


Prot. n. RT/ 2215 del 26.10.2022

S. P. Q. R.

ROMA

 Biblioteche
26 OTT. 2022
Prot. N. RT/ 2215
ROMA  CULTURE

ISTITUZIONE SISTEMA DELLE BIBLIOTECHE
CENTRI CULTURALI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 206 del 26.10.2022

OGGETTO: Servizio di trasporto e smistamento di materiali documentari tra le Biblioteche associate al *Prestito Interbibliotecario Metropolitano*, di spedizione del prestito interbibliotecario nazionale e internazionale, di trasporto di materiali documentari, promozionali e amministrativi tra gli Uffici e le Biblioteche dell'*Istituzione*.

Indizione di una procedura aperta ex art. 60 comma 1 D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii., mediante richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa).

Periodo: 24 mesi dal 1/01/2023 al 31/12/2024

Impegno di spesa: € 200.000,00 (di cui € 36.065,57 di IVA al 22%)

Impegno di spesa di € 225,00 sul Bilancio 2022 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione.

CIG: 9460804670

Il Responsabile del Procedimento

(Corrado Di Tillio)

Visto Ufficio Bilancio

Per la regolare copertura finanziaria

(Alfio Pisani)

LA DIRETTRICE

Premesso che:

l'Istituzione Sistema delle Biblioteche Centri Culturali (di seguito Istituzione), come previsto dall'art. 25 del Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi (Del. Giunta Comunale n. 2863/1997) e dal Regolamento dei servizi delle Biblioteche (Del. C.d.A. Istituzione n. 29 del 6/08/2015 e n. 4 dell'1/03/2016), è l'organismo strumentale di Roma Capitale funzionalmente deputato all'erogazione dei servizi di:

- trasporto e smistamento di libri e audiovisivi tra le Biblioteche associate al *Prestito Interbibliotecario Metropolitano*;
- spedizione del prestito interbibliotecario nazionale e internazionale;

a supporto delle finalità delle Aree Coordinamento, gestione e sviluppo delle attività di comunicazione, Polo SBN e sviluppo collezioni, Promozione della lettura e dei diversi linguaggi e di altri Uffici dell'Istituzione i suddetti servizi di trasporto sono stati integrati in relazione ad altri materiali documentari, promozionali e amministrativi;

venendo a scadenza il prossimo 02/11/2022 il contratto in essere con la società Oneclick srl, relativo all'affidamento di cui alla D. D. n.195 del 16/09/2020 (prot. n. RT/2020/5427), mediante il quale attualmente l'Istituzione eroga il servizio in discorso (di seguito servizio trasporto PIM), occorre dare avvio alla procedura di scelta del nuovo soggetto affidatario;

con Deliberazione del Commissario Straordinario n.35 del 27/09/2022 è stata autorizzata la Direzione dell'*Istituzione* a definire un capitolato d'appalto per l'affidamento del *servizio trasporto PIM* secondo l'attuale modello di gestione per un periodo non eccedente 24 mesi;

la medesima Deliberazione ha, inoltre, autorizzato all'espletamento della relativa procedura e all'effettuazione della conseguente spesa di € 200.000,00 IVA inclusa;

constatato che

occorre pertanto, con la finalità di assicurare la continuità del servizio in oggetto e di allineare i termini contrattuali all'inizio dell'anno finanziario 2023, dare seguito alla Deliberazione n. 35/2022, mediante l'indizione di una procedura aperta per un importo posto a base di gara pari a € 163.934,43 (oltre IVA al 22% pari a € 36.065,57), secondo le disposizioni dell'art. 60 comma 1 del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii.;

considerato che:

per l'aggiudicazione delle forniture da parte delle Pubbliche Amministrazioni vige l'obbligo di avvalersi di convenzioni o di strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip o da altri soggetti aggregatori, come previsto dall'art. 26 commi 1 e 3, della L. n.488/1999 e dell'art. 1, commi 449 e comma 450 Legge Finanziaria 2007 (L. n.296/2006) e ss. mm. ii. (in particolare il comma 130 dell'art. 1 della L. n.145/2018) che prescrive il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa) per l'acquisto dei beni e servizi al di sopra dell'importo di € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1, della L. n.488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

il servizio di trasporto del PIM è previsto nell'iniziativa "Servizi postali di raccolta e recapito" nell'ambito del MePa di Consip;

per la procedura in oggetto è opportuno nominare Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii., Corrado Di Tillio, Servizio *Programmazione e Sviluppo dei Servizi nelle Biblioteche*, per lo svolgimento di tutti i compiti relativi alle fasi della programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione del contratto, nonché per l'attestazione della regolare esecuzione delle prestazioni eseguite, con riferimento alle prescrizioni contrattuali, anche ai fini del pagamento delle fatture previste, come disciplinato dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n.49/2018;

ritenuto opportuno

in ossequio ai principi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, proporzionalità, buon andamento, tempestività e correttezza dell'attività amministrativa contemplati nella L. n. 241/1990, nonché al principio di libera concorrenza, presentare una Richiesta di Offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, che garantisca adeguata apertura al mercato e l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'art. 30 del D. Lgs. n.50/2016;

ritenuto appropriato

invitare alla procedura di cui al presente provvedimento tutti gli operatori economici registrati sul portale del MePa di Consip ed abilitati con il codice CPV 64121100-1 "Servizi di consegna postale";

richiamato l'art. 192 del D. Lgs. n.267/2000 sulla determinazione a contrarre, si pone in evidenza che:

- il contratto ha la finalità di garantire la continuità dei servizi di *Prestito Interbibliotecario Metropolitano* e di prestito interbibliotecario nazionale e internazionale;
- il contratto ha quale oggetto la fornitura del servizio di trasporto e smistamento di materiali documentari tra le Biblioteche associate al *Prestito Interbibliotecario Metropolitano*, di spedizione del prestito interbibliotecario nazionale e internazionale, di trasporto di materiali documentari, promozionali e amministrativi di alcuni Uffici centrali dell'*Istituzione*;
- le modalità di scelta del contraente è la procedura aperta mediante RDO sul MePa di Consip, ai sensi dell'art. 60 comma 1 del D. Lgs. n.50/2016;
- l'importo a base di gara è stabilito in € 163.934,43 (oltre IVA al 22% pari a € 36.065,57);
- la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione del documento di stipula generato dal MePa;

- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale. Per quanto non espressamente indicato si rinvia a quanto disposto dalle regole del Sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione;
- trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate, secondo un piano prestabilito di soste, e inoltre non ad alta intensità di manodopera, la gara verrà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera b) del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii.;
- i requisiti di partecipazione, i termini, le modalità e le caratteristiche tecniche della fornitura sono specificati negli atti di gara (bando di gara, capitolato speciale descrittivo e prestazionale);

considerato che:

si procederà all'aggiudicazione della gara in presenza di almeno una offerta valida;

in caso di offerte uguali, si procederà all'aggiudicazione mediante sorteggio;

ai fini dell'aggiudicazione si procederà alla verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii.;

la validità complessiva delle offerte e dei relativi depositi cauzionali provvisori è pari ad almeno 180 (centottanta) giorni e che l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere agli offerenti la protrazione della validità dell'offerta fino ad un massimo di 180 (centottanta) giorni, qualora, per giustificati motivi, la procedura di selezione, compresa la stipula del contratto, non possa concludersi entro il termine di validità delle offerte medesime;

accertato che:

nella procedura in oggetto la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico finanziario, avverrà attraverso il sistema AVCPass, reso disponibile dall'ANAC con la delibera attuativa AVCP n.111/2012 e ss. mm. ii.;

ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii., il deposito cauzionale provvisorio per la partecipazione alla gara nella quota del 2% è di € 3.278,69;

il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione da parte dell'Istituzione per la procedura in oggetto è pari ad € 225,00 e quello dei concorrenti è di € 20,00;

sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, c. 3 del D. Lgs. n.81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

il C.I.G. assegnato dall'A.N.A.C. è 9460804670;

dato atto che:

la durata dell'appalto è di 24 mesi, dal 1/01/2023 al 31/12/2024;

il servizio ha natura unitaria per tutta il sistema bibliotecario e non può essere suddiviso in lotti;

in considerazione di eventuali misure straordinarie adottate a causa dell'evolversi della situazione epidemiologica del virus COVID-19, qualora il servizio di prestito interbibliotecario fosse sospeso, il contratto decorrerà, successivamente alla ripresa del servizio, fino al completamento della durata stabilita di mesi 24 (ventiquattro);

Visti:

l'art. 107 del T.U. 267/2000;

il D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii.;

l'art. 34, comma 3, dello Statuto di Roma Capitale, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 7/03/2013;

le Deliberazioni del Consiglio d'Amministrazione dell'*Istituzione*, rispettivamente la n. 7 del 24/02/2022 (approvazione Bilancio di Previsione 2022-2023-2024) e la n. 8 del 24/02/2022 (approvazione del PEG 2022-2023-2024);

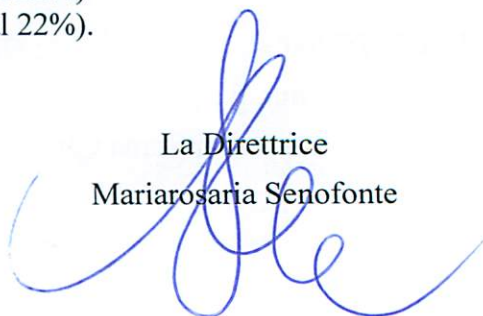
la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'*Istituzione* n. 35 del 27/09/2022 (*Prestito Interbibliotecario Metropolitan - Autorizzazione all'espletamento di una nuova procedura di gara per il servizio di trasporto – annualità 2023-2024*);

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

1. di indire, ai sensi dell'art. 60, comma 1, del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii., una procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto e smistamento di materiali documentari tra le Biblioteche associate al *Prestito Interbibliotecario Metropolitan*, di spedizione del prestito interbibliotecario nazionale e internazionale, di trasporto di materiali documentari, promozionali e amministrativi per gli Uffici dell'*Istituzione*, per 24 mesi dal 1/01/2023 al 31/12/2024, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa), attraverso una RDO rivolta a tutti gli operatori economici abilitati con il codice CPV 64121100-1 "Servizi di consegna postale";
2. di approvare la nomina del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n.50/2016, Corrado Di Tillio, Servizio *Programmazione e Sviluppo dei Servizi nelle Biblioteche dell'Istituzione*;
3. di approvare i seguenti documenti:
 - Bando (Allegato A);
 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (Allegato B);
 - Domanda di partecipazione e dichiarazione relativa al possesso dei requisiti (Allegato C);
4. di approvare l'importo a base di gara di € 163.934,43 (più IVA al 22% pari a € 36.065,57) oltre a € 225,00 per il contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
5. di procedere alla pubblicazione della documentazione di gara sull'Albo Pretorio di Roma Capitale, sul sito dell'*Istituzione*, sia nella home page che nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto la voce "Bandi e Contratti", per un periodo di 21 giorni dal 26/10/2022 al 15/11/2022; gli operatori economici sono invitati a presentare offerte dal 26/10/2022 al 15/11/2022;
6. di procedere all'aggiudicazione selezionando la migliore offerta con il criterio del minor prezzo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera b) del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii. e di procedere all'esclusione automatica delle eventuali offerte anomale quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 10 ex art. 97, comma 8 del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii.;
7. di procedere all'aggiudicazione della gara in presenza di almeno una offerta valida;
8. di effettuare la prenotazione della spesa presunta di € 200.000,00 (di cui € 36.065,57 di IVA al 22%), oltre a € 225,00 per il contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, sul Bilancio ordinario dell'*Istituzione* – Missione 5, Programma Titolo I, Capitolo 1760.0 – con le seguenti modalità:
anno 2023: € 100.000,00 (di cui € 18.032,79 di IVA al 22%)
anno 2024: € 100.000,00 (di cui € 18.032,79 di IVA al 22%).

La Direttrice
Mariarosaria Senofonte





Segretariato Generale
U.O. Controlli di legittimità e regolarità amministrativa

CHECK LIST LAVORI SERVIZI E FORNITURE
(Determina a contrarre – affidamento)

STRUTTURA: Istituzione Sistema Biblioteche Centri Culturali **DIRIGENTE:** Mariarosaria Senofonte

STATO DELLA PROCEDURA:	Determina a contrarre	<input checked="" type="checkbox"/>	Approvazione Bando e atti di gara	<input type="checkbox"/>
	Approvazione Progetto esecutivo	<input type="checkbox"/>	Aggiudicazione	<input type="checkbox"/>
	Approvazione Variante	<input type="checkbox"/>	Proroga tecnica	<input type="checkbox"/>

OGGETTO: Servizio di trasporto e smistamento di materiali documentari tra le Biblioteche associate al Prestito Interbibliotecario Metropolitano, di spedizione del prestito interbibliotecario nazionale e internazionale, di trasporto di materiali documentari, promozionali e amministrativi tra gli Uffici e le Biblioteche dell'Istituzione. Indizione di una procedura aperta ex art. 60 comma 1 D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii., mediante richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa).

Periodo: 24 mesi dal 1/01/2023 al 31/12/2024

1) INFORMAZIONI D'ORDINE GENERALE (valide per tutte le tipologie)			
	Rif. normativo	Check	
		OK	NON NECESSARIO
Presupposti di legge, regolamentari		X	
L'intervento compreso nel Programma triennale dei lavori pubblici/ nel Programma biennale di forniture e servizi	Art. 21, comma 3 Dlgs. 50/2016 Art. 21, comma 6 Dlgs. 50/2016		
Motivazione dell'atto chiara e congrua (rispetto alla procedura scelta)	Art. 3 L. 241/90	X	
Completezza istruttoria (indicazione degli elementi istruttori pertinenti: atti, fatti, accertamenti....)	Art. 192 TUEL Art 32 Dlgs 50/2016	X	

Indicazione RUP	Art 31, Dlgs 50/2016 Linee ANAC ¹	X	
Attestazione rispetto degli obblighi di pubblicità e trasparenza	Dlgs 33/2013 Art. 29 Dlgs 50/2016	X	
Dichiarazione assenza conflitto d'interessi	PTP della corruzione Roma Capitale, 2017-2019 (DG.C n 10/2017) ²	X	
Indicazione CIG	Art. 3, c. 5 L 136/2010	X	
Motivazione mancata suddivisione in lotti	Art 51, Dlgs 50/2016		
Presenza nel sistema informatico di protocollazione degli allegati al provvedimento, parti integranti e sostanziali ³	Dispensa Segretario Gen.le prot. RC/12765 / 2017, «Redazione degli Atti Amministrativi ».	X	
Approvazione progetto esecutivo, con tutti gli elementi previsti per legge	Art. 23 e art. 216 Dlgs 50/2016 Art. 33 e ss DPR 207/2010		X
Previsione della possibilità di ripetizione di servizi analoghi o complementari con indicazione dell'entità e le condizioni di aggiudicazione	Art. 63, comma 5 Dlgs 50/2016		X
Indicazione dei soggetti tecnici coinvolti	Art 24 Dlgs 50/2016 Art. 101 Dlgs 50/2016		

2) INFORMAZIONI MINIME DELLA DETERMINA A CONTRARRE			
	Rif. normativo	Check	
		OK	NON NECESSARIO
Verifica della presenza di tutti gli elementi richiesti dal codice appalti per la determina a contrarre ⁴	Art 32 Dlgs 50/2016	X	
Indicazione della procedura scelta	Art.60 Dlgs.50/2016	X	Procedura aperta
	Art 61 Dlgs.50/2016		Procedura ristretta
	Art.62 Dlgs.50/2016		Procedura competitiva con negoziazione
	Art.63 Dlgs.50/2016 Linee ANAC ⁵		Procedura negoziata senza bando di gara

¹ Pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 260 del 7 novembre 2017 le Linee guida n. 3 - di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - recanti 'Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni'

² Il Piano, nell'ambito delle "Altre misure di prevenzione" della corruzione (pag. 89), prevede espressamente, a partire dall'anno 2017 e quale misura alternativa di prevenzione, di "inserire nel dispositivo delle determinazioni dirigenziali un apposito punto nel quale si attesti l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 commi 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013".

³ Fermo restando che tali atti devono essere corrispondenti alle prescrizioni minime normativamente previste.


⁴ Ovvero si ritengono tali: il fine pubblico, oggetto del contratto, importo massimo stimato e copertura finanziaria, giustificazione sulla ragionevolezza delle risorse messe a bando, clausole essenziali, forma del contratto, procedura che si intende seguire e le ragioni, criteri di selezione degli operatori, criteri di valutazione delle offerte, approvazione capitolato tecnico, schema di contratto.

⁵ Linee guida n. 8 - Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili, approvata con Delibera numero 950 del 13 settembre 2017 e pubblicata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 248 del 23 ottobre 2017

	Art.64 Dlgs.50/2016		Dialogo competitivo
	Art.36 comma 2 lett a) Dlgs.50/2016		Affidamento diretto < 40.000 Euro
	Art.36 comma 2 lett b) Dlgs. 50/2016		Procedura negoziata sotto soglia (≥ 40.000 - < 150.000)
	Art. 36 comma 2 lett c) Dlgs.50/2016		Procedura negoziata sotto soglia (≥ 150.000 < 1.000.000)
	Art. 163 Dlgs.50/2016		Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile
	Artt. da 164 a 173 Dlgs.50/2016		Concessione
	Art. 192 Dlgs.50/2016		Affidamento <i>in house</i>
	Art. 106, comma 11 e 12		Proroga tecnica
	Art. 63 comma 2 lett. b) o c)		Proroga come affidamento diretto

	Rif. normativo	Check	
		OK	NON NECESSARIO
Preventiva verifica bene/servizio/ categoria merceologica sulle piattaforme di mercato elettronico MEPA/ CONSIP	Art. 26 della L. n. 488/1999, art. 1 comma 450, della L. n. 296/2006	X	
Rispetto del principio di rotazione	Art. 36, comma 1 e 2		
Indicazione criterio di aggiudicazione	Art. 95 Dlgs.50/2016		Offerta economicamente più vantaggiosa
		X	Minor prezzo, con obbligo di motivazione
Previsione della disciplina dell'offerta anomala	Art. 97 Dlgs.50/2016 Comunicato ANAC ott 2016	X	

4) INFORMAZIONI MINIME RELATIVE ALL'AGGIUDICAZIONE

	Rif. normativo	Check
Riscontro sui controlli effettuati/avviati sul possesso dei requisiti di carattere	Art. 36, commi 5 e 7, art. 80, 83, 84	

generale e dei requisiti speciali	Dlgs.50/2016 Linee ANAC ⁶		
Approvazione esecuzione in via d'urgenza	Art. 32, comma 8 Dlgs.50/2016		

5) INFORMAZIONI MINIME IN PRESENZA DI VARIANTI, MODIFICHE CONTRATTUALI E RINNOVI

	Rif. normativo	Check	
Previsione modifiche o varianti in corso di validità di contratto	Art 106, commi 1 e 2 Dlgs.50/2016		
Previsione lavori complementari/ rinnovo	Art 63, comma 3 lett b) dlgs 50/2016		
Attestazione della pubblicazione dell'avviso previsto dalla normativa per le varianti di cui al comma 1 lett b) e c) dell'art. 106 Dlgs 50/2016	Art. 106, comma 5 Dlgs.50/2016		
Attestazione comunicazione all'ANAC per le varianti di cui al comma 1 lettera b) (supplementari) e al comma 2 (errori e omissioni del progetto)	Art. 106, comma 8 Dlgs.50/2016		
Attestazione comunicazione di rito all'Osservatorio per le varianti di contratti sotto-soglia	Art. 106, comma 14 Dlgs.50/2016		
Attestazione della sussistenza delle condizioni richieste dalla norma per la proroga tecnica	Art. 106, comma 11 Dlgs.50/2016		

Roma, 25/10/2022

Il compilatore



Visto il Direttore/ Dirigente



⁶ Pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 260 del 7 novembre 2017, le Linee guida n. 6, - di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - recanti 'Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice'.