasione di svolgimento di consultazioni elettorali ricadenti nel periodo di durata contrattuale, provvede al montaggio ed allo smontaggio degli impianti necessari per la pubblicità elettorale ed a consegnare e ritirare il materiale occorrente per l'allestimento dei seggi.

Per definire un ordine di grandezza relativo ai servizi in argomento, si riportano alcuni dati statistici riferiti al 2013:

| Tipologia del servizio | 2013 |
|--------------------------------------|-----------------------------|
| Stoccaggio materiale elettorale | 748.035 pezzi immagazzinati |
| plance elettorali montate/smontate | 41.900 plance |
| Consegna e ritiro materiale ai seggi | 5.200 sezioni allestite |

5. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

I servizi che si metteranno a base di gara sono stati classificati in due aree principali.

5.1) Servizio di montaggio, smontaggio, degli impianti elettorali.

Si premette che per "impianti elettorali" si intendono le postazioni temporanee, composte da pannelli metallici e sistemi tubolari di supporto, che in occasione delle consultazioni elettorali e/o referendarie, vengono posizionate sul territorio di Roma Capitale per ospitare la pubblicità elettorale in genere (affissione di manifesti, stampati e giornali elettorali)

Il servizio relativo agli impianti elettorali consta delle seguenti attività:

- *Trasporto, assemblaggio, montaggio ed installazione degli impianti elettorali e dei relativi accessori (supporti, loghi e numerazione)*
- *Interventi di manutenzione, riparazione o reintegro di parti mancanti degli impianti già installati;*
- *Eventuali spostamenti degli impianti già installati;*
- *Servizio pronto intervento di manutenzione e pulizia degli impianti elettorali già montati*
- *Smontaggio trasporto al magazzino, manutenzione e stoccaggio degli impianti elettorali e ripristino del manto stradale al termine delle tornate elettorali.*

5.2) Servizio di consegna e ritiro degli arredi elettorali che comprende:

- *Il trasporto degli arredi (cabine tavoli, sedie etc) occorrenti per l'allestimento delle sedi di seggio elettorale presso le località indicate nei tabulati redatti dall'Amministrazione, nel rispetto delle priorità concordate e dei tempi della programmazione previsti da apposito ordinativo.*
- *Il trasporto del materiale per l'allestimento delle postazioni per la ricezione dei dati, (una cabina ed una sedia per ogni postazione ed i tavoli e le sedie occorrenti per l'ufficio di coordinamento)*
- *Il montaggio e successivo smontaggio delle postazioni per la ricezione dei dati con proprio personale*
- *prima dell'inizio delle giornate di votazione la sostituzione presso i locali sedi di seggio elettorale, degli arredi e degli accessori deteriorati, o per qualsiasi ragione inutilizzabili;*
- *nel periodo di apertura dei seggi elettorali la predisposizione di un servizio di pronto intervento atto a garantire l'efficienza di tutto il materiale distribuito nelle sedi di seggio e per le postazioni ricezione dei dati (cabine, tavoli, lucchetti, tabelle, ecc.).*
- *Ritiro di tutti i materiali ed arredi precedentemente distribuiti nelle sedi di seggio e per le postazioni ricezione dei dati (cabine, tavoli, lucchetti, tabelle, ecc.), che sarà oggetto di opportuna revisione, manutenzione ordinaria e pulizia prima di essere presso i locali della ditta appaltatrice e sistemazione in appositi contenitori metallici di proprietà della stessa.*

6. DEFINIZIONE DELLA BASE D'ASTA

Di seguito, ai sensi dell'art. 279 del Regolamento di esecuzione del Codice dei contratti pubblici (D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207), si presenta il calcolo della spesa per l'acquisizione del servizio utilizzato dalla Stazione appaltante in fase di progettazione dell'appalto ai fini della definizione della base d'asta.

6.1) Costo del servizio per il montaggio e lo smontaggio dei tabelloni elettorali

Il servizio in questione viene attivato soltanto in occasione di consultazioni elettorali. I costi vengono calcolati su un numero di spazi elettorali pari al minimo previsto dalla vigente norma (n.166 impianti a 10 coppie di lamiera), considerando le attività di montaggio, assemblaggio, apposizione di supporti metallici, smontaggio e revisione totale degli impianti ed ipotizzando che sia effettuata una sola consultazione elettorale e/o referendaria.

Il montaggio e posizionamento di detti impianti deve terminare al massimo **entro 10 giorni** naturali e consecutivi dalla data di invio dell'ordinativo (art. 5 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale).

Al termine di tutte le operazioni connesse alle consultazioni elettorali lo smontaggio, il trasporto presso i locali della ditta ed il ripristino del manto stradale devono essere completate entro e non oltre **il termine di 15 giorni** naturali e consecutivi a far data dal ricevimento dell'ordinativo (art. 5 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale).

Per effettuare ciò occorre

- almeno un carrello elevatore per il carico e scarico delle merci,
- un parco macchine formato da autocarri con portata superiore ai 35 quintali; autocarri e furgoni cassonati, con portata inferiore ai 35 q.li; autovetture per il trasporto degli operai.
- la presenza di risorse umane da adibire ai lavori all'interno del deposito elettorale (operai qualificati per la conduzione del carrello elevatore, operai generici per il carico e lo scarico dei mezzi, impiegati amministrativi per la sovrintendenza dei lavori) e all'esterno del deposito (operai qualificati per la conduzione dei mezzi, capi squadra per le direttive e operai generici per il montaggio e lo smontaggio degli impianti).

I costi del servizio sono stati rilevati da un'indagine di mercato e sono dettati nell'allegata scheda n.1.

6.2) Costo del servizio per la consegna ed il ritiro del materiale occorrente per l'allestimento delle sezioni elettorali e delle postazioni per la ricezione dei dati

Il servizio di consegna, ritiro e manutenzione ordinaria del materiale occorrente per l'allestimento delle sezioni elettorali e delle postazioni per la ricezione dei dati, viene attivato soltanto in occasione di consultazioni elettorali.

I costi vengono calcolati:

- sugli arredi occorrenti all'allestimento delle sezioni elettorali (il numero delle sezioni viene rivisto ed aggiornato annualmente e alla data del 31 dicembre 2013, risultavano essere pari a n. 2600), considerando ogni sezione composta da: 4 cabine, 1 tavolo, 1 o più urne, 5 sedie e tutto il materiale necessario all'individuazione del seggio.
- sugli arredi occorrenti all'allestimento delle postazioni per la ricezione dei dati (che alla data del 29 marzo 2013 risultavano essere di n.72), considerando ogni postazione composta da: 1 cabina elettorale, 1 tavolino



ed 1 sedia. Rimangono inoltre a carico dell'aggiudicatario, senza costi aggiuntivi, il montaggio e lo smontaggio di dette postazioni con l'impiego di minimo n. 2 addetti.

La consegna degli arredi presso le sedi elettorali, indicate in appositi tabulati redatti dall'Amministrazione, dovrà essere terminata non oltre **20 giorni** naturali e consecutivi dal ricevimento di apposito ordinativo. (art. 5 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale).

La consegna degli arredi occorrenti all'allestimento delle postazioni per la ricezione dei dati, nonché le successive operazioni di montaggio, **dovranno essere ultimate** entro e non oltre **10 giorni** dal ricevimento di apposito ordinativo (art. 6 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale).

Il ritiro di tutti i materiali ed arredi dovrà essere effettuato al termine delle consultazioni, **entro 15 giorni** naturali e consecutivi dal ricevimento di apposita lettera d'ordine ed **entro 30 giorni** naturali e consecutivi dal ricevimento della stessa, si dovrà provvedere alla loro sistemazione presso i locali della ditta appaltatrice (art. 7 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale).

Per effettuare tutte le suindicate operazioni occorrono:

- almeno un carrello elevatore per il carico e scarico delle merci,
- un parco macchine formato da autocarri con portata superiore ai 35 quintali; autocarri e furgoni cassonati, con portata inferiore ai 35 q.li; autovetture per il trasporto degli operai.
- la presenza di risorse umane da adibire ai lavori all'interno del deposito elettorale (operai qualificati per la conduzione del carrello elevatore, operai generici per il carico e lo scarico dei mezzi, impiegati amministrativi per la sovrintendenza dei lavori) e all'esterno del deposito (operai qualificati per la conduzione dei mezzi, ed operai generici per la consegna ed il ritiro di arredi e materiali elettorali nonché per le operazioni di montaggio e smontaggio delle postazioni per la ricezione dei dati).

I costi del servizio sono stati rilevati da un'indagine di mercato e sono dettagliati nelle allegate schede n.2 e n.3.

Tutte le spese, comunque inerenti e conseguenti al presente atto, sono a carico del Fornitore che chiede, ai sensi dell'art. 40 del D.P.R. 26 aprile 1986, n. 131, l'applicazione dell'imposta di registro in misura fissa, essendo l'appalto in questione soggetto all'imposta sul valore aggiunto.

7. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del Decreto Legislativo 9 Aprile 2008, N. 81

In relazione a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., Roma Capitale predispone il DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze) recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del contratto.

Gli oneri relativi della sicurezza previsti dal D. Lgs. n. 81/2008 sono stimati nel DUVRI ed inseriti, come non soggetti a ribasso, nella base d'asta.

Roma Capitale provvederà ad integrare se necessario il predetto documento riferendolo ai rischi specifici da interferenza individuati e segnalati nei luoghi in cui verrà espletato l'appalto. Il documento finale verrà visionato insieme all'appaltatore per l'approvazione definitiva secondo le modalità previste dalla legge.

In corso d'opera il DUVRI potrà essere oggetto di opportuni aggiornamenti qualora si riscontrino variazioni nelle attività previste, nella prospettiva di promuovere la cooperazione ed il coordinamento previsti dall'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008.

A seguito della valutazione dei rischi interferenti sono stati stimati i relativi costi, ovvero quelli necessari per la riduzione\eliminazione dei rischi interferenti.

Le tipologie di costi presi in considerazione sono quelli necessari per:

- a) le misure preventive e protettive e dei dispositivi di protezione individuale eventualmente necessari per eliminare o ridurre al minimo i rischi da lavorazioni interferenti;
- b) i mezzi e servizi di protezione collettiva (come segnaletica di sicurezza, avvisatori acustici, etc.);
- c) gli eventuali interventi finalizzati alla sicurezza e richiesti per lo sfasamento spaziale o temporale delle lavorazioni interferenti;
- d) le misure di coordinamento relative all'uso comune di attrezzature e mezzi e servizi di protezione collettiva.

In base all'analisi effettuata, per la totalità dei plessi scolastici e per l'intero periodo contrattuale, sono stati stimati, a seguito di un'indagine di mercato e consultazione di prezzari, i costi per la sicurezza ulteriori rispetto a quelli propri dell'appaltatore, che dovranno essere sostenuti per la riduzione/eliminazione dei rischi interferenti, così come evidenziato nella seguente tabella n. 1:

8. Individuazione dei costi per l'eliminazione o riduzione dei rischi interferenziali

Tabella 1 – Individuazione dei costi per l'eliminazione o riduzione dei rischi interferenziali

| LOTTO UNICO | | | | |
|--|--------|----------------|---------------|----------------------------|
| Tipologia costo | U.M. | Costo unitario | Quantità | Costi riferiti al triennio |
| Partecipazione alle riunioni | orario | 50,00 | 4 ore/anno | €. 600,00 |
| palo in ferro a bande bianco/rosse h cm. 80 + base avvitabile | Cad. | 26,50 | 40 | €. 1.060,00 |
| Catena in plastica bianca e rossa m. 25 | Cad. | 30,00 | 40 | €. 1.200,00 |
| Cartelli di sicurezza | Cad. | 21,00 | 10 | €. 210,00 |
| Acquisto caschi di protezione (UNI 7154/1 – EN 397) per lavori in esterno | Cad. | 6,05 | 531 | €. 3.212,55 |
| | | | TOTALE | €. 6.282,55 |

9. Criteri di applicabilità delle misure di gestione ambientale (art 281 del d.p.r. 207/2010)

Si ritiene che, nell'esecuzione del servizio, non sussistano pericoli di danno all'ambiente che richiedano l'utilizzo di misure aggiuntive rispetto a quelle già oggi adottate.

