



ROMA CAPITALE

**I COMMISSIONE CAPITOLINA PERMANENTE- BILANCIO E IX COMMISSIONE
CAPITOLINA – COMMERCIO
VERBALE N. 17
SEDUTA CONGIUNTA DEL 04/11/2016**

L'anno duemilasedici, il giorno 04 del mese di novembre alle ore 09:20, previa regolare convocazione prevista per le ore 9:00 e per lo stesso giorno (nota dell'Ufficio Assemblea Capitolina Prot. n. RQ 7614 del 03/11/2016), si è riunita in seduta congiunta presso la sala Commissioni sita in Via del Tritone 142, la Commissione Capitolina Permanente I Bilancio e la Commissione Capitolina Permanente IX Commercio, per trattare il seguente ordine del giorno:

- Audizione del Dipartimento Risorse Economiche e della Ragioneria Generale per un focus sulle entrate;
- Varie ed eventuali.

Sono presenti per la C.C.P.I :

Il Consigliere	Marco Terranova	Presidente	09:00 – 10:55
Il Consigliere	Monica Montella	Vicario	09:00 – 10:55
Il Consigliere	Orlando Corsetti	Vice Presidente	09:20 – 09:50
Il Consigliere	Valeria Baglio	Componente	10:05 – 10:55
Il Consigliere	Angelo Diario	Componente	09:00 – 10:50

Sono presenti per la C.C.P. IX:

Il Consigliere	Andrea Coia	Presidente	09:10 – 10:55
Il Consigliere	Maurizio Politi	Vice Presidente	10:20 – 10:55
Il Consigliere	Cristiana Paciocco	Componente	10:15 – 10:55
Il Consigliere	Angelo Sturni	Componente	09:45 – 10:55
Il Consigliere	Maria Teresa Zotta	Componente	09:00 – 10:05
Il Consigliere	Maria Agnese Catini	Art.88 con sostituzione	09:20 – 10:30

AC
AS
CF

Sono presenti, inoltre:

- Dott.ssa Andreina Marinelli, Direttore Dip. Risorse Economiche
- Per il Municipio XIV, l'Assessore al Bilancio, Carlo Cini;
- Stampa

Risultano assenti per la CCP. I - Bilancio, i Consiglieri: Bordoni, Donati, Fassina, Seccia; per la CCP. IX – Commercio: i Consiglieri: Bordoni, Giachetti, Meloni, Palumbo, Seccia, Stefano.


Assiste in qualità di Segretario verbalizzante Tiziana Ferlante e di coadiutore Paride Gobbi.

Il **Presidente Terranova**, constatata la validità dell'Assemblea ai sensi dell'art. 90 co. 7 del Regolamento del Consiglio Comunale, dichiara aperta la seduta in sessione congiunta e introduce il primo punto all'ordine del giorno.

Prende la parola la **Dott.ssa Marinelli**, la quale fa un discorso introduttivo sulle competenze del Dipartimento Risorse Economiche che principalmente si occupa delle entrate di Roma Capitale in particolare quelle di natura tributaria ed extratributaria.

La Dottoressa ricorda che è in carica al suddetto Dipartimento da circa un anno e che mediante Delibera di Giunta si era stabilito, nel medesimo periodo, l'inglobamento dello stesso all'interno della Ragioneria Generale. Il tutto non ha poi avuto seguito poiché un Dipartimento che svolge attività di accertamento e riscossione mal si concilia con una struttura quale la Ragioneria che svolge un'attività di controllo.

Per quanto riguarda le entrate fiscali, dice, la responsabilità del tributo resta in capo al Dipartimento, mentre l'attività di riscossione è demandata ad Aequaroma, società per azioni di Roma Capitale con la quale sono stati attivati progetti finalizzati alla lotta all'evasione sia di carattere mirato a singole attività, sia massive mediante l'incrocio di banche dati. Le imposte trattate sono principalmente Imu, Tasi e alcuni residui dell'Ici. Nell'ambito della parte non legata all'immobiliare vi è il contributo di soggiorno ed il controllo su Ama per quanto riguarda l'attività di gestione della Tari. La competenza di Cosap e Cip invece è demandata ai Municipi, il Dipartimento si occupa soltanto dell'attività di coordinamento e dei rapporti con Equitalia per quanto concerne la riscossione e la gestione dei ruoli. Esistono, dice, vari sistemi informatici che interagiscono tra loro ed ognuno è specializzato per un settore preciso, attualmente vi è un appalto in scadenza affidato ad una R.T.I. e specializzato nell'evoluzione dei sistemi informatici in uso al Dipartimento ed in tutta Roma Capitale. Il Dipartimento cura, per conto dell'Amministrazione, alcuni adempimenti quali per esempio la parte di "cartellazione" della Cosap, della Cip, degli introiti delle mense, dei



trasporti scolastici, le palestre, ecc. Tutto il lavoro di rilievo economico svolto anche dalle altre strutture passa, infatti, per il Dipartimento seguendo determinati step quali bollettazione, contabilizzazione delle riscossioni fatte attraverso le strutture ed in ultimo il trasferimento dei dati alla Ragioneria per la regolarizzazione.

La **Dottoressa Marinelli** riprende poi il discorso sulle entrate non immobiliari, quali il contributo di soggiorno che viene gestito da Aequarema per la contabilizzazione e il ricongiungimento dei pagamenti. Viene posto l'accento sulla situazione "ibrida" che attualmente caratterizza tale gestione, in mancanza infatti di un sistema di bollettazione, il controllo può essere fatto solo a posteriori ossia dopo l'incrocio dei dati che derivano dalla dichiarazione e dal pagamento. Tale processo, aggiunge la Dottoressa, viene fatto manualmente e senza l'uso di un sistema informatico.

Il **Presidente Terranova**, sulla base dei dati riportati dalle fonti giornalistiche, evidenzia come siano frequenti nella Capitale casi di evasione in questo settore e chiede alla Dottoressa se esiste un controllo effettivo sul campo.

La **Consigliera Montella** chiede, inoltre, se tale controllo può essere svolto dagli organi di Polizia e se gli stessi forniscono i dati.

La **Dottoressa Marinelli** sottolinea che la Polizia locale non fornisce dati ma si occupa del controllo, i dati potrebbero essere estrapolati attraverso l'incrocio informatico delle informazioni comunicate sia alla Regione per fini statistici sia alla Questura per fini antiterroristici.

A domanda della **Consigliera Montella** se auspicabile un protocollo d'intesa tra Ministero degli Interni e Roma Capitale, la **Dottoressa Marinelli** risponde che si è provato negli anni passati ad attivare una collaborazione ma al momento non vi è stata adesione da parte del Ministero degli Interni. Si è avuto invece un incontro direttamente con la Questura che pone come blocco alla collaborazione dei motivi legati alla sensibilità dei dati trattati in termini di privacy, in realtà dice la Dottoressa, basterebbe avere dei sistemi di sintesi che potrebbero essere gestiti direttamente da Roma Capitale.

Interviene il **Consigliere Coia** che in qualità di Presidente della Commissione Commercio, chiede l'iter ed il funzionamento del processo nel caso in cui le imposte, quali Cosap e Cip, non siano pagate.

La **Dottoressa** evidenzia che la responsabilità del processo in questo caso è in capo al Dirigente Municipale e che l'iter è uguale per tutti i tipi di imposte ossia si parte

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large 'AC' at the top, a signature below it, and another signature at the bottom.

dall'emissione dell'avviso bonario/sollecito di pagamento all'iscrizione al ruolo dal parte del Dipartimento stesso ed Equitalia se il mancato pagamento si protrae.

Il **Presidente Coia**, entrando nello specifico, afferma che durante la sua attività politica precedente ha avuto notizia di mancati pagamenti protrattisi anche per 3 anni, si chiede pertanto se il Dipartimento svolga un monitoraggio su queste situazioni e se i Municipi siano sollecitati nella risoluzione di tali problemi.

Su domanda della **Consigliera Montella** in merito alla responsabilità dei Dirigenti Municipali in capo alle mancate riscossioni dei tributi, la **Dottoressa** ribadisce che la suddetta responsabilità è da intendersi solo per il mancato pagamento di Cosap e Cip.

Il **Presidente Terranova** pone l'accento sulla discrepanza che presenta il potenziale delle entrate di tutta Roma Capitale e il successivo accertamento delle stesse e alla luce di questa considerazione chiede alla Dottoressa se sia possibile giungere ad una soluzione per ricondurre tale potenziale ad un'effettiva capacità di accertamento da parte dell'Ente.

La **Dottoressa Marinelli** specifica che in realtà il processo di riscossione delle entrate è diverso da ciò che appare, ci sono dice una serie di entrate di autoliquidazione (Imu e Tasi) che entrano attraverso il canale F24, ossia per lo Stato che "rimbalza" i pagamenti all'Ente. Tale trasferimento non è *in toto*, dalla mole dei pagamenti complessivi viene detratto infatti un importo destinato al "Fondo di solidarietà per le Amministrazioni", il cui ammontare variabile viene determinato dallo Stato e non è legato alle "volontà" dell'Ente. Vi è poi invece la parte legata a quelle operazioni svolte per la lotta all'evasione, in connubio con il Catasto, l'Agenzia delle Entrate, che può subire oscillazioni ed è soggetta ad un ragionamento di accertamento a cui non corrisponde interamente un pagamento.

(Alle ore 9:45 entra il Consigliere Sturni, alle ore 9:50 esce il Consigliere Corsetti).

A domanda del **Presidente Coia** se vi siano incroci anche con l'Inps, la Dottoressa replica che gli unici collegamenti al momento presenti sono quelli inerenti al controllo dei DURC.

La **Dottoressa Marinelli** continua quindi a descrivere l'iter che viene seguito per la lotta all'evasione relativa al mancato pagamento delle cartelle Imu e Tasi. L'avviso di accertamento, dice, raggiunge l'utente il quale decide di pagare o rateizzare e nel caso in cui non si ottempera al pagamento, si invia dapprima un sollecito bonario e successivamente viene emesso il ruolo. Ovviamente ci sono poi i casi in cui l'utente non è reperibile ed i casi di contenzioso che ritardano o impediscono la riscossione delle entrate preventivate.

Prende la parola l'**Assessore Cini**, che sottolinea come nei Municipi esista una scarsa attenzione nei confronti delle entrate e pone l'accento sulla mancanza del personale preposto al controllo delle stesse.

(Alle ore 10:05 esce la Consigliera Zotta ed entra la Consigliera Baglio).

Il **Presidente Coia** puntualizza che il decentramento amministrativo in questo settore è fallito perché non è stato definito il *quantum* che sarebbe andato ai Municipi in termini di riscossione.

Prende la parola la **Consigliera Montella** la quale chiede alla Dottoressa Marinelli:

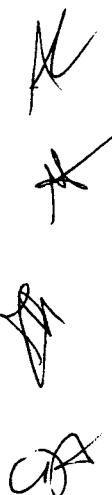
1. Di avere i report sull'analisi dell'evasione suddivisa per tipologia di gettito;
2. Se presso il Dipartimento Risorse Economiche sia in uso un sistema informatico integrato e se, a suo parere, attualmente nella sua struttura siano presenti delle criticità che le impediscano di svolgere al meglio la sua funzione dirigenziale;
3. A chi afferisca la competenza sul mercato dei fiori, rionale e delle carni, avendo notato delle difformità di metodo sui dati riguardanti le entrate, in relazione alle tariffe fornite dalla Ragioneria Generale.

La **Dottoressa Marinelli** ribadisce che ciascun dirigente è responsabile delle entrate di propria pertinenza e che nel caso suddetto la competenza ricade sul Dipartimento Sviluppo Economico Attività Produttive e Agricoltura.

La **Consigliera Montella** chiude il suo intervento sostenendo che si attiverà per intraprendere al più presto un protocollo d'intesa con il Ministero degli Interni finalizzato alla lotta all'evasione del contributo di soggiorno.

A domanda del **Consigliere Sturni**, rispetto a quanto accertato, su quale sia il costo per l'Amministrazione nel processo di riscossione e dove l'attività subisce rallentamenti, la **Dottoressa Marinelli** specifica che per le pratiche passate ad Equitalia il sistema è ad aggio quindi a carico dei contribuenti. I contenziosi derivanti prevalentemente dalle contravvenzioni erano dapprima legati ad aspetti procedurali dell'iter che poi sono stati "corretti" tramite l'evoluzione delle norme. La Dottoressa aggiunge che tutti i contenziosi di propria competenza non vengono gestiti dall'Avvocatura Capitolina ma direttamente dal Dipartimento.

Per quanto riguarda il sistema informatico integrato, come richiesto dalla Consigliera Montella, ribadisce che negli anni passati si era attivata una procedura di gara europea per effettuare un'unificazione dei sistemi informatici in uso a Roma Capitale, aggiudicata nel



2014 circa ad una R.T.I. In realtà, dice, la Dottoressa non si è avuto un solo sistema informatico bensì un interlocutore unico.

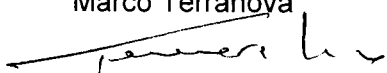
Prende la parola la **Consigliera Baglio** che chiede la convocazione della Commissione Bilancio su temi specifici, quali: economie del Giubileo, variazioni di Bilancio, audizione dei vertici aziendali sia delle strutture che delle partecipate ed aggiornamento sul previsionale 2017.

La **Consigliera Montella** chiede di fare un focus sulle Fondazioni, audendone i vertici.

Il **Presidente Terranova** fa presente che sono già in programma delle Commissioni sui temi enunciati, quindi ringrazia la Dottoressa Marinelli per la sua puntuale esposizione, auspicandone una futura collaborazione.

Alle ore 10:55, esaurita la discussione all'ordine del giorno, il **Presidente Terranova** dichiara sciolta la seduta.

Il Presidente
della I C.C.P.
Marco Terranova



Il Presidente
della IX C.C.P.
Andrea Coia

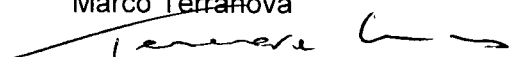


Il Segretario
verbalizzante
Tiziana Ferlante



Il presente atto di 6 pagine è stato letto, approvato e sottoscritto nella seduta della I C.C.P. del 18/11/2016

Il Presidente
della I C.C.P.
Marco Terranova



Il Segretario
verbalizzante
Tiziana Ferlante



Il presente atto di 6 pagine è stato letto, approvato e sottoscritto nella seduta della IX C.C.P. del 18/11/16 * *veganst 23/11/16*

Il Presidente
della IX C.C.P.
Andrea Coia



Il Segretario
verbalizzante
Clorinda D'Angeli

