

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO CA/2124/2021 del 21/09/2021

NUMERO PROTOCOLLO CA/154048/2021 del 21/09/2021

Oggetto: Approvazione Avviso Pubblico procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale interessate allo svolgimento di attività di sostegno in favore delle persone senza dimora attraverso la stipula di una convenzione ai sensi dell'art. 56 del D.lgs. n. 117 del 3/07/2017 (Codice del Terzo Settore)

IL DIRETTORE

MARIA ROSARIA SENOFONTE

Responsabile procedimento: Daniele Vincenzo Giacalone

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

MARIA ROSARIA SENOFONTE

PREMESSO CHE

la Legge 328/2000 promuove, nell'ambito del sistema dei servizi sociali a rete, risorse delle collettività locali tramite forme, anche innovative, di collaborazione tra soggetti pubblici e con organismi del terzo settore per lo sviluppo di interventi a favore delle fasce più deboli della comunità territoriale;

in continuità del Piano Sociale Municipale approvato con Del. C.M. n. n. 49 del 19.12.2018 che evidenzia tra le priorità sociali del territorio una significativa fascia di adulti presenti stabilmente nel Municipio Roma I Centro, che vivono per strada e in condizioni di grave marginalità;

la realizzazione dei processi di aiuto a favore di persone senza dimora, prive di reti familiari di supporto e portatrici di bisogni complessi, necessita di un intenso lavoro di rete con le istituzioni pubbliche nonché di una stretta collaborazione con gli organismi di volontariato che, avendo acquisito specifiche esperienze, sono in grado di affiancare la rete istituzionale dei servizi pubblici, attivando soluzioni alloggiative "micro" presenti capillarmente nel territorio cittadino;

la Giunta del Municipio Roma I Centro con Direttiva n. n. 36 del 30.10.2019 ha espresso la volontà di avviare un progetto volto ad accogliere persone senza dimora nei mesi invernali 2019 - 2020, garantendo una progettualità che veda coinvolti operatori, volontari e sostenitori con l'obiettivo di individuare soluzioni alloggiative innovative e prevedendo nel caso risorse necessarie al ristoro delle spese sostenute dagli organismi del terzo settore per un periodo di almeno cinque mesi;

con Direttiva di Giunta Municipale n. 35 del 29/07/2021 la Giunta considerato che l'attivazione dei suddetti piani di intervento per le persone senza dimora si è rilevata estremamente efficace nelle azioni di sostegno verso le persone senza dimora ha dato mandato alla Direzione Socio Educativa affinché prosegua nell'attivazione dei piani di intervento a favore di persone senza dimora, così come disposto dalla Direttiva n. 36 del 30/10/2019, con l'utilizzo di risorse per un massimo di € 20.000,00;

Atteso che il D.lgs. 117/2017 - Codice del Terzo Settore prevede la possibilità per l'amministrazione pubblica di sottoscrivere con organizzazioni di volontariato ed associazioni di promozione sociale convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso del mercato;

il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali il 31 marzo 2021 ha approvato il Decreto 72/2021 recante le Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli articoli 55-57 del Decreto Legislativo n. 117 del 2017, secondo il quale gli operatori del Terzo Settore si caratterizzano per lo svolgimento di attività di interesse generale che li rendono omologhi per finalità agli enti pubblici;

in linea con il Decreto 72/2021 recante le Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore si intende promuovere il principio di c.d. sussidiarietà orizzontale attraverso i quali determinare il coinvolgimento attivo di confronto, di condivisione e di co-realizzazione di interventi e servizi in cui tutte e due le parti – ETS e PP.AA. – siano messe effettivamente in grado di collaborare in tutte le attività di interesse generale”;

Atteso che in relazione alla specificità delle azioni per la realizzazione dei piani di intervento rivolti alle persone senza dimora si è ritenuta convenzionale l'opzione prevista dall'art. 56 del Codice del Terzo Settore più favorevole del ricorso all'appalto, non solo in quanto si prevede una minore spesa pubblica rispetto all'acquisto della stessa tipologia di prestazioni sul mercato turistico, ma anche perché rende il servizio fruibile in condizioni qualitativamente migliori, tramite la relazione diretta e personalizzata tra la persona in difficoltà e i volontari, mirata alla promozione dei diritti, e tramite l'attivazione da parte degli organismi del terzo settore di soluzioni alloggiative di piccole dimensioni, diffuse nel territorio cittadino difficilmente accessibili dall'amministrazione, e tantomeno dalle persone senza dimora;

Il Municipio Roma I Centro - nell'ambito dei principi di sussidiarietà orizzontale e di promozione della cittadinanza attiva - intende raccogliere, mediante Avviso Pubblico, manifestazioni di interesse per l'attivazione dei piani di intervento rivolti alle persone senza dimora e/o in condizioni di emarginazione/estrema emarginazione presenti nel

territorio municipale da attivarsi nell'anno 2021, al fine di individuare uno o più soggetti del Terzo Settore, nello specifico organizzazioni di volontariato / associazioni di promozione sociale, con cui stipulare apposita Convenzione, ai sensi dell'art. 56 del D.lgs. n. 117 del 3/07/2017 (Codice del Terzo Settore).

RICHIAMATI:

- l'art. 5 del D.lgs 117/2017 - Attività di interesse generale, dove al comma 1 lettera a) sono previste tra le attività di interesse generale per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale gli interventi e servizi sociali ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, della legge 8 novembre 2000, n. 328, e successive modificazioni;
- l'art. 32 del D.lgs 117/2017 che al comma 1 specifica che le organizzazioni di volontariato sono enti del Terzo settore costituiti in forma di associazione, riconosciuta o non riconosciuta, da un numero non inferiore a sette persone fisiche o a tre organizzazioni di volontariato, per lo svolgimento prevalentemente in favore di terzi di una o più attività di cui all'articolo 5, avvalendosi in modo prevalente delle prestazioni dei volontari associati;
- l'art. 35 - del D.lgs 117/2017 che al comma 1 specifica che le associazioni di promozione sociale sono enti del Terzo settore costituiti in forma di associazione, riconosciuta o non riconosciuta, da un numero non inferiore a sette persone fisiche o a tre associazioni di promozione sociale per lo svolgimento in favore dei propri associati, di loro familiari o di terzi di una o più attività di cui all'articolo 5, avvalendosi in modo prevalente dell'attività di volontariato dei propri associati;
- l'art. 56 del D.lgs. n. 117/2017 - Convenzioni, dove

al comma 1 è previsto che le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore (la cui procedura per l'iscrizione verrà definita con apposito Decreto Ministeriale così come stabilito all'art. 53 del Codice in questione), convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso del mercato;

al comma 2 è previsto che le convenzioni di cui sopra possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate;

al comma 3 è previsto che l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime;

al comma 4 è previsto che le convenzioni debbano, tra l'altro, "prevedere le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione;

- l'art. 79 del D.lgs 117/2017 - Disposizioni in materia di imposte sui redditi, dove: al comma 2. è previsto che le attività di interesse generale di cui all'articolo 5, ivi incluse quelle accreditate o contrattualizzate o convenzionate con le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'Unione europea, amministrazioni pubbliche straniere o altri organismi pubblici di diritto internazionale, si considerano di natura non commerciale quando sono svolte a titolo gratuito o dietro versamento di corrispettivi che non superano i costi effettivi, tenuto anche conto degli apporti economici degli enti di cui sopra e salvo eventuali importi di partecipazione alla spesa previsti dall'ordinamento;

CONSIDERATO CHE

con il presente Avviso non è indetta alcuna procedura di gara, in quanto trattasi di manifestazione di interesse con

l'unico scopo di individuare organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale interessate a stipulare apposita convenzione, ai sensi dell'art. 56 del Dlgs n. 117/2017, per l'attivazione dei piani di intervento in oggetto, in modo non vincolante per l'Ente;

L'Avviso Pubblico, nel rispetto delle prescrizioni previste dall'art. 56 del Codice del Terzo Settore individua:

- 1) i soggetti che possono presentare manifestazioni di interesse e presentare proposte all'Amministrazione quali organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale in possesso dei requisiti previsti dal Codice del Terzo Settore;
- 2) Le attività che il Municipio intende promuovere in stretta collaborazione con i soggetti del terzo settore quali:
 - a) Attivare piani di intervento a favore di persone che si trovino ad affrontare condizioni di emarginazione e/o estrema emarginazione privi di alloggio. I piani di intervento, in stretta collaborazione con il Servizio sociale del Municipio, dovranno prevedere la valutazione dei bisogni e delle risorse delle persone in difficoltà, l'accompagnamento sociale alla fruizione dei servizi, il monitoraggio per tutto il periodo di attivazione del progetto, il collegamento con la rete dei servizi sociali e sanitari del territorio;
 - b) Individuare soluzioni alloggiative alternative rispetto al ricovero in centri di accoglienza dedicati "all'emergenza freddo", quali ad esempio pensioni, alloggi in affitto per brevi periodi, da acquisire a carico dell'organismo gestore dell'ETS e mettere a disposizione delle persone senza dimora anche tramite buoni di acquisto prepagati. È auspicabile che le soluzioni individuate prevedano la possibilità di accogliere gli animali domestici delle persone che fruiscono del servizio. Dovranno essere privilegiate soluzioni che consentono di ottimizzare le risorse economiche disponibili, quali ad esempio bungalow o appartamenti che permettono di accogliere più persone;
 - 3) La durata della convenzione prevista per un periodo di cinque mesi a decorrere presumibilmente dal 1° dicembre 2019;
- 4) Modalità e i termini di presentazione delle proposte;
- 5) Risorse finanziarie disponibili per la realizzazione dei piani di intervento a favore delle persone senza dimora;
- 7) la facoltà per l'Amministrazione di sottoscrivere convenzioni con più soggetti del terzo settore che avranno presentato proposte ritenute idonee;
- 8) Le spese ammesse a rendicontazione e rimborso:
 - a) costi sostenuti e documentati relativi all'assicurazione relativa ai volontari effettivamente impiegati nelle attività;
 - b) spese effettivamente sostenute e documentate da parte del personale volontario (sono esclusi rimborsi forfettari);
 - c) costi sostenuti e documentati dall'Associazione / Organizzazione per gli alloggi messi a disposizione delle persone senza dimora;
 - d) spese per le risorse umane (personale dipendente, consulenti esterni, ecc.), i costi relativi a segreteria, coordinamento e monitoraggio non potranno superare globalmente il 10% del costo complessivo del progetto;
 - e) le spese relative ai cc.dd. "costi indiretti" (canone di locazione, utenze, spese generali) verranno riconosciute esclusivamente in relazione alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto del finanziamento e, in ogni caso, nei limiti del 5% del costo complessivo del finanziamento e dovranno essere imputate al progetto attraverso un metodo equo, proporzionale, corretto e documentabile;
- 9) Le modalità di pagamento dei rimborsi

le proposte dei soggetti interessati pervenute entro la scadenza prevista saranno valutate da una commissione interna, nominata con specifica determinazione del Direttore della Direzione Socio-Educativa successivamente al termine ultimo per la presentazione delle proposte;

con successivo atto verrà approvata la graduatoria di tutte le proposte valutate idonee dalla commissione con il relativo punteggio, con indicazione degli interventi ammessi al finanziamento e dell'ammontare di quest'ultimo, delle

proposte che, sebbene idonee, non sono state ammesse al finanziamento, nonché, infine, delle proposte valutate inidonee;

gli organismi ritenuti idonei dalla commissione interna ammessi al finanziamento saranno convocati ad un tavolo con la Amministrazione procedente al fine di creare sinergia tra le diverse azioni e piani di intervento e virtuose ed efficienti collaborazioni tra la P.A e gli ETS e tra gli ETS;

l'Amministrazione, in seguito al tavolo di confronto suddetto, con specifico atto procederà all'impegno delle risorse necessarie per un massimo di € 20.000,00 oltre Iva se dovuta e alla stipula della/e convenzione/i con gli ETS risultati idonei;

la convenzione ha validità a decorrere dalla stipula e fino al 31 dicembre 2021;

Atteso che

- le attività oggetto della Convenzione potranno subire ridimensionamenti, ovvero cessare, in relazione ad eventuali diverse esigenze o modalità organizzative e gestionali stabilite dall'Amministrazione Comunale;

- il Municipio, in caso di disponibilità di risorse finanziarie nell'anno 2022, si riserva:

- nell'intento di non interrompere i piani di intervento avviati, la facoltà di rinnovare la convenzione già sottoscritta con la/le ODV/APS;
- di utilizzare la graduatoria degli idonei per la stipula di ulteriori convenzioni nella realizzazione dei piani di intervento oggetto del presente Avviso, al fine di garantire la massima pluralità di presenza degli ETS nell'ambito della estrema emarginazione delle persone senza dimora, in quanto realtà peculiare del territorio, e nelle more dell'istituzione dell'albo degli ETS per le attività di cui all'oggetto del presente avviso;

Tenuto conto che il Municipio Roma I Centro:

- si riserva di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso di procedura comparativa, senza che possa essere avanzata pretesa alcuna da parte degli operatori economici interessati;

- di sottoscrivere la convenzione anche in caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, purché l'associazione / organizzazione richiedente sia in possesso dei requisiti previsti dalla legge e la proposta sia ritenuta idonea.

ATTESTATA

l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art.6 bis della L. 241/1990, degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013 anche in relazione al ruolo di Responsabile Unico di Procedimento (RUP) individuato nell'A.S. Daniele Vincenzo Giacalone, Responsabile di Procedimento (RP) e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, e le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale;

la regolarità tecnica e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147bis del D.lgs. 267/2000 nonché l'art. 7 del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 12 del 19/3/2013;

la conformità del trattamento dei dati personali inerenti al presente provvedimento alle disposizioni di cui al Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 e del D. Lgs. n. 196/2003 così come modificato e integrato con il D. Lgs. 101/2018;

il Responsabile del Procedimento, ai sensi della legge 241/1990, Daniele Vincenzo Giacalone, Assistente Sociale della Direzione Socio Educativa del Municipio Roma I Centro;

il presente Avviso sarà pubblicato a decorrere dall'emissione e sino a scadenza:

- sul sito istituzionale del Municipio Roma I Centro all'indirizzo www.comune.roma.it nella sezione del portale

“Municipi”, Municipio Roma I Centro;

- nella sezione Trasparenza del sito istituzionale di Roma Capitale;

Vista la lista di controllo allegata al presente provvedimento;

Visti:

la lista di controllo allegata al presente provvedimento;

la Legge 117/2017 Codice del Terzo Settore;

il D.M. n. 72/2021

la Legge n. 328/2000;

il DPR 633/1972

gli articoli 11 e 12 della Legge 7 agosto 1990 numero 241;

il D. Lgs.267/2000;

il D. Lgs. 118/2011;

lo Statuto di Roma Capitale;

il Regolamento dei Controlli Interni approvato con Del. A.C. n. 12 del 19/03/2013;

il Regolamento del decentramento amministrativo di Roma Capitale e successive modifiche ed integrazioni;

la Del. C.M. del Municipio Roma I Centro n. 49 del 19.12.18 di approvazione del Piano Sociale Municipale ai sensi della L. 328/2000

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente,

1) di approvare il testo dell'Avviso Pubblico di procedura comparativa, ai sensi del D.lgs. n. 117 del 3/07/2017 Codice del Terzo Settore, di cui all'**allegato A**), riservata a organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale, finalizzato alla stipula di una convenzione per la realizzazione di attività di sostegno alle persone senza dimora anno 2021 e i relativi Allegati: **A1), A2) e A3)** parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

2) di stabilire che il Municipio Roma I Centro, si riserva di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso di procedura comparativa, senza che possa essere avanzata pretesa alcuna da parte degli operatori economici interessati;

3) di sottoscrivere la convenzione anche in caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, purché

l'associazione / organizzazione richiedente sia in possesso dei requisiti previsti dalla legge e la proposta sia ritenuta idonea.

4) di procedere, con successivo atto:

- alla pubblicazione delle graduatorie degli idonei ammessi al finanziamento, degli idonei non ammessi al finanziamento nonchè degli ETS non idonei;

- all'impegno dei fondi relativi al finanziamento per la realizzazione dei piani di intervento a favore delle persone senza dimora a favore del/degli ETS risultati idonei e fino ad esaurimento delle risorse messe a disposizione pari ad € 20.000,00;

5) di disporre che il presente Avviso sarà pubblicato a decorrere dall'emissione e sino a scadenza:

sul sito istituzionale del Municipio Roma I Centro all'indirizzo www.comune.roma.it nella sezione del portale "Municipi", Municipio Roma I Centro e nella sezione Trasparenza del sito istituzionale di Roma Capitale;

6) di nominare Responsabile del Procedimento, ai sensi della legge 241/1990, Daniele Vincenzo Giacalone, Assistente Sociale della Direzione Socio Educativa del Municipio Roma I Centro;

7) di attestare l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art.6 bis della L. 241/1990, degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013 anche in relazione al ruolo di Responsabile Unico di Procedimento (RUP), Responsabile di Procedimento (RP) e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, e le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale;

8) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. lgs. n. 267/2000 essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono allo scrivente responsabile di approvare il presente provvedimento.

IL DIRETTORE
MARIA ROSARIA SENOFONTE

Elenco Allegati

DESCRIZIONE
Check_list_signed.pdf
DM_72_del_31032021_Linee_guida_rapporti_con_enti_del_terzo_settore.pdf
Direttiva_36_2019.pdf
CA20210128924_Direttiva_Giunta_Municipale.pdf
Allegato_A3__Relazione_Esperienze_Volontari.docx
Allegato_A2_dichiarazione_Esperienza_ETS.docx
Allegato_A1_Domanda_di_Partecipazione_ODV_APS.docx
AVVISO_PUBBLICO_ODV_APS.pdf