



Dipartimento Protezione Civile

E.Q. Coordinamento attività operative ordinarie ed emergenziali, volontariato, acquisizione e gestione automezzi, attrezzature e materiali, gestione sicurezza statica edifici privati, esercitazioni e diffusione della cultura di protezione civile.

SERVIZIO COMUNICAZIONE SUSSIDIARIETA' E CULTURA

UFFICIO RELAZIONI E SUSSIDIARIETA' INTER-ISTITUZIONALE

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO RK/33/2024 del 26/01/2024

NUMERO PROTOCOLLO RK/895/2024 del 26/01/2024

OGGETTO: Avvio del procedimento di co-programmazione, ai sensi dell'art. 55, co. 2 del D.Lgs. n. 117/2017, per l'individuazione di Enti del Terzo Settore interessati a partecipare all'arricchimento del "Progetto accoglienza" in vista del Giubileo della Chiesa Cattolica 2025. Approvazione dell'avviso pubblico: "Il volontariato per il Giubileo oltre la Protezione Civile"

IL DIRETTORE

GIUSEPPE NAPOLITANO

Responsabile del procedimento: Giuseppe Napolitano

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

GIUSEPPE NAPOLITANO

PREMESSO CHE

l'art. 118, co. 4 della Costituzione, che riconosce il principio della sussidiarietà orizzontale, accanto a quello della sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;

l'art.1, co. 4 della Legge n. 328/2008 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali), che dispone che gli enti locali riconoscano e agevolino il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della cooperazione, delle associazioni e degli enti di promozione sociale, delle fondazioni e degli enti di patronato, delle organizzazioni di volontariato, degli enti riconosciuti delle confessioni religiose con le quali lo Stato ha stipulato patti, accordi o intese operanti nel settore nella programmazione, nell'organizzazione e nella gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;

l'art. 55, co. 1 del D.Lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo settore - in avanti anche solo "CTS"), che dispone che le Amministrazioni pubbliche, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'art. 5 del CTS, *"assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona"*;

l'art. 55, co. 2 del CTS, che prevede che la co-programmazione sia *"finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica Amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili"*;

il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021, di approvazione delle *"Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55-57 del decreto legislativo n. 117 del 2017"*;

l'art. 2, co. 2 dello Statuto di Roma Capitale, approvato con la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8/2013, che recita: *"L'azione amministrativa, improntata al rispetto del principio di sussidiarietà, è svolta secondo criteri di trasparenza, imparzialità, efficacia, efficienza, economicità, rapidità e semplicità nelle procedure per soddisfare le esigenze della collettività"*;

l'art. 6 del D.Lgs. n. 36/2023, (Codice dei contratti pubblici), che dispone: *"In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato"*;

la Deliberazione della Giunta della Regione Lazio n. 987 del 29/12/2023, di approvazione delle *"Linee guida della Regione Lazio in materia di co-programmazione e co-progettazione tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore, ai sensi dell'art. 55 del decreto legislativo n.117 del 3 luglio 2017 (Codice del Terzo Settore)"*;

la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 106/2021, di approvazione delle *"Linee programmatiche del Sindaco Roberto Gualtieri per il mandato amministrativo 2021-2026"*, reca la linea programmatica 2.3: *"Un'alleanza tra Amministrazione e volontari"*;

la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 60/2023 che, in merito alla citata linea programmatica 2.3 prevede, tra gli obiettivi operativi del DUP 2023/2025, il *"Potenziamento delle forme di collaborazione con le associazioni di volontariato anche attraverso nuove forme di collaborazione tra Amministrazione e cittadini"*;

l'Ordinanza del Sindaco n. 245 del 23/12/2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore del Dipartimento Protezione Civile al Dott. Giuseppe Napolitano;

CONSIDERATO CHE

nel 2025 si terrà il Giubileo della Chiesta Cattolica che, secondo le stime attuali, dovrebbe richiamare nella città di Roma circa 32 milioni di pellegrini;

con il D.P.R. del 04/02/2022 il Sindaco *pro tempore* di Roma Capitale, Roberto Gualtieri, è stato nominato "Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025", al fine di assicurare, nell'ambito del territorio di Roma Capitale, gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo 2025;

con la Disposizione n. 1 del 23/01/2023, il Commissario ha costituito l'“Ufficio di supporto al Commissario Straordinario di Governo per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025”, che si articola in tre Direzioni, tra cui la Direzione 3 “Giubileo 2025 e Caput Mundi”, incaricata della realizzazione del “Progetto accoglienza”, concernente l'organizzazione dei grandi eventi legati all'Anno Santo e l'attuazione di opere e iniziative destinate all'accoglienza di pellegrini e cittadini;

con la Disposizione n. 7 del 05/05/2023, il Commissario ha disposto la costituzione della “Segreteria Tecnica del Giubileo 2025”, incaricata di coordinare le attività dei seguenti Gruppi di Lavoro (cui è affidata la pianificazione unitaria delle iniziative previste dal calendario degli eventi giubilari per ciascun settore): n. 1 “Ordine pubblico e sicurezza”; n. 2 “Sanità”; n. 3 “Trasporti e mobilità”; n. 4 “Telecomunicazioni”; n. 5 “Servizi tecnici essenziali e di urgenza”; n. 6 “Volontariato e Logistica”; n. 7 “Comunicazione”; n. 8 “Cultura e Turismo” e n. 9 “Cura della Città”;

il Dipartimento Protezione Civile di Roma Capitale coordina il Gruppo di lavoro n. 6 “Volontariato e Logistica”, incaricato della programmazione e della realizzazione delle attività di assistenza alla popolazione in occasione degli eventi giubilari;

in virtù del suo ruolo, il Dipartimento Protezione Civile intende attivare, in applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale sancito dall'art. 118 della Costituzione, una procedura di co-programmazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017, al fine assicurare i servizi necessari a garantire l'accoglienza e l'assistenza di pellegrini e cittadini;

la co-programmazione rappresenta, infatti, l'istituto che meglio consente di sostenere la realizzazione delle finalità pubbliche in precedenza evocate, anche in termini di efficacia ed attualità, in conseguenza degli apporti di conoscenza forniti dagli Enti di Terzo settore;

in particolare, si tratta di un procedimento istruttorio, finalizzato all'individuazione dei bisogni, nonché dei possibili percorsi attuativi, compresa la qualificazione della spesa, a carico del bilancio pubblico, per effetto dell'eventuale e possibile compartecipazione degli *stakeholders* nell'ambito dell'eventuale e distinto procedimento di realizzazione degli interventi;

quest'Amministrazione ritiene, pertanto, opportuno indire un Avviso pubblico finalizzato ad avviare una procedura di selezione di Enti del Terzo Settore - in forma singola o associata con Accordo di Rete o in Associazione Temporanea di Scopo, costituita o costituenda -, con cui attivare una collaborazione mediante co-programmazione, volta alla definizione di un modello progettuale finalizzato a:

1) costruire una rete di strutture pubbliche e private, sotto coordinamento del Dipartimento Politiche Sociali e Salute, con una bilanciata distribuzione per Municipi, in cui si possano accogliere le richieste delle persone in difficoltà in costanza degli eventi giubilari dell'anno 2025;

2) attivare una specifica rete di supporto in occasione dei grandi eventi di rilevante impatto locale considerati dal calendario del Giubileo (eventi qualificati, per magnitudine, da giallo a rosso, secondo il documento allegato), con garanzia di un sufficiente numero di persone che saranno coordinate dal Dipartimento Protezione Civile e dal Dipartimento Politiche Sociali e Salute, per realizzare azioni di assistenza ai pellegrini con fragilità e disabilità in preparazione ed in costanza con i predetti eventi, anche avvalendosi dei volontari del Servizio Civile Universale (che dovrà ricevere formazione di base e tutto il necessario per adempiere al meglio ai compiti assegnati), nonché predisponendo un congruo numero di pasti caldi in favore dei pellegrini in difficoltà, in relazione alla concorrenza di eventi meteorici avversi, nel pieno rispetto della normativa vigente in materia di somministrazione di alimenti e bevande;

3) costruire percorsi di sostenibilità facilitando, in generale e per l'intero anno giubilare, i percorsi dei pellegrini camminanti, nonché creando e mantenendo in esercizio, per tutta la durata degli eventi di rilevante impatto locale considerati dal calendario del Giubileo (eventi qualificati, per magnitudine, da giallo a rosso, secondo il documento allegato) punti di assistenza e ristoro, in relazione alle esigenze caratterizzate dalle variazioni stagionali e ondate di calore, a distanza cadenzata, non superiore ad un chilometro tra ciascun punto per ciascun percorso, con particolare riguardo ai percorsi di camminamento che condurranno al grande evento del 28 luglio-3 agosto 2024 (Giubileo dei Giovani);

4) ideare e realizzare attività culturali, artistiche o ricreative d'interesse sociale, in accordo con il programma degli eventi religiosi e laici correlati alle celebrazioni giubilari, dirette a promuovere e diffondere la cultura del volontariato, della cittadinanza attiva, della solidarietà, nonché a valorizzare il patrimonio artistico e culturale cittadino;

attraverso la co-programmazione quest'Amministrazione intende coinvolgere tutti gli Enti del Terzo Settore (ETS) interessati e in possesso dei requisiti richiesti, nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento, con l'obiettivo di garantire la massima partecipazione;

all'avvio del procedimento si provvederà mediante la pubblicazione di un Avviso pubblico, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, contenente i termini, le modalità e le regole per la partecipazione e lo

svolgimento della procedura;

il procedimento di co-programmazione si svolgerà secondo le modalità definite dalle Linee Guida approvate con il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021 e dalle Linee Guida approvate con la Deliberazione della Giunta della Regione Lazio n. 987 del 29/12/2023;

Vista la documentazione esibita e conservata in atti;

Visti

- l'art. 118, co. 4 della Costituzione;
- la Deliberazione della Giunta della Regione Lazio n. 987 del 29/12/2023;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021;
- il D.Lgs. n. 117/2017;
- la Legge n. 328/2008 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per i motivi e per gli obiettivi espressi in narrativa:

- di avviare, ai sensi dell'art. 118 della Costituzione e dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica per la co-programmazione, finalizzata all'arricchimento del "Progetto accoglienza" in vista del Giubileo della Chiesta Cattolica 2025, rivolta agli ETS interessati e in possesso dei requisiti richiesti;
- di approvare l'Avviso pubblico: "il volontariato per il Giubileo oltre la Protezione Civile" e l'Allegato A-Domanda di partecipazione, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- di nominare, ai sensi della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., quale Responsabile del Procedimento il Direttore del Dipartimento Protezione Civile di Roma Capitale, Dott. Giuseppe Napolitano, e quale Responsabile dell'Istruttoria la F.A. Nadia Maria Comerci;
- di nominare la Dirigente Gianna Rita Zagaria, Direttrice della Direzione Accoglienza e Inclusione del Dipartimento Politiche Sociali e Salute, come Componente Esperto del "Tavolo di co-programmazione" a supporto del Responsabile del Procedimento;
- di precisare che ai soggetti partecipanti al procedimento di cui al punto 1 non sarà riconosciuto alcun compenso o rimborso spese a titolo di partecipazione;
- di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione e dei relativi allegati sul sito istituzionale di Roma Capitale nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sull'Albo pretorio *on-line*;
- di attestare l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e degli artt. 6 co. 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013.

Il presente atto non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria in quanto non comporta impegno di spesa.

IL DIRETTORE

GIUSEPPE NAPOLITANO



Elenco allegati

DESCRIZIONE
Avviso co-programmazione Giubileo_signed.pdf
Allegato A - Domanda di partecipazione.pdf
Allegato C - PATTO INTEGRITA.pdf
Allegato B - STIMA EVENTI GIUBILEO gennaio 2024.pdf