

Commissione IX Commercio**Verbale n. 11 - seduta del 14 ottobre 2016 -**

Il giorno 14 ottobre 2016 alle ore 11.00, presso la sala riunioni sita al piano IV della sede di via del Tritone n. 142, si è riunita la Commissione IX Commercio, per l'esame del seguente **ordine del giorno**:

- 1) Delocalizzazione delle bancarelle di Via Tuscolana e Via Vasco de Gama;
- 2) Varie ed eventuali.

Il Presidente, constatata la validità della riunione, alle ore 11,25 dichiara aperta la seduta.

Sono presenti il Presidente Andrea Coia ed i Consiglieri: Sara Seccia, Enrico Stefano, Angelo Sturni, Marco Terranova.

Sono assenti i Consiglieri: Giorgia Meloni, Roberto Giachetti, Davide Bordoni, Teresa Maria Zotta, Maurizio Politi, Cristiana Paciocco.

Partecipano inoltre: Orlando Corsetti (in sostituzione di Giachetti), Valeria Baglio (in sostituzione di Palumbo), Carola Penna (in sostituzione di Paciocco).

Sono inoltre presenti: Vittorio Baglioni (Segretario FIVAG CISL), Angela Tripputi (Presidente Commissione Commercio VII), Marco Candigliota (Vice Presidente Commissione Commercio Mun.VII), Anna Maria Turnaturi ((Vice Presidente Comitato di quartiere Appio Claudio), Lorenzo Botta (Comandante Polizia Locale Gruppo Appio), Piero Accoto (Assessore Commercio Mun.VII), Livia Canfarelli (Responsabile Ufficio Rotazioni Dip.to Sviluppo Economico Attività Produttive), Camilo Mariano Santucho (Staff Direzione Dip.to Sviluppo Economico Attività Produttive), Giuffrida Antonello (Uditore), Cinzia Marini (Responsabile Gruppo X Polizia Locale), Claudia Tonti (in rappresentanza del Prefetto di Ostia), Giuliana Di Pillo (referente del Sindaco sul Municipio X), Salvatori Claudio (Gruppo X P.L.), Pregagnoli Roberto (Funzionario P.L. Gruppo X). In relazione al punto n.2 dell'O.d.g., si approvano i verbali n. 8 del 30 settembre e n. 9 del 5 ottobre con astensione della consigliera Baglio che non era presente.

In relazione al punto n.1 dell'O.d.g., il Presidente riepiloga brevemente la questione. Relativamente al Municipio X riferisce che gli è stata consegnata una copiosa documentazione. In particolare, risultano due atti municipali, uno del 2012 e un altro del 2013, con i quali si chiede la delocalizzazione dei posteggi di Via Vasco de Gama e di Via delle Baleniere. Risultano agli atti anche molti esposti. Chiede alla Polizia locale e al Municipio di esporre le loro valutazioni e intenzioni in merito.

MARINI (POLIZIA LOCALE X Gruppo): In precedenza sono state presentate da parte della polizia locale varie proposte di delocalizzazione di alcuni banchi. C'è piena disponibilità a procedere in questo senso.. Su Via Vasco de Gama ci sono numerose criticità. Occorre valutare con il Municipio i nuovi spazi interessati

PRESIDENTE: Chiede conferma dell'esistenza di un piano di ricollocazione approvato con una piantina che risulta gli atti relativo a via della Paranzella.

MARINI (POLIZIA LOCALE X Gruppo): La proposta esiste e si conferma parere favorevole sulla medesima.

PRESIDENTE: Chiede se la proposta è stata consegnata al Municipio.

MARINI (POLIZIA LOCALE X Gruppo): Non è stata consegnata, è nella fase di proposta e c'è la possibilità di inserirne altre.

Alle ore 11,38 entra la Consigliera Carola Penna.

TONTI (rappresentante del Prefetto di Ostia): Il Municipio X non gestisce direttamente le rotazioni esistenti ed ha fissato un incontro con il Dipartimento Sviluppo Economico per trovare soluzioni ai vari problemi esistenti, tra i quali anche l'attuazione della Direttiva Bolkestein. Occorre ascoltare i cittadini e le categorie di commercianti e ambulanti. Si sta procedendo prima di tutto all'individuazione delle criticità con l'aiuto dei tecnici e della Polizia Locale. Bisogna rivedere anche la funzione svolta dai banchi, considerare la possibilità di mercatini mono tematici e dotare le aree pubbliche adibite al commercio di servizi (WC, servizi per mamme, per ipovedenti). Occorre rivedere anche il sistema di irrogazione delle sanzioni e della relativa

riscossione. Ritiene valida la proposta di modifica alla Deliberazione n.35/2006 presentata dal Cons. Corsetti.

PRESIDENTE: La nuova Amministrazione vuole dare un'impronta importante e regolamentare il commercio. Occorre modificare la Deliberazione n.35/2006 indipendentemente dall'attuazione della direttiva cd. Bolkestein. Il Movimento 5 stelle ritiene che tale direttiva non trovi applicazione al commercio su area pubblica. Tuttavia, fino a quando non verrà approvata la proposta di modifica del Dgls. n. 59/2010 a livello nazionale presentata dal Movimento, esso vige a tutti gli effetti. La precedente Amministrazione ha consentito e/o tollerato la concessione di posteggi in contrasto con la normativa. Non si può più aspettare, occorre riordinare la materia del commercio. La libera concorrenza ha danneggiato il commercio al dettaglio (esercizi dello stesso settore uno accanto all'altro) e andrebbe applicata solo alla grande distribuzione. Deve essere avviato un processo concertato in tempi rapidi con Polizia Locale, Dipartimento competente Municipi e Associazioni.

TONTI: Occorre potenziare il personale della Polizia Locale.

PRESIDENTE: Questa è un'esigenza comune e si procederà per soddisfarla. La nuova Amministrazione vuole dare un'impronta importante: intervenire a colmare quelle carenze normative che permettono di eludere la norma stessa e di non applicarla in maniera efficace.

TONTI: Abbiamo grosse lacune regolamentari e occorre avere una visione complessiva dei soggetti sanzionati per l'adozione degli opportuni atti. Non ci sono mezzi e personale sufficienti.

PRESIDENTE: E' necessario avere un sistema informatizzato degno di una capitale europea. Chiede un cronoprogramma.

PREGAGNOLI ROBERTO (Funzionario P.L. Gruppo X): Questa proposta di delocalizzazione era già stata discussa ma il relativo procedimento amministrativo si è fermato.

PRESIDENTE: occorre vigilare e agevolare la prosecuzione del procedimento.

Alle ore 11.50 arriva il Consigliere Stefàno.

CORSETTI: In relazione a quanto sopra, ci si aspetta che il Movimento 5 Stelle inizi ad esercitare il suo ruolo di indirizzo e, dunque, che si inizi a discutere di modifiche normative in tal senso. La proposta di modifica alla Deliberazione n.35/2006 presentata durante la precedente consiliatura è rimasta ferma presso il Segretariato Generale e può essere un punto di partenza. C'è stato un grande lavoro anche con tutti i rappresentanti del Municipio. Sull'ottimizzazione dei posteggi, la politica, e non i tecnici o gli amministrativi, deve dare un indirizzo. Ove la Polizia Locale rilevi difformità rispetto ad una determinata postazione e la politica rilevi la necessità di mantenerla ugualmente per la funzione che essa svolge per la cittadinanza, si deve trovare una soluzione in linea con le norme. Invita il Presidente a denunciare fatti di reato commessi dalla precedente Amministrazione, laddove ne avesse conoscenza. C'è bisogno di un indirizzo politico e occorre ripristinare l'Osservatorio. Il censimento dei Municipi richiesto dal Dipartimento Sviluppo Economico deve essere un punto di partenza. Il commercio su area pubblica va regolato dalla politica. Affermare che sono state concesse autorizzazioni irregolari è grave perché equivale ad affermare che ci sono stati problemi di corruzione.

PRESIDENTE: E' di tutta evidenza che molti posteggi sono stati autorizzati senza considerare quanto c'era intorno (ad esempio camion bar accanto alla Bocca della Verità o davanti alla Fontana di Trevi).

CORSETTI: Alle conferenze di servizi relative a tali localizzazioni hanno partecipato molti uffici tra i quali anche la Soprintendenza statale e quella comunale. Quindi si sta ipotizzando un'associazione a delinquere. Invita nuovamente il Presidente a denunciare comportamenti dolosi laddove ne avesse conoscenza. Molto spesso queste difformità sono determinate anche da altre dinamiche. Occorre valutare bene la funzionalità di determinate attività e tutelare il lavoro dei commercianti coinvolti.

Presidente: Con l'Assessore allo Sviluppo Economico è stata manifestata l'intenzione di tutelare il lavoro dei commercianti. Non è stata fatta alcuna allusione a comportamenti dolosi, ma esistono delle situazioni evidentemente irregolari che vanno verificate.

CORSETTI: Chiede se il progetto di delocalizzazione è già stato deliberato o è ancora in fase di proposta.

TONTI: E' ancora in fase di proposta e il Prefetto deve prendere cognizione di questa proposta.

PRESIDENTE: Si tratta della risoluzione n.23 del 19 dicembre 2013. Dopo la valutazione del progetto da parte degli organi competenti verrà sottoposto anche alla Commissione. Inoltre, esiste una proposta di modifica della deliberazione n. 35/2006 che è stata elaborata dal consigliere Corsetti che verrà presa in

considerazione dalla Commissione e anche una proposta del Movimento 5 stelle. A breve verrà convocata una riunione sulla modifica della deliberazione n. 35/2006. Si ribadisce la volontà politica di dare un'impronta importante in sede di modifica del Regolamento.

Alle ore 11.58 il Consigliere Corsetti esce.

Il Presidente dà la parola agli operatori.

OPERATORE: Si riserva di ascoltare il VII Municipio prima di intervenire.

PRESIDENTE: Anche in relazione al Municipio VII risultano agli atti risoluzioni della precedente consiliatura ed anche una molto recente, con le quali si chiede la delocalizzazione delle rotazioni in via Tuscolana e in via Appia, considerata la forte commistione tra abusivismo, posteggi anomali, problemi relativi al traffico, alla pedonalizzazione ed alla sicurezza. Va attivato un processo concertato per preservare il lavoro degli operatori e le ragioni di ordine pubblico che vengono prima degli interessi di ordine economico.

CANDIGLIOTA (CONSIGLIERE MUNICIPIO VII): La risoluzione presentata nella precedente consiliatura trova fondamento, ancora oggi, nei numerosi disagi riscontrati. Sono state raccolte numerose richieste ed esposti da parte di commercianti, di cittadini e di disabili, relative a distanze non rispettate o disposte senza criterio; le coperture superano le distanze previste e vengono utilizzate per esporre merce; ci sono gruppi elettrogeni che inquinano; sussistono problemi legati al traffico. Sono state rilevate riscontrate 30 rotazioni ex IX e 30 rotazioni ex X da delocalizzare. I posti fissi sono 3 nell'ex IX municipio e 3 nell'ex X municipio e non li abbiamo considerati. Abbiamo considerato alcune zone alternative, nonché vagliato la possibilità di non ricollocarli tutti in unica zona, ma anche di ricollocarne 15 per ciascun municipio.

ANGÉLA TRIPPUTI (Presidente Commissione Commercio VII): Bisogna cercare di andare incontro agli ambulanti.

PRESIDENTE: Occorre trovare spazi idonei in conformità alla normativa in zona limitrofa oppure nei mercati.

CANDIGLIOTA: Bisogna tener conto dell'art. 44 comma 3 bis Legge Regione Lazio n.33/99 (*"Il posteggio concesso in sostituzione del posteggio revocato deve essere equivalente"*) e dell'art. 23 del Regolamento (*Revoca del posteggio per motivi di pubblico interesse*).

LIVIA CANFARELLI (Responsabile Ufficio Rotazioni Dip.to Sviluppo Economico Attività Produttive): Le rotazioni gestite dal Dipartimento su via Tuscolana sono n. 15 e si è agito per togliere gli abusivi.

STEFANO: in qualità di Presidente della Commissione Mobilità sottolinea che ogni posteggio comporta molte ripercussioni sulla viabilità e sul trasporto pubblico.

PRESIDENTE: occorre ripristinare decoro e controlli con tutti gli strumenti possibili.

BOTTA: Il regolamento di polizia urbana è del 1944. Mancano collegamenti tra la Polizia e gli Uffici amministrativi. C'è un ritardo generazionale pauroso. Sono stati elevati migliaia di verbali che restano però non pagati. Bisogna individuare soluzioni diverse, superare il conflitto tra vigile e operatore. Le sanzioni sono elevate ancora in modalità cartacea. Bisogna accelerare la normativa e la digitalizzazione. Invita ad un riordino e ad un adeguamento a livello europeo.

PENNA: Chiede ai rappresentanti del Dipartimento Sviluppo Economico di fornire i motivi per i quali il processo avviato nella precedente consiliatura si è bloccato.

TONTI: Negli ultimi anni la rotazione dei Direttori ha comportato dei ritardi. Le rotazioni dei posteggi sono di competenza dipartimentale. Occorre trovare zone equivalenti ed è un lavoro molto complesso.

CAMILO MARIANO SANTUCHO (Staff Direzione Dip.to Sviluppo Economico Attività Produttive): Si riserva di rispondere entro 10 giorni.

PRESIDENTE: Agli atti risulta la determinazione dirigenziale n.704 del 4/04/2014 con la quale il Direttore *pro tempore* del Dipartimento Sviluppo Economico ha istituito la conferenza di servizi per l'esame delle ricollocazioni delle soste a rotazioni per motivi di pubblico interesse, nonché la nota del maggio 2014 con la quale la Polizia Locale Gruppo X trasmette le proprie valutazioni al Dipartimento.

LIVIA CANFARELLI (Responsabile Ufficio Rotazioni Dip.to Sviluppo Economico Attività Produttive): In relazione a Via Vasco de Gama c'è stato un provvedimento di trasferimento relativo a due posteggi del dicembre 2014 per recuperare un accesso stradale.

PRESIDENTE: Chiede se è stato spostato anche il posto fisso.

TONTI: Si riserva di rispondere nel pomeriggio.

PRESIDENTE: Bisogna avviare in tempi brevi una verifica. Condivide quanto sostenuto dal Comandante Botta. Occorre intervenire sull'abusivismo insieme alle altre forze dell'ordine. I banchi con le rotelle non rientrano nella categoria degli itineranti e quindi si tratta di abusivi.

VITTORIO BAGLIONI (Segretario FIVAG CISL): Le rotazioni riguardano tutta la città quindi le delocalizzazioni devono tenere conto dell'equilibrio funzionale ed economico sulle quali andrebbero ad incidere. Sul tema del controllo, mostra alla Commissione foto relative al X Municipio che riportano banchi con rotelle che non vengono sanzionati. Il comparto rotativo rappresenta 1300 famiglie sulle quali l'applicazione della Bolkestein inciderà pesantemente se non verranno riconfermate le licenze storiche.

OPERATORE: Riporta la storia della sua famiglia, da decenni nel commercio su area pubblica. Chiede tutela.

PRESIDENTE: Delocalizzare non significa eliminare.

VITTORIO BAGLIONI (Segretario FIVAG CISL): Richiama l'applicazione dell'art.33 reg.35/2006 che prevede l'Osservatorio come stanza di compensazione tra Municipi e Dipartimento ed è molto importante. Sottolinea la necessità già riportata dal 2006, che i banchi abbiano una targa per essere individuati come autorizzati. All'ex Assessore si era proposto di avere una fascia con il numero del banco e il logo del Comune di Roma, ma la richiesta non è stata accolta. In Via Tuscolana per circa 1,5 km di strada sono autorizzati con il turno 15 posteggi, ma se ne contano 200 abusivi. Occorre un servizio di sorveglianza più efficace.

BOTTA: Non condivide. Il commercio è mutato: oggi il sequestro non funziona più da deterrente, in quanto i nuovi abusivi non hanno nulla da perdere e questo agisce a discapito dei commercianti regolari. Chiede riordino materia.

PREGAGNOLI ROBERTO (Funzionario P.L. Gruppo X – Commercio Abusivo): Sottolinea l'enorme lavoro effettuato da soli 4 agenti di Polizia locale, sono stati sequestrati 82 carrelli con rotelle per 130 tonnellate di merce contraffatta, senza mezzi e risorse. Serve un potenziamento.

PRESIDENTE: E' iniziato un percorso tra l'Assessorato competente e i vari Comandi di Polizia Locale per capire le esigenze, avere suggerimenti e reperire risorse economiche adeguate.

ACCOTO: La responsabilità di questa situazione è delle consiliature precedenti ma anche degli operatori. Le rotazioni non vengono rispettate e neanche le misure e le distanze previste. Ci sono continue lamentele di associazioni dei disabili, della cittadinanza, degli ipovedenti. L'attuazione della Direttiva cd. Bolkestein comporterà problemi ma non si può dimenticare che si tratta di una normativa ormai del 2006 e solo ora ci si sta attivando.

BOTTA: Non è accettabile che l'entrata in vigore della normativa giustifichi la stasi.

ACCOTO: Delocalizzare significa anche tutelare e collocare gli operatori all'interno di un'area dotata dei servizi (elettricità, riscaldamento, WC, parcheggio) e questo anche al fine di valorizzare il lavoro e di fornire all'utenza un buon servizio.

La Consigliera Baglio esce alle ore 12.50

OPERATORE: Ribadisce problematiche degli operatori ed anche della polizia locale. Ha suggerito proposte al Presidente del Municipio I. Chiede tutela.

PRESIDENTE: Conferma la posizione di questa Amministrazione contro l'abusivismo.

Ore 12.55 esce Stefano.

ACCOTO: I mercati rionali sono stati abbandonati. Il dipartimento mette a bando concessioni del 2013 quando ormai la situazione è cambiata totalmente oltre al fatto che il mercato nel frattempo si è degradato. Ribadisce la possibilità di collocare gli operatori all'interno di mercati dotati di servizi.

CANDIGLIOTA: Si propone la ricollocazione e non la revoca dei posteggi, cercando di rispondere anche alle richieste del cittadino. Le rotazioni non vengono rispettate e si scambiano le licenze.

TONTI: Non sempre i cambi delle rotazioni vengono comunicati tempestivamente alla Polizia locale per i controlli.

LIVIA CANFARELLI (Responsabile Ufficio Rotazioni Dip.to Sviluppo Economico Attività Produttive): il dipartimento convalida i cambi entro il 16 del mese. Tuttavia nella giornata è consentito all'interno della stessa categoria sostituire la rotazione dell'operatore che non si presenta sul posto. Da qui l'impossibilità di comunicarlo tempestivamente alla Polizia Locale.

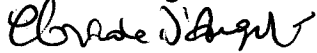
PRESIDENTE: Manca un sistema informatico adeguato che consenta tali controlli.

CANDIGLIOTA: Si sta lavorando per la ricollocazione dei posteggi in zone proficue per gli operatori.

VITTORIO BAGLIONI (Segretario FIVAG CISL): L'Amministrazione non è in grado di valutare quali zone sono appetibili dal punto di vista commerciale (es. Via Tuscolana lato destro o sinistro). Occorre consultare le associazioni sindacali.

PRESIDENTE: La delocalizzazione richiede dei compromessi. Ringrazia i presenti di essere intervenuti e chiude la seduta alle ore 13.02.

Il Segretario
Clorinda D'Angeli



Presidente
Andrea Coia



Il presente verbale, letto e sottoscritto è stato approvato nella seduta del 28/10/2016

Il Coadiutore del Segretario
Giovanni Di Domenico



Il Presidente
Andrea Coia

