

*Roma Capitale - Annuario statistico 2022*

**CAP.3**  
**ANAGRAFE E SERVIZI CIVICI**



# Indice

Analisi sintetica dei dati.....	3
<b>Anagrafe e servizi civici .....</b>	<b>5</b>
Tab.3.1 - Certificati anagrafici e di stato civile rilasciati dalla U.O. Anagrafe, Stato Civile, Leva e dai Municipi di Roma Capitale. Anni 2020-2021.....	5
Tab.3.2 - Indicatori relativi ad alcuni atti rilasciati dal Dipartimento Servizi delegati di Roma Capitale. Anni 2020-2021 .....	5
Graf.3.1 - Numero di atti rilasciati dal Dipartimento Servizi delegati di Roma Capitale. Anni 2020-2021 ..	5
Tab.3.3 - Atti anagrafici e di stato civile rilasciati dai Municipi di Roma Capitale. Anni 2020-2021 .....	6
Tab.3.4 - Percentuale di atti rilasciati sulla popolazione residente media* per municipio** di Roma Capitale. Anni 2020-2021.....	6
Graf.3.2 - Percentuale di atti rilasciati su popolazione residente per municipio di Roma Capitale. Anni 2020-2021 .....	7
Tab.3.5 - Principali tipi di atti rilasciati per municipio di Roma Capitale. Anno 2021 .....	7
Graf.3.3 - Cambi di abitazione e cambi di residenza registrati nei Municipi di Roma Capitale. Anno 2021	8
Tab.3.6 - Matrimoni celebrati nelle sedi dei Municipi di Roma Capitale. Anni 2020-2021 .....	8
Graf.3.4 - Variazione percentuale del numero di matrimoni celebrati nelle sedi dei Municipi di Roma Capitale tra il 2020 e il 2021.....	9
Graf.3.5 - Numero di matrimoni celebrati nei Municipi di Roma Capitale per 100.000 residenti. Anno 2021.....	9
<b>Servizio Elettorale .....</b>	<b>10</b>
Tab.3.7 - Indicatori relativi al Servizio Elettorale di Roma Capitale. Anni 2020-2021.....	10
Graf.3.6 - Indicatori relativi al Servizio Elettorale di Roma Capitale. Anni 2020-2021.....	10
Tab.3.8 - Persone senza fissa dimora iscritte in Anagrafe presso indirizzo fittizio e variazione % per municipio di Roma Capitale. Anni 2020-2021 .....	11
Graf.3.7 - Iscritti in Anagrafe presso indirizzo fittizio per municipio di Roma Capitale (%). Anno 2021.....	11
Tab.3.9 - Carte di Identità rilasciate nei municipi e dall'Anagrafe Centrale per tipologia (cartacea/elettronica). Anni 2019-2020* .....	12
Graf.3.8 - Percentuale di Carte d'Identità Elettroniche rilasciate nei municipi di Roma Capitale. Anni 2019-2020.....	12

## Analisi sintetica dei dati

A Roma Capitale le certificazioni richieste dalla cittadinanza e dalle Pubbliche Amministrazioni vengono rilasciate sia dall'Anagrafe centrale che dai servizi anagrafici dei Municipi. Negli ultimi giorni del 2019, inoltre, è stato avviato in modo sperimentale il servizio "Certificati in edicola" che consente di ottenere presso le edicole aderenti, senza quindi doversi recare agli sportelli, il rilascio delle stesse certificazioni anagrafiche e di stato civile attualmente comprese nella modalità di rilascio online<sup>1</sup>.

Nel 2021 le **certificazioni** rilasciate dall'Anagrafe centrale sono state 801.665, registrando un calo del 14,6% rispetto al 2020, anno tuttavia caratterizzato da un enorme aumento - oltre 7 volte - rispetto al precedente. Nei Municipi si osserva di nuovo un calo rispetto all'anno precedente (108.265 certificazioni, -22,8% rispetto al 2020), determinato sia dal maggior ricorso alle richieste di certificazioni on line, sia dall'applicazione della legge n. 183/2011 per la quale i certificati rilasciati da Pubbliche Amministrazioni, compresi i certificati anagrafici e di stato civile, sono validi ed utilizzabili esclusivamente nei rapporti tra privati, mentre le Pubbliche Amministrazioni devono richiedere ai cittadini solo autocertificazioni, rispetto alle quali effettueranno le relative verifiche.

Dopo il crollo del numero di atti rilasciati nel 2020 (-41,2% rispetto all'anno precedente), dato logicamente condizionato dal rispetto delle norme imposte dall'emergenza sanitaria, nel 2021 si osserva una lieve ripresa, pari al 3,0%. Analizzando il dettaglio municipale emerge una situazione eterogenea, con 6 Municipi su 15 che registrano un nuovo decremento, e tra questi si segnalano il Municipio VIII (-26,8%) ed il Municipio VII (-18,0%). Invece, nel gruppo di Municipi che hanno incrementato la produzione di atti, si mettono in luce il Municipio IV (+31,0%) ed il Municipio XI (+22,0%).

L'elenco degli **elettori** viene tenuto e aggiornato dal Servizio Elettorale di Roma Capitale che assicura anche l'aggiornamento degli Albi dei Presidenti e degli scrutatori di seggio elettorale. Lo stesso servizio provvede tra l'altro, a rilasciare ai cittadini le tessere elettorali necessarie per l'esercizio del diritto al voto. Si deve premettere, necessariamente, che le variazioni di alcuni degli indicatori relativi ai servizi elettorali subiscono modifiche e oscillazioni in funzione del numero di consultazioni elettorali che avvengono nel corso dell'anno.

Nel 2021 le nuove iscrizioni nelle liste elettorali di Roma Capitale sono state 40.243, inferiori del 25,8% rispetto all'anno precedente, ed in totale gli iscritti nelle liste elettorali risultano essere 2.371.851 (+0,7% rispetto al 2020).

In ogni Comune italiano esiste un **indirizzo fittizio** presso il quale vengono registrate le persone senza fissa dimora. Quello adottato da Roma Capitale è Via Modesta Valenti<sup>2</sup> e tale servizio è da ritenersi indispensabile alla persona che intende seguire un percorso di reinserimento sociale. La posizione anagrafica della residenza fittizia consente il pieno godimento di alcuni diritti che la condizione di senza fissa dimora preclude: esercitare il diritto di voto, ottenere i documenti d'identità e le relative certificazioni, ottenere ogni tipo di contributo o prestazione e ad accedere ai servizi.

Oltre a questo indirizzo, sono stati utilizzati sino a marzo 2017 anche indirizzi facenti capo ad associazioni che prevedevano l'iscrizione presso il loro domicilio di persone senza fissa dimora. Una nuova delibera della

<sup>1</sup> I certificati anagrafici e di stato civile disponibili tra i servizi online, intestati a residenti nel territorio di Roma Capitale, o iscritti all'Anagrafe Italiani Residenti all'Estero – AIRE, possono essere richiesti, presso le edicole aderenti, dai cittadini residenti e non residenti.

Le tipologie di certificati che i rivenditori al momento possono estrarre e rilasciare, previa identificazione del cittadino richiedente, sono: Residenza; Stato di famiglia; Residenza, cittadinanza, stato civile, nascita, stato di famiglia; Residenza, cittadinanza, stato civile, nascita; Residenza A.I.R.E.; Residenza e cittadinanza A.I.R.E.; Residenza e stato libero; Residenza e cittadinanza; Stato di famiglia A.I.R.E.; Stato libero; Matrimonio; Cittadinanza A.I.R.E.; Nascita; Residenza, cittadinanza e stato libero; Cittadinanza italiana; Godimento dei diritti politici; Decesso.

<sup>2</sup>In memoria di una senza tetto che nel 2002 è deceduta per mancanza di assistenza. All'interno dell'indirizzo la specifica del numero civico di riferimento viene utilizzata per indicare il municipio in cui la persona soggiorna abitualmente.

Giunta capitolina<sup>3</sup> ha però disposto la cessazione della validità di tutte le autorizzazioni alla domiciliazione presso le associazioni interessate. Conseguentemente nel corso dell'anno 2017 sono stati registrati, su richiesta dell'interessato o d'ufficio, i cambi di indirizzo di residenza, dalla sede dell'associazione a Via Modesta Valenti al civico corrispondente al numero di Municipio.

A livello comunale nel 2021 sono aumentati del 12,0% i cittadini iscritti in anagrafe senza fissa dimora, passati da 20.116 a 22.527. La distribuzione all'interno dei Municipi conferma un andamento eterogeneo, anche se in crescita ovunque: quasi un terzo di essi (7.071) risiede nel Municipio I, caratterizzato dal più lieve incremento rispetto all'anno precedente (+1,1%). In seconda e terza posizione si osservano rispettivamente il Municipio VII (2.429) ed il Municipio VI (2.219), con quest'ultimo che ha messo in luce un aumento cospicuo rispetto al 2020 (+35,4%), secondo solo all'incremento registrato nel Municipio IV (+46,5), i cui cittadini senza fissa dimora sono in un solo anno passati da 1.058 a 1.550 unità.

Le informazioni sulle **carte d'identità** riferite al 2021 non sono state rese disponibili né per Municipio (quantità prodotte) né per tipo di formato (cartaceo/elettronico). Nel 2020 erano state rilasciate in totale 190.003 carte di identità a fronte delle 350.421 del 2019, con una flessione del -45,8%. Il forte scostamento è stato dovuto al rispetto delle norme imposte dall'emergenza sanitaria e alla proroga della validità dei documenti<sup>4</sup>. Nei Municipi, nei quali il rilascio dei documenti d'identità avviene dal Novembre 2016, la riduzione rispetto al 2019 si era manifestata con intensità diverse: dal -26,8% del II al -58,9% del XIV.

Si confermava tuttavia un aumento dei documenti prodotti in formato elettronico, il 96,9% del totale, mentre nel 2019 erano il 90,1%. Di conseguenza per il formato cartaceo si riscontrava una forte riduzione, in conformità a quanto previsto dall'art. 10, c.3 del D. L. 78/2015 convertito con Legge 6 agosto 2015 n. 125, che ha introdotto la nuova Carta di Identità Elettronica (CIE) che sostituisce progressivamente la carta d'identità in formato cartaceo. Quest'ultima nel 2020 rappresentava ormai una quota molto piccola - compresa tra l'1,1% del XI al 5,2% del III - in quasi tutti i Municipi: faceva eccezione il I, dove la proporzione di documenti prodotti in formato cartaceo era stata del 12,7%.

---

<sup>3</sup> Delibera Giunta Capitolina n. 31 del 03/03/2017, e successive note ed integrazioni.

<sup>4</sup> I vari Decreti approvati durante l'emergenza epidemiologica hanno predisposto il posticipo di alcune scadenze: in particolare tutte le carte di identità scadute dopo il 31 gennaio 2020 sono rimaste valide fino al 30 settembre 2021.

## Anagrafe e servizi civici

**Tab.3.1 - Certificati anagrafici e di stato civile rilasciati dalla U.O. Anagrafe, Stato Civile, Leva e dai Municipi di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

Strutture	Numero di certificati rilasciati				Variazione percentuale 2020-2021
	2020	2021	% 2020	% 2021	
Certificati Anagrafe-Stato Civile (Centrale)	938.979	801.665	87,0	88,1	-14,6
Certificati Anagrafe-Stato Civile (Municipi)	140.339	108.285	13,0	11,9	-22,8
<b>Totale</b>	<b>1.079.318</b>	<b>909.950</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>-15,7</b>

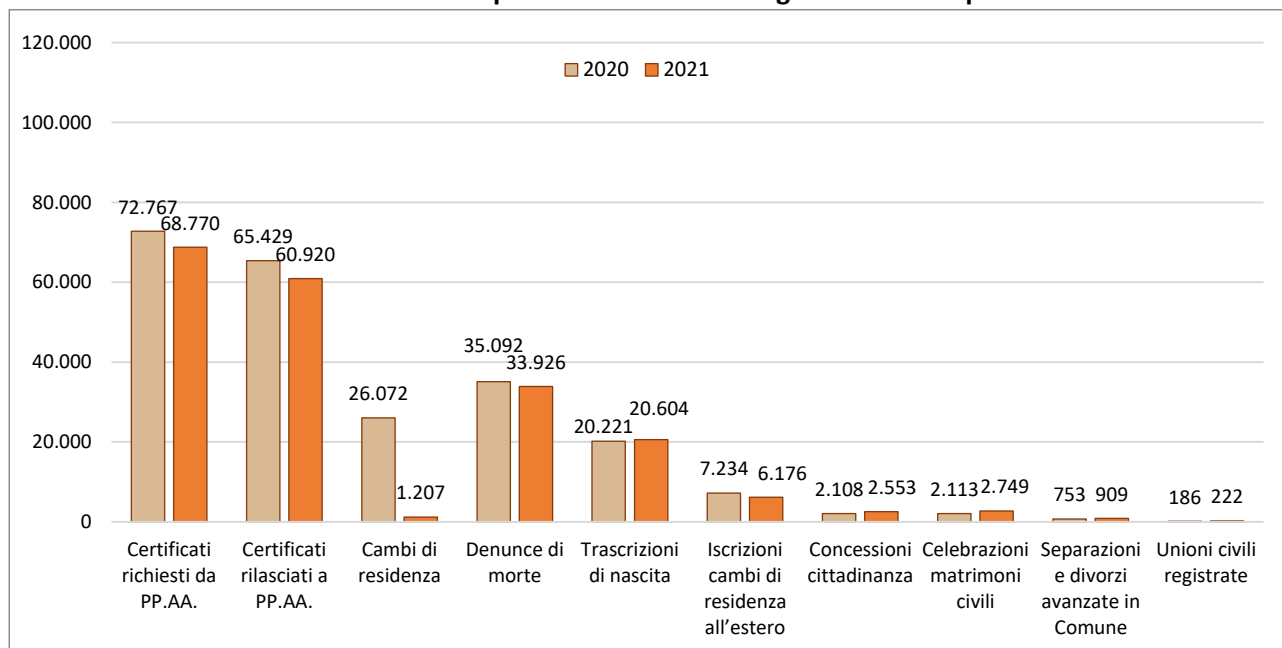
Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

Nota: dal 2020 è possibile richiedere i certificati di Anagrafe e Stato Civile anche online e nelle edicole aderenti

**Tab.3.2 - Indicatori relativi ad alcuni atti rilasciati dal Dipartimento Servizi delegati di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

Anagrafe-Stato Civile	Numero di atti rilasciati		Variazione percentuale 2020-2021
	2020	2021	
Certificati richiesti da Pubbliche Amministrazioni	72.767	68.770	-5,5
Certificati rilasciati a Pubbliche Amministrazioni	65.429	60.920	-6,9
Cambi di residenza	26.072	1.207	-95,4
Denunce di morte	35.092	33.926	-3,3
Trascrizioni di nascita	20.221	20.604	1,9
Iscrizioni cambi di residenza all'estero	7.234	6.176	-14,6
Concessioni cittadinanza	2.108	2.553	21,1
Celebrazioni matrimoni civili	2.113	2.749	30,1
Separazioni e divorzi avanzate in Comune	753	909	20,7
Unioni civili registrate	186	222	19,4

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

**Graf.3.1 - Numero di atti rilasciati dal Dipartimento Servizi delegati di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

**Tab.3.3 - Atti anagrafici e di stato civile rilasciati dai Municipi di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

Municipio	Numero di atti anagrafici e di stato civile		Variazione percentuale 2020-2021
	2020	2021	
I	65.706	69.820	6,3
II	67.062	75.592	12,7
III	40.586	42.751	5,3
IV	53.653	70.305	31,0
V	43.555	46.177	6,0
VI	58.592	56.833	-3,0
VII	73.973	60.625	-18,0
VIII	33.424	24.453	-26,8
IX	45.777	42.393	-7,4
X	60.873	69.733	14,6
XI	45.977	56.070	22,0
XII	30.444	33.736	10,8
XIII	34.416	34.779	1,1
XIV	26.062	24.665	-5,4
XV	47.329	41.583	-12,1
<b>Totale</b>	<b>727.429</b>	<b>749.515</b>	<b>3,0</b>
<i>di cui numero di certificati Anagrafici e di Stato Civile rilasciati</i>			
	140.339	108.285	-22,8

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

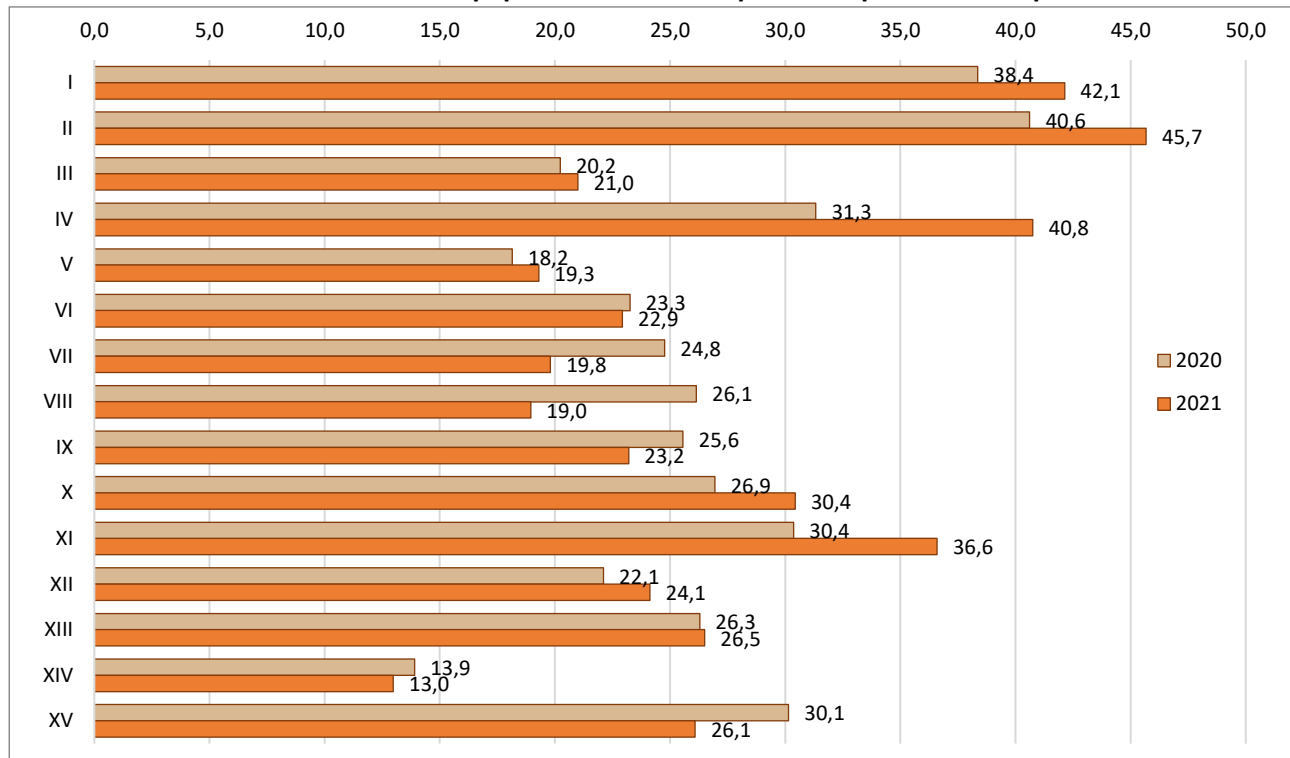
**Tab.3.4 - Percentuale di atti rilasciati sulla popolazione residente media\* per municipio\*\* di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

Municipio	2020			2021		
	Atti rilasciati	Popolazione residente	Atti su pop. media % 2020	Atti rilasciati	Popolazione residente	Atti su pop. media % 2021
I	65.706	171.293	38,4	69.820	165.701	42,1
II	67.062	165.107	40,6	75.592	165.488	45,7
III	40.586	200.617	20,2	42.751	203.562	21,0
IV	53.653	171.242	31,3	70.305	172.509	40,8
V	43.555	239.966	18,2	46.177	239.260	19,3
VI	58.592	251.919	23,3	56.833	247.897	22,9
VII	73.973	298.634	24,8	60.625	306.068	19,8
VIII	33.424	127.847	26,1	24.453	129.033	19,0
IX	45.777	179.093	25,6	42.393	182.707	23,2
X	60.873	225.904	26,9	69.733	229.121	30,4
XI	45.977	151.423	30,4	56.070	153.198	36,6
XII	30.444	137.720	22,1	33.736	139.824	24,1
XIII	34.416	130.917	26,3	34.779	131.213	26,5
XIV	26.062	187.391	13,9	24.665	189.985	13,0
XV	47.329	156.982	30,1	41.583	159.406	26,1
<b>Totale</b>	<b>727.429</b>	<b>2.796.051</b>	<b>26,0</b>	<b>749.515</b>	<b>2.814.969</b>	<b>26,6</b>

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

\* La popolazione media dell'anno è calcolata come semisomma tra la popolazione al 1° Gennaio e quella al 31 Dicembre

\*\* Con Deliberazione n.2 dell'Assemblea Capitolina del 14/01/2021 sono stati modificati parzialmente i confini dei municipi VI e VII. Pertanto l'intera Zona Urbanistica 08A è passata dal Municipio VI al Municipio VII

**Graf.3.2 - Percentuale di atti rilasciati su popolazione residente per municipio di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

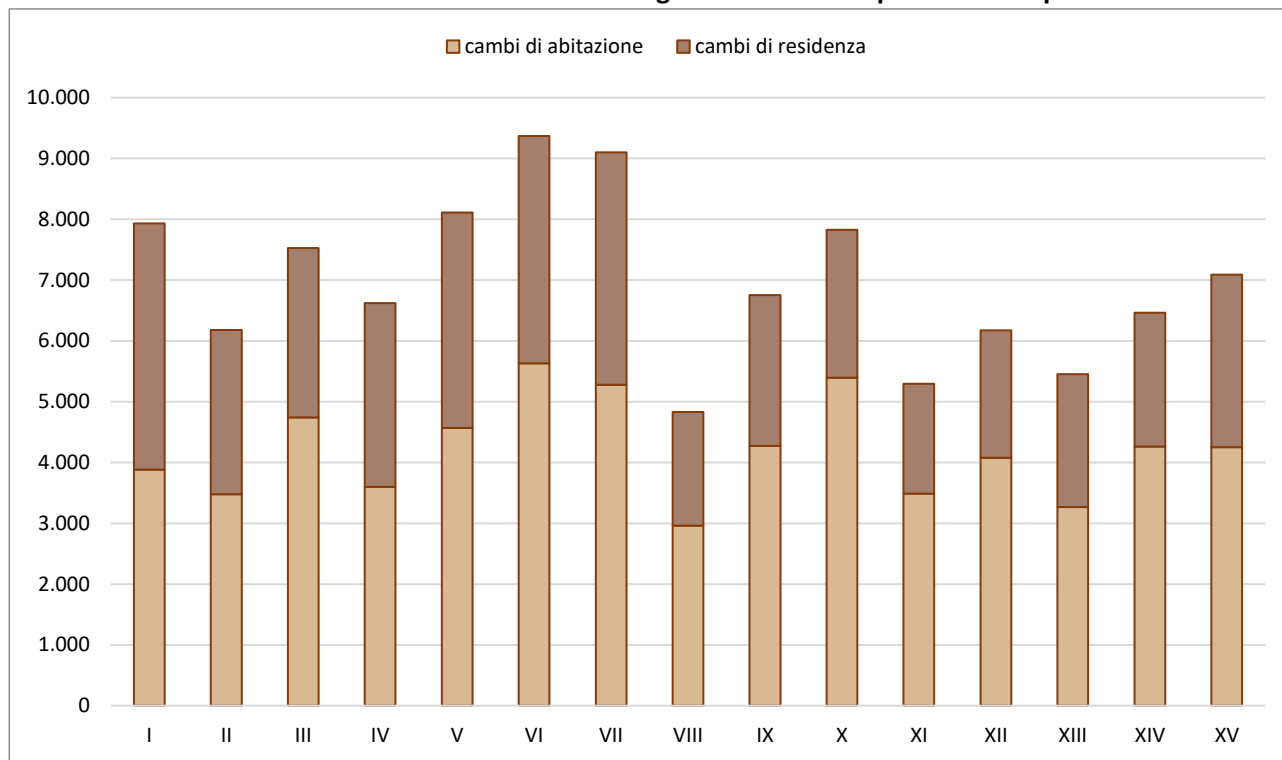
Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

**Tab.3.5 - Principali tipi di atti rilasciati per municipio di Roma Capitale. Anno 2021**

Municipio	Certificati anagrafici e di stato civile	Atti notori	Permessi di soggiorno aggiornati*	Cambi di abitazione	Cambi di residenza	Procedimenti di irreperibilità aperti	Giuramenti di matrimonio	Estratti atti stato civile (procedura informatica)
I	23.463	4.890	1.748	3.884	4.049	6.451	300	10.056
II	19.038	3.914	2.424	3.265	6.764	535	468	11.710
III	5.559	4.574	1.960	5.323	3.425	1.560	619	7.055
IV	15.000	3.137	2.900	3.190	2.912	5.200	616	9.000
V	2.099	2.689	1.468	4.884	4.038	2.706	590	7.200
VI	5.902	3.676	n.d.	5.618	4.275	4.018	738	9.502
VII	7.188	4.670	4.123	5.441	6.220	6.202	1.083	7.798
VIII	4.038	5.260	380	3.499	2.460	466	548	6.736
IX	7.500	3.500	1.500	4.817	2.956	1.040	620	4.448
X	7.259	11.566	1.412	6.238	3.527	1.278	614	14.451
XI	6.380	5.159	1.292	4.053	2.735	1.209	547	2.799
XII	1.100	2.100	532	3.509	2.599	1.166	391	5.559
XIII	2.119	3.653	924	3.129	2.611	1.634	450	4.698
XIV	440	2.145	2.014	4.428	3.050	3.400	568	6.367
XV	1.200	3.500	458	4.551	3.308	608	346	8.621
<b>Totale</b>	<b>108.285</b>	<b>64.433</b>	<b>23.135</b>	<b>65.829</b>	<b>54.929</b>	<b>37.473</b>	<b>8.498</b>	<b>116.000</b>

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

\* Il totale è sottostimato in quanto per il Municipio VI non è stato comunicato il numero di permessi di soggiorno aggiornati

**Graf.3.3 - Cambi di abitazione e cambi di residenza registrati nei Municipi di Roma Capitale. Anno 2021**

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

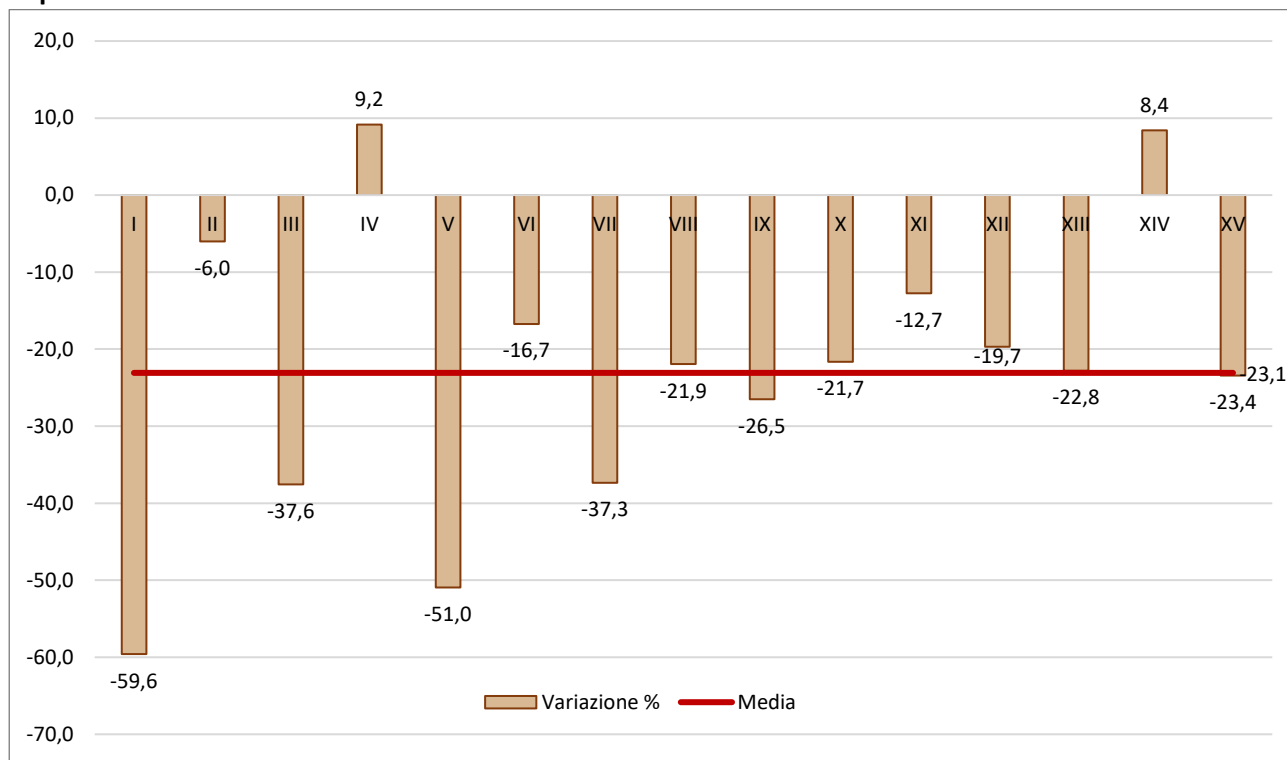
**Tab.3.6 - Matrimoni celebrati nelle sedi dei Municipi di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

Municipio	Matrimoni celebrati nella sede		Variazioni percentuali 2020-2021
	2020	2021	
I	38	38	0,0
II	94	62	-34,0
III	118	108	-8,5
IV	119	128	7,6
V	51	41	-19,6
VI	229	274	19,7
VII	156	138	-11,5
VIII	89	104	16,9
IX	86	85	-1,2
X	293	323	10,2
XI	89	93	4,5
XII	53	74	39,6
XIII	88	95	8,0
XIV	142	133	-6,3
XV	98	112	14,3
<b>Totale</b>	<b>1.743</b>	<b>1.808</b>	<b>3,7</b>

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

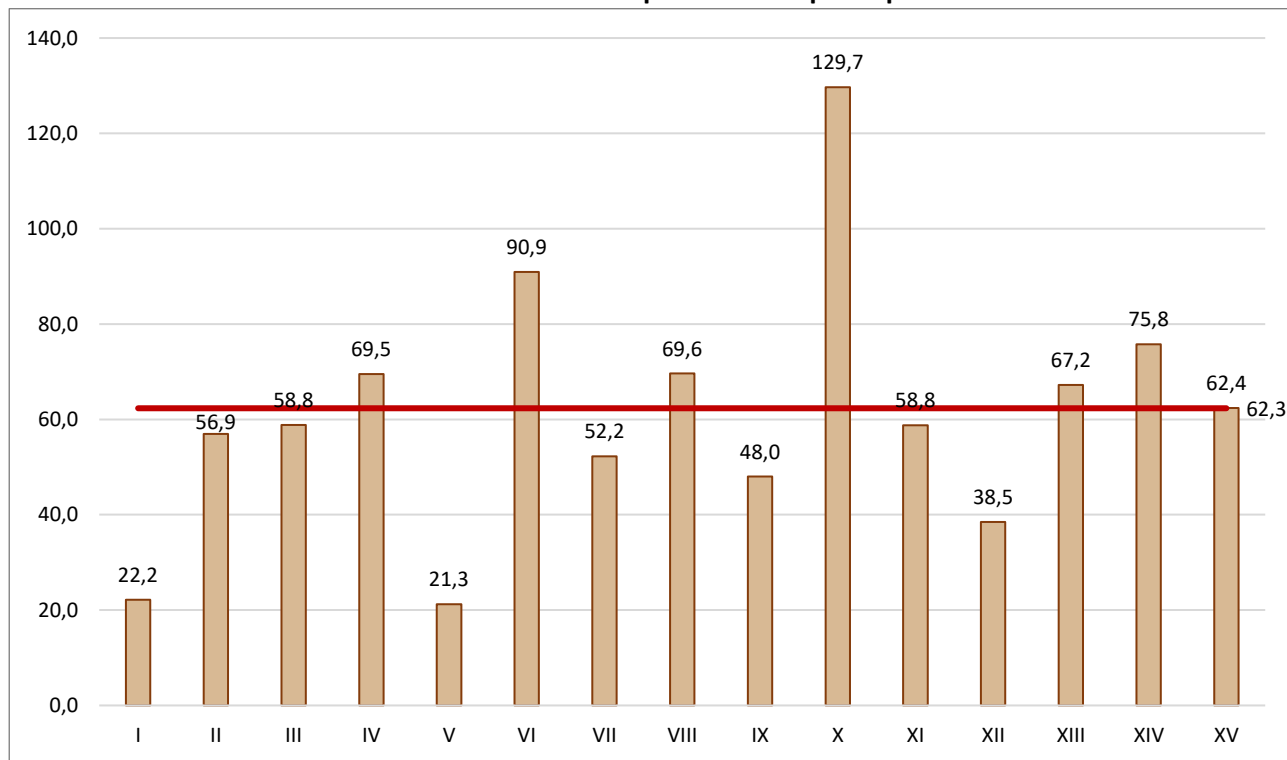


**Graf.3.4 - Variazione percentuale del numero di matrimoni celebrati nelle sedi dei Municipi di Roma Capitale tra il 2020 e il 2021**



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

**Graf.3.5 - Numero di matrimoni celebrati nei Municipi di Roma Capitale per 100.000 residenti. Anno 2021**



Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

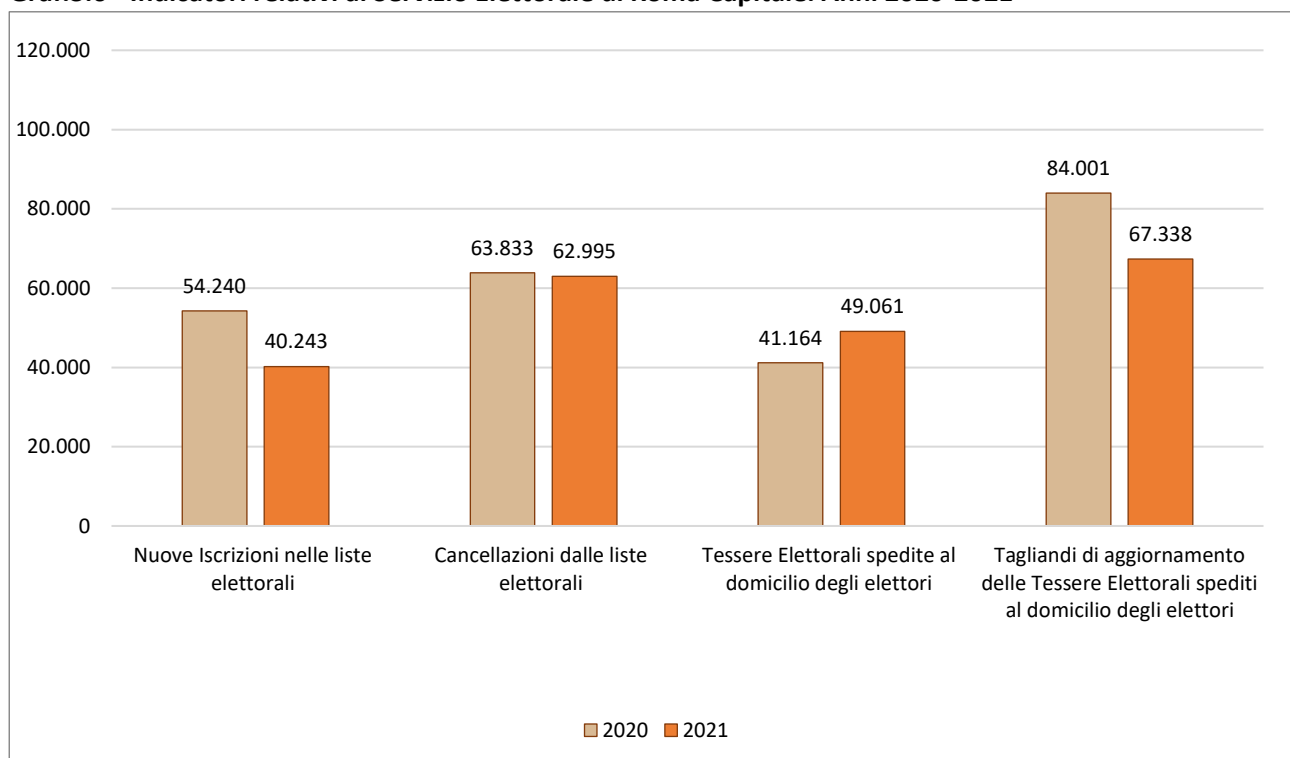
## Servizio Elettorale

**Tab.3.7 - Indicatori relativi al Servizio Elettorale di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

Indicatori Servizio Elettorale	2020	2021	Variazioni percentuali 2020-2021
Iscritti alle liste elettorali	2.356.117	2.371.851	0,7
Nuove Iscrizioni nelle liste elettorali	54.240	40.243	-25,8
Cancellazioni dalle liste elettorali	63.833	62.995	-1,3
Tessere Elettorali spedite al domicilio degli elettori	41.164	49.061	19,2
Tagliandi di aggiornamento delle Tessere Elettorali spediti al domicilio degli elettori	84.001	67.338	-19,8

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

**Graf.3.6 - Indicatori relativi al Servizio Elettorale di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

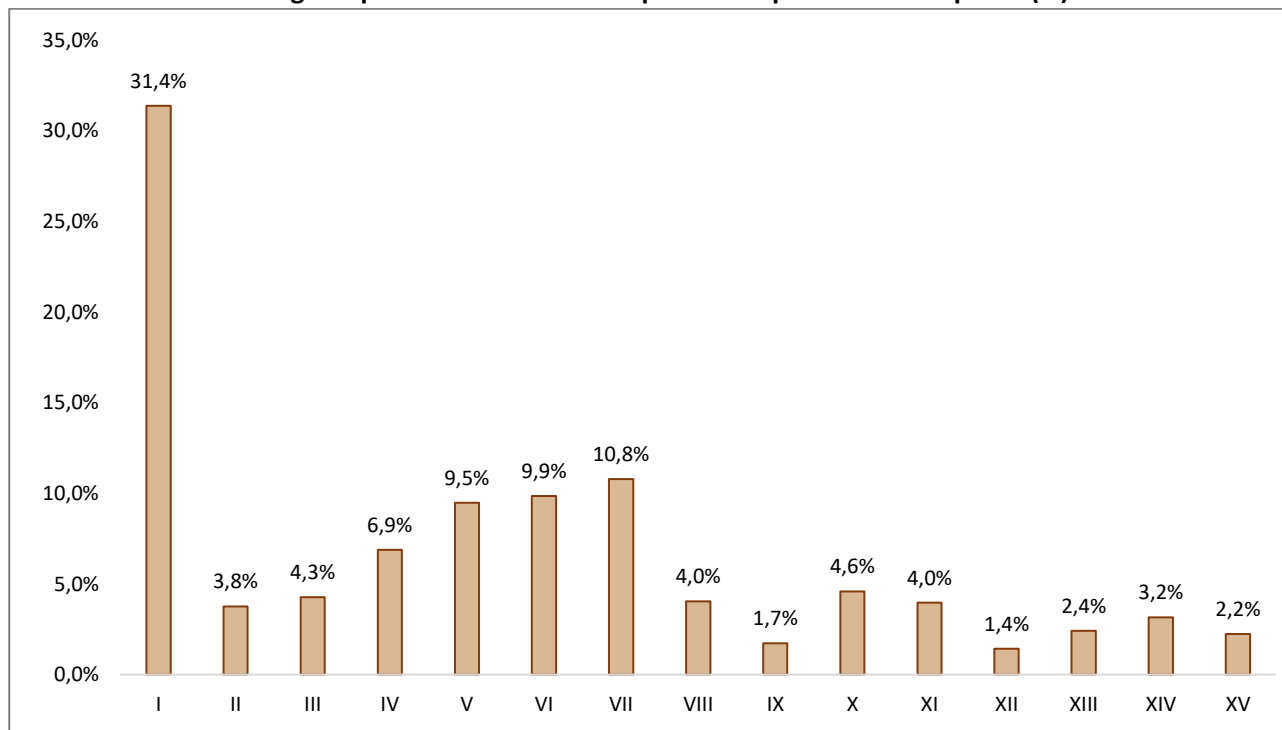


Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Relazione al Rendiconto

**Tab.3.8 - Persone senza fissa dimora iscritte in Anagrafe presso indirizzo fittizio e variazione % per municipio di Roma Capitale. Anni 2020-2021**

Municipio	2020	2021	Variazione percentuale 2020-2021
I	6.995	7.071	1,1
II	791	846	7,0
III	811	963	18,7
IV	1.058	1.550	46,5
V	2.032	2.138	5,2
VI	1.639	2.219	35,4
VII	2.201	2.429	10,4
VIII	716	909	27,0
IX	379	391	3,2
X	918	1.035	12,7
XI	725	893	23,2
XII	248	322	29,8
XIII	482	543	12,7
XIV	663	713	7,5
XV	458	505	10,3
<b>Totale</b>	<b>20.116</b>	<b>22.527</b>	<b>12,0</b>

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Anagrafe

**Graf.3.7 - Iscritti in Anagrafe presso indirizzo fittizio per municipio di Roma Capitale (%). Anno 2021**

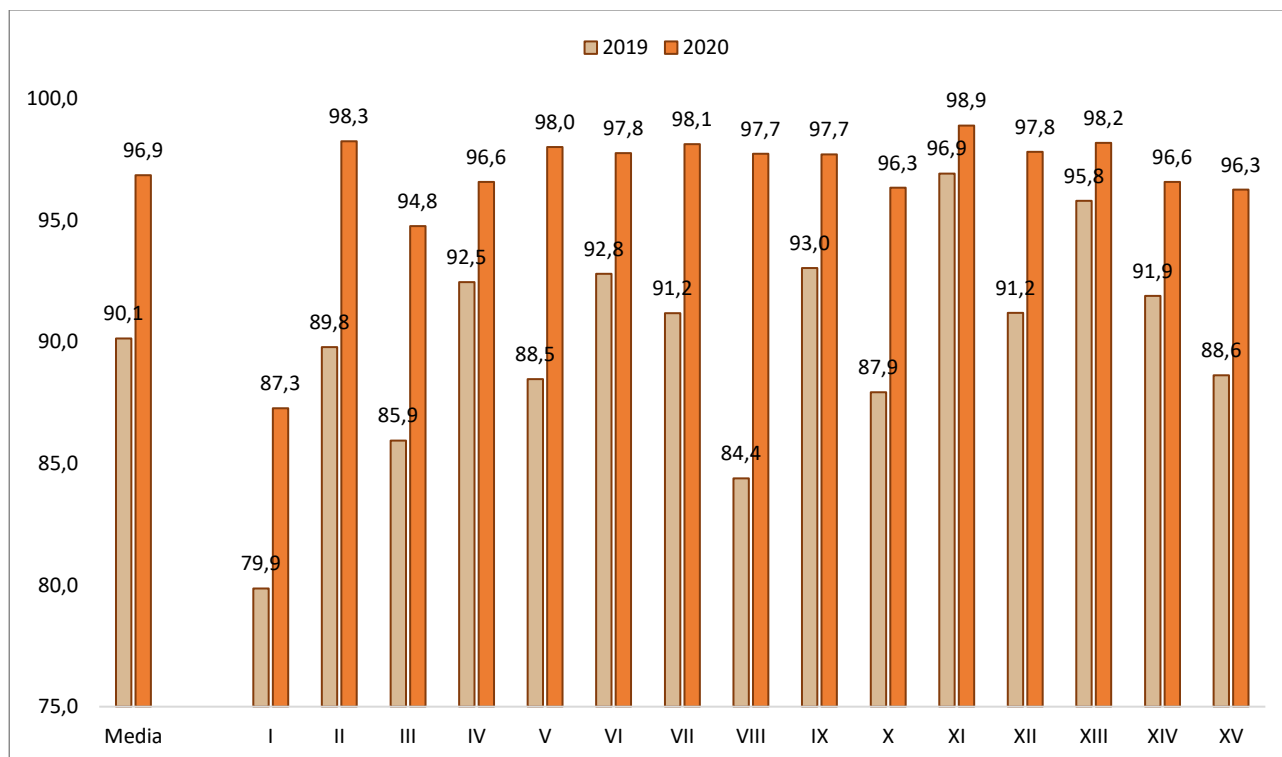
Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Anagrafe

**Tab.3.9 - Carte di Identità rilasciate nei municipi e dall'Anagrafe Centrale per tipologia (cartacea/elettronica). Anni 2019-2020\***

Mun	2019			2020			Var.% 2020-2019		
	Cartacee	Elettroniche	Totale	Cartacee	Elettroniche	Totale	Cartacee	Elettroniche	Totale
I	4.233	16.789	21.022	1.300	8.916	10.216	-69,3	-46,9	-51,4
II	3.018	26.514	29.532	378	21.234	21.612	-87,5	-19,9	-26,8
III	2.941	17.985	20.926	589	10.643	11.232	-80,0	-40,8	-46,3
IV	1.754	21.511	23.265	485	13.663	14.148	-72,3	-36,5	-39,2
V	3.357	25.763	29.120	282	13.912	14.194	-91,6	-46,0	-51,3
VI	1.808	23.305	25.113	346	15.139	15.485	-80,9	-35,0	-38,3
VII	2.929	30.270	33.199	306	16.040	16.346	-89,6	-47,0	-50,8
VIII	2.858	15.454	18.312	246	10.642	10.888	-91,4	-31,1	-40,5
IX	1.446	19.336	20.782	208	8.853	9.061	-85,6	-54,2	-56,4
X	2.796	20.378	23.174	551	14.496	15.047	-80,3	-28,9	-35,1
XI	969	30.552	31.521	170	15.245	15.415	-82,5	-50,1	-51,1
XII	1.467	15.192	16.659	189	8.442	8.631	-87,1	-44,4	-48,2
XIII	594	13.561	14.155	127	6.881	7.008	-78,6	-49,3	-50,5
XIV	1.633	18.518	20.151	283	7.997	8.280	-82,7	-56,8	-58,9
XV	2.655	20.686	23.341	460	11.853	12.313	-82,7	-42,7	-47,2
Anagrafe		61	61		79	79		29,5	29,5
n.l.	88		88	48		48	-45,5		-45,5
<b>Totale</b>	<b>34.546</b>	<b>315.875</b>	<b>350.421</b>	<b>5.968</b>	<b>184.035</b>	<b>190.003</b>	<b>-82,7</b>	<b>-41,7</b>	<b>-45,8</b>

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Anagrafe

\* Dati 2021 non disponibili

**Graf.3.8 - Percentuale di Carte d'Identità Elettroniche rilasciate nei municipi di Roma Capitale. Anni 2019-2020**

Fonte: Elaborazioni Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Anagrafe