

Dipartimento Tutela Ambientale
Direzione Promozione Tutela Ambiente e Benessere degli Animali
P.O. Coordinamento e gestione delle aziende agricole Castel di Guido e Tenuta del Cavaliere
SERVIZIO AZIENDE AGRICOLE
UFFICIO GESTIONE A CONDUZIONE DIRETTA DELL'AZIENDA AGRICOLA CASTEL DI GUIDO

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QL/738/2020 del 28/05/2020

NUMERO PROTOCOLLO QL/36434/2020 del 28/05/2020

Oggetto: Conferma, a seguito della rinnovazione degli atti annullati dal TAR del Lazio con sentenza n.3750/2020, della proposta di aggiudicazione all'Associazione A.S.T.A Onlus (ASSOCIAZIONE PER LA SALUTE E LA TUTELA DEGLI ANIMALI) per l'affidamento della cura e gestione dell'Oasi Felina di Porta Portese ubicata in via Portuense n.39 per la durata di 24 mesi e dell'efficacia dell'affidamento in via d'urgenza dell'esecuzione anticipata della convenzione dal 1.1.2020 alla stipula della convenzione- importo 170.000,00 oltre IVA al 22% - CIG 8070603847.

IL DIRETTORE

MARCELLO VISCA

Responsabile procedimento: Marco Lombardi

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

MARCELLO VISCA

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

SERENELLA BILOTTA

PREMESSO CHE

il Dipartimento Tutela Ambientale è titolare, nel contesto delle sue attribuzioni e funzioni istituzionali, delle attività di tutela del benessere degli animali da affezione nonché, nel quadro più generale del contrasto al randagismo, dell'obbligo di assicurare il ricovero, la cura e il mantenimento dei gatti privi di un proprietario che a vario titolo necessitano di assistenza in strutture appositamente predisposte, così come previsto dalla vigente Legge Quadro 14 agosto 1991, n.281 e dalla Legge della Regione Lazio 21.10.1997, n.34;

nello specifico, in parte della struttura dell'ex canile municipale di via Portuense n.39 è presente una colonia di gatti che viene denominata "Oasi Felina" in quanto è libera di muoversi nello spazio interno dell'immobile comunale oltre alla possibilità di entrare ed uscire dalla struttura tramite un varco posto verso l'argine del fiume Tevere;

detta colonia di gatti risulta di un numero variabile sia in aumento per le nuove immissioni di gatti autorizzate e sia in diminuzione per la costante attività di adozioni dei gatti in favore di privati ed è tutelata e curata da diversi anni dall'Amministrazione Comunale tramite affidamenti a soggetti privati;

con determinazione dirigenziale n. 160 del 14.11.2003 si è proceduto ad un primo affidamento diretto della cura e gestione della predetta Oasi Felina all'Associazione ARCA Colonia Felina della Piramide Onlus per il periodo dal 14.11.2003 al 31.12.2003 al costo complessivo di € 22.000,00 e detta gestione in capo alla suddetta associazione onlus è continuata ininterrottamente per mezzo di diverse proroghe, ulteriori affidamenti diretti e alcune aggiudicazioni di bandi pubblici dal 2003 fino ad oggi, in ultimo a seguito della procedura aperta CIG 7581786FB8 pubblicata in data 27.08.2018 al costo di €184.169,03 per 8 mesi, corrispondente a €23.021,12 al mese;

la predetta procedura aperta CIG 7581786FB8 pubblicata in data 27.08.2018 prevedeva dei requisiti molto selettivi per partecipare alla gara in quanto prescrivevano che il soggetto partecipante dovesse aver gestito per almeno un anno un rifugio per gatti pubblici e/o privati, che avesse posseduto un fatturato globale minimo riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari di € 60.000,00 e di aver eseguito negli ultimi tre anni un servizio analogo d'importo economico di minimo di €200.000,00 nonché di possedere in organico personale assunto formato con relative attestazioni di frequenza di corsi specifici o con specifica esperienza nel settore di almeno durata triennale;

per altri affidamenti precedenti non liquidati per varie cause, l'ARCA onlus ha presentato dei decreti ingiuntivi al Tribunale Civile di Roma e ha ottenuto un credito complessivo ammontante ad € 432.820,00, come da nota prot. QL 26961 del 23.04.2018;

nei decreti ingiuntivi presentati al Tribunale di Roma, l'ARCA onlus ha richiesto ulteriormente anche gli interessi moratori sul credito riconosciuto ammontanti, fino al completo soddisfo dell'importo, a diverse decine di migliaia di euro e gli stessi interessi moratori, come definito dall'art. 1 del decreto legislativo 9.10.2002 n. 231 “ si applicano ad ogni pagamento effettuato a titolo di corrispettivo in una transazione commerciale”;

a fronte di un numero presente nell'Oasi Felina sempre attestato di oltre 250 gatti da parte delle relazioni del Responsabile dell'Associazione Arca (nel report del mese di agosto 2019 prot. QL 67059 del 02/09/2019 viene acclarata la presenza nell'Oasi Felina di 300 gatti), nei vari sopralluoghi effettuati dall'ufficio e dall'esposto dell'associazione “l'Impronta” prot. QL 67990 del 21/09/2018 e nella querela da quest'ultima presentata in data 13 settembre 2018, il numero dei gatti all'interno della struttura comunale è sempre apparso di gran lunga inferiore a quanto dall'ARCA onlus comunicato, rendendosi visibili ogni volta non oltre le 80 unità di gatti;

con Determinazione Dirigenziale rep. n. QL/1290 del 23/10/2019 è stata indetta una procedura di gara aperta limitata agli organismi onlus iscritti nel registro regionale delle organizzazioni di volontariato ex LL.RR. 28.06.1993 e 23.05.1996 n.18;

la medesima Determinazione Dirigenziale approvava l'Avviso d'Indizione di Gara e gli altri allegati propedeutici alla gara;

l'Avviso d'Indizione di Gara, i suoi allegati e la stessa Determinazione Dirigenziale n. QL/1290 del 23/10/2019 sono

stati pubblicati all'Albo Pretorio on line e sul sito web di Roma Capitale sezione Dipartimento Tutela Ambientale/tutti i bandi e concorsi in data 25/10/2019;

nelle premesse della Determinazione Dirigenziale a contrarre QL/1290/2019 di approvazione del bando già si esplicitava l'intenzione di procedere ad una chiara discontinuità con le precedenti gestioni che si possono definire a carattere "commerciale", intendendosi diversamente *"rimodulare in funzione di un maggiore coinvolgimento del fondamentale apporto del volontariato da parte delle organizzazioni no profit" ai fini di un maggiore standard di benessere degli animali con la valorizzazione dell'apporto del volontariato in tale campo d'azione per migliorare la qualità del servizio e ridurre i costi che l'Amministrazione Comunale è chiamata a sostenere"*;

l'incertezza del numero dei gatti ha reso opportuna la scelta di affidare il servizio non più a "corpo" su una stima di 250 gatti presunta e non determinabile con esattezza dei felini presenti nell'Oasi Felina ma a "rendicontazione" dei costi effettivamente sostenuti al fine di evitare abusi ed ingiustificati guadagni in capo all'aggiudicatario nel caso in cui i gatti non fossero effettivamente nel numero stimato medio di 250 gatti;

degno di rilievo è l'ampliamento delle prestazioni nel nuovo bando a carico dell'organismo aggiudicatario che ora dovrà effettuare la manutenzione ordinaria delle strutture edili presenti e dei suoi accessori (ben 6 bagni) e il trasporto dei gatti da e per il laboratorio sanitario delle ASL mentre prima le suddette incombenze non erano previste nei bandi e/o affidamenti diretti precedenti ed erano totalmente a carico dell'Amministrazione Comunale;

in forza dell'articolo 56 del d.lgs. n. 117 del 3 luglio 2017 la stipula della convenzione con l'ente di volontariato aggiudicatario "può prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate" e "l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime", mentre, qualora vengano riconosciuti importi ulteriori rispetto ai costi sostenuti, deve necessariamente trovare applicazione il Codice dei Contratti Pubblici;

Il nuovo bando approvato con Determinazione Dirigenziale n. QL 1290/2019 di durata biennale per l'Oasi Felina ha stabilito pertanto che una quota pari ad € 123.412,31 oltre IVA degli importi impegnati fossero a rimborso dietro rendicontazione dei costi generali sostenuti, suddivisa in tre voci -rimborso per personale medico, per spese generali e per alimentazione- con possibilità di utilizzo del non speso a favore di una delle tre voce diverse, una ulteriore quota di € 94.587,69 per il costo del personale ausiliario da assumere per non meno di 51 ore a settimana e per 6 ore a settimana del responsabile del servizio e una quota che riguarda gli oneri vari del servizio dal punto di vista organizzativo per € 2.000,00, non fossero assoggettate a rendicontazione;

la somma di € 94.587,69 risulta la somma del costo medio orario del personale da assumere stimato con le tabelle pubblicate dal Ministero del Lavoro su una delle mansioni più prevalenti da svolgere nell'Oasi Felina (pulizia dei luoghi aperti interni alla struttura, delle scodelle, delle lettine, degli spazi chiusi frequentati dai gatti ecc, ecc);

qualora, l'organismo di volontariato fosse in grado di sostituire in parte o in toto con i suoi volontari l'apporto minimo e non comprimibile di attività oraria imposta da svolgere con i dipendenti stipendiati nella cura dei gatti, la lex specialis del bando di gara ha permesso di procedere al ribasso per la suddetta voce in proporzione alla sostituzione dei dipendenti stipendiati con i volontari;

la somma di € 2.000,00 soggetta a ribasso è direttamente collegata all'attività del Responsabile dell'Oasi Felina, che svolge il ruolo di referente unico per l'Amministrazione Capitolina e deve coordinare le attività progettuali, l'organizzazione del servizio e le azioni di monitoraggio del servizio reso, partecipare agli incontri eventualmente promossi dall'Amministrazione Capitolina in ordine alle tematiche inerenti il servizio reso;

si è ritenuto che dette attività, escluso il costo relativo allo stipendio della persona fisica già calcolato nell'importo di € 541,80 al mese per minimo 6 ore a settimana, comportino degli ulteriori oneri (spese di trasporto del Responsabile, programma informatico di gestione, utenza telefonica personale ecc ecc) difficilmente da assoggettare a rendicontazione tra le spese generali del servizio e quindi vengono poste a base d'asta per il ribasso premiando chi meglio sappia gestire la componente organizzativa del servizio;

le somme di € 94.587,69 e di € 2.000,00 non essendo previste come liquidabili a rendicontazione di quanto

effettivamente speso e documentato, hanno imposto per la scelta del contraente l'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici;

in data 13 novembre 2019 veniva pubblicato un "Avviso in addendum" all'Avviso d'Indizione di Gara prot. QL 89419 del 13.11.2019 nel quale si specificava che pur restando la prestazione della cura e gestione sui gatti stabilizzati nell'Oasi Felina richiesta nei limiti massimi di capienza di 250 gatti, nei 5 sopralluoghi effettuati precedentemente si era osservata la presenza di gatti all'interno della struttura comunale non superiore a 80 unità mentre si chiariva che il futuro aggiudicatario nelle scelte organizzative per la gestione del servizio si doveva sentire libero di effettuarle in quelle ritenute più opportune nel rispetto delle presenze minime settimanali di 51 + 6 ore degli addetti ai servizi indispensabili per il benessere degli animali;

in data 22.11.2019 perveniva la nota dell'Avvocatura Capitolina prot. RF/110923 assunta al prot. QL/92347 del 22.11.2019 che trasmettendo il ricorso al TAR dell'associazione ARCA-Colonia Felina della Piramide avverso il suddetto Avviso d'Indizione di Gara, richiedeva una idonea relazione sugli elementi di fatto e di diritto necessari per l'udienza del 4 dicembre 2019. Non veniva comunicato nella medesima nota invece alcun provvedimento presidenziale di sospensione della procedura di gara;

in data 22.11.2019 con prot. QL/ 92430 venivano richieste all'Associazione ARCA le giustificazioni in ordine all'eccessivo consumo posto a carico dell'Amministrazione Comunale dell'utenza dell'acqua potabile, risultata per il 2018 di euro 39.816,44;

alla scadenza dei 35 giorni previsti per la presentazione delle offerte è pervenuta soltanto l'offerta della associazione "i Gatti della Tiburtina . L'Oasi dei mici di Roma-Onlus";

come previsto dal bando il RUP, con due testimoni dipendenti comunali, in seduta pubblica del 29 novembre 2019 provvedeva all'apertura del plico estraendo la busta A della documentazione amministrativa per la verifica della sua regolarità e completezza e riscontrava la carenza sia della garanzia provvisoria ex art. 93 del Decreto legislativo 50/2016 e sia il pagamento dovuto all'ANAC da parte del partecipante alla gara;

il RUP pertanto concedeva il soccorso istruttorio, rinviava la seduta pubblica al 3/12/2019 e con nota prot. QL 94802 del 20/11/2019 provvedeva a comunicare all'Associazione "i Gatti della Tiburtina . L'Oasi dei mici di Roma-Onlus" il termine del 3.12.2019 ore 12.00 per consegnare alla Stazione Appaltante la documentazione mancante;

in data 3/12/2019 il RUP alla presenza di due testimoni dipendenti dell'Amministrazione Capitolina alle ore 14.00 riapriva la seduta pubblica e constatata l'integrazione della documentazione richiesta assunta al protocollo QL 95540 del 3/12/2019 procedeva all'apertura della busta B - offerta economica;

con verbale prot. 96528 del 5/12/2019 il RUP trasmetteva tutti gli atti di gara al Direttore della Direzione della Tutela Ambientale, Benessere Animali e Aziende Agricole per gli atti di competenza;

in data 6 dicembre 2019 con protocollo 96919 e 96920 la Stazione Appaltante veniva a conoscenza rispettivamente del Decreto Presidenziale TAR Lazio sez. II n 07448/2019, pubblicato in data 14/11/2019 e acquisito al protocollo al n. QL 96919 del 6.12.2019 e dell'Ordinanza TAR Lazio sez. II n. 07949/2019, pubblicata in data 5/12/2019 e acquisita al protocollo al n. QL/96920 del 6.12.2019 che disponevano rispettivamente il primo la sospensione dell'Avviso di Gara pubblicato il 25 ottobre 2019 fino alla data dell'udienza collegiale del 4/12/2019 e la seconda il rinvio della causa alla trattazione di merito del ricorso n.13927/2019 senza alcuna statuizione sulla fase cautelare;

con Determinazione Dirigenziale QL/1560 del 06/12/2019, in considerazione dell'intervenuta sospensiva presidenziale del TAR del Lazio, non reiterata dall'Ordinanza collegiale pubblicata il 5.12.2019, si provvedeva a prorogare i termini di scadenza della presentazione delle offerte economiche al 23 dicembre 2019, ricomprendendo in tale termine il periodo di efficacia sui termini di consegna delle offerte della suddetta sospensiva del TAR;

con la medesima Determinazione Dirigenziale si provvedeva ad annullare in autotutela gli atti svolti durante la vigenza della suddetta sospensiva e si rimetteva nei termini l'Associazione "i Gatti della Tiburtina . L'Oasi dei mici di Roma-Onlus" per presentare eventualmente una nuova offerta economica;

in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 9 dell'Avviso di Gara prorogato nella scadenza al 23 dicembre 2019 " in

seduta pubblica che si svolgerà alle ore 13.00 del medesimo giorno della scadenza del termine della presentazione delle offerte", alle ore 13.00 del 23 dicembre 2019, alla presenza di due testimoni e del rappresentante del partecipante alla gara ass.ne "i Gatti della Tiburtina . L'Oasi dei mici di Roma-ODV", sig.ra Diodato Nadia, il Rup ha provveduto all'apertura dei plichi e pervenuti con prot. QL 101787 del 23.12.2019 (Ass.ne I gatti della Tiburtina-l'oasi dei mici di Roma), prot Ql 101753 del 23.12.2019 (Ass.ne ARCA felina della Piramide Onlus) e prot. 101692 del 23.12.2019 (Ass.ne ASTA ONLUS) estraendo la busta A della documentazione amministrativa;

il RUP rilevava la completezza della documentazione per tutti i partecipanti ad eccezione che per l'ARCA -Colonia Felina della Piramide alla quale mancava sia l'atto costitutivo e sia la documentazione d'iscrizione nel registro delle organizzazioni di volontariato della Regione Lazio ex LL.RR. 28.06.1993 n. 29 e 23.05.1996 n.18;

con nota prot. QL/102028 del 23 dicembre 2019 veniva concesso il soccorso istruttorio alla associazione Arca Colonia Felina della Piramide Onlus con termine fino al giorno 27 dicembre ore 10.00 per integrare la documentazione mancante con avvertimento che in mancanza di procederà all'esclusione dalla partecipazione alla gara;

nella medesima nota veniva comunicata che seduta pubblica era aggiornata al giorno 27 dicembre ore 10.30;

in data 27 dicembre 2019 il RUP alla presenza di due testimoni constatava la mancata integrazione da parte dell'Associazione Arca Colonia Felina della Piramide Onlus della documentazione richiesta e ai sensi della nota predetta QL 102028/2019 ha ritenuto l'ARCA Colonia Felina della Piramide Onlus esclusa dalla gara e ha proceduto all'apertura delle altre due offerte economiche delle due associazioni partecipanti alla gara che risultano proporre le seguenti condizioni economiche:

Associazione "i Gatti della Tiburtina . L'Oasi dei mici di Roma Onlus € 216.656,00 prot. Ql 102580 del 27.12.2019;

Ass.ne ASTA "Associazione Salute e Tutela Animali" ONLUS € 170.000,00 prot. QL 102581 del 27.12.2019;

con nota prot. QL/102594 del 27.12.2019 la Direzione Promozione Tutela Ambientale, Benessere Animali e Aziende Agricole richiedeva la riconsegna delle chiavi e dei locali dell'Oasi Felina all'associazione ARCA Onlus in quanto l'affidamento della cura e gestione dei gatti era in scadenza al 31 dicembre 2019;

con verbale prot. QL/102977 del 30.12.2019 il RUP trasmetteva tutti gli atti di gara al Direttore della Direzione della Tutela Ambientale, Benessere Animali e Aziende Agricole per gli atti di competenza;

con determinazione dirigenziale rep. Ql/1732 del 30/12/2019 si è proceduto all'approvazione della proposta di aggiudicazione, così come formulata nel verbale delle operazioni di gara del 30.12.2019, all'Associazione A.S.T.A. (ASSOCIAZIONE PER LA SALUTE E LA TUTELA DEGLI ANIMALI) e all'approvazione dell'esecuzione anticipata della stipulanda convenzione in via d'urgenza;

la determinazione dirigenziale rep. Ql/1732 del 30/12/2020, passato il vaglio contabile della Ragioneria comunale, diveniva esecutiva in data 31 gennaio 2020 e veniva pubblicata sul sito web istituzionale di Roma Capitale e sull'Albo Pretorio on line in data 3.2.2020;

con nota prot. QL/103099 del 31 dicembre 2019 si disponeva l'affidamento tramite esecuzione anticipata della stipulanda convenzione in via d'urgenza ai sensi del comma 8 dell'art. 32 del decreto legislativo 50/2016 a decorrere dal 01.01.2020 all'Associazione ASTA Onlus;

con nota prot. QL/4443 del 21.01.2020 il Direttore dell'Ufficio Benessere Animali ha ingiunto all'associazione ARCA Onlus, quale danno quantificabile da Roma Capitale per consumi "ingiustificati" di acqua potabile per gli anni 2016-2018, il rimborso di € 70.699,21, su un consumo totale per i tre anni di € 74.299,21, ipotizzando che un fabbisogno regolare della struttura in rapporto ai gatti presenti raffrontato ai consumi di altre strutture di gestione dei gatti non dovesse superare il costo di €100,00 al mese per un totale complessivo di € 3.600,00 per tre anni di consumi di acqua potabile;

In data 01.04.2020 veniva pubblicata la sentenza del TAR del Lazio n.3750 sul ricorso RG 1327/2019 presentato dall'Associazione Arca Onlus che ha disposto quanto segue:

dichiara inammissibile il ricorso principale;

accoglie i motivi aggiunti e per l'effetto annulla i provvedimenti adottati nel corso della seduta di gara del 27.12.2019, incluso il provvedimento di esclusione della ricorrente dalla gara, nonché il provvedimento di aggiudicazione della gara all'Associazione ASTA e il provvedimento, a firma del Direttore dell'Ufficio Benessere Animali, con cui è stato ordinato alla ricorrente di consegnare le chiavi dell'oasi felina comunale;

tale annullamento è motivato dall'aver concesso un termine troppo breve all'associazione ARCA Onlus per il deposito della documentazione di cui al soccorso istruttorio;

la medesima sentenza al punto 15 dichiarava che gli ulteriori provvedimenti dell'amministrazione resistente successivi alla sentenza dovessero essere adottati alla "luce dei principi esposti nella presente decisione": al punto 9.2 della suddetta sentenza si è proceduto infatti da parte dell'organo giudicante alla verifica se le clausole del bando gravate potevano o meno qualificarsi come escludenti per l'Associazione ARCA Onlus; al punto 9.7., dopo una attenta valutazione della documentazione presentata dall'associazione ARCA, la sentenza attestava che nessuna delle clausole dell'avviso gravate dall'Associazione ricorrente "aveva portata escludente, vale a dire tale da impedirle la partecipazione alla procedura";

con determinazione Dirigenziale n.QL/ 613 del 30.04.2020 si è disposta la presa d'atto della sentenza del Tar del Lazio n.3750, si è approvato il proseguimento dell'affidamento dell'Oasi Felina in capo all'ASTA Onlus risultando evidente che i residui obblighi contrattuali fino al termine della procedura di aggiudicazione potevano essere rispettati solo dall'esecutore attualmente presente per le esigenze di carattere tecnico derivate dalla necessità di assicurare la cura e la sorveglianza medica sui felini e infine si è fissata la nuova seduta pubblica al giorno 19.05.2020 autorizzando il RUP della procedura alla rinnovazione parziale degli atti annullati dal Tar del Lazio alla luce dei principi esposti nella decisione n.3750/2020 al fine che la posizione della associazione concorrente, inizialmente esclusa e poi riammessa alla gara, risultasse tutelabile;

In data 19.05.2020, come riportato nel processo verbale allegato al presente verbale prot. QI/33623 del 19.05.2020, il RUP della procedura in seduta pubblica nella rinnovazione degli atti ha ammesso alla gara l'associazione ARCA onlus sulla base della sentenza del TAR del Lazio n. 3750 e ha dato lettura delle offerte economiche che sono risultate per:

Ass.ne "i Gatti della Tiburtina. L'Oasi dei Mici di Roma Onlus di € 216.656,00

Ass.ne ASTA "Associazione Salute e Tutela Animali" ONLUS di € 170.000,00

Ass.ne Arca "Colonia Felina della Piramide" Onlus di € 456.000,00.

con prot. QL/35123 del 25 maggio 2020 il RUP trasmetteva a questa Direzione il verbale e tutti gli atti della procedura di gara formulando la proposta di aggiudicazione dell'affidamento della gestione dell'Oasi Felina comunale di via Portuense 34 –CIG 8070603847 all'Ass.ne ASTA "Associazione Salute e Tutela Animali" ONLUS con sede in via Sante Bargellini n.18 Roma cf.96261900581 e p.iva 04994221002 per l'importo di € 170.000,00 (centosettantamila/00) oltre IVA per 24 mesi, corrispondenti ad € 7.083,333 al mese;

con nota prot.QL/35140 del 25 maggio 2020 veniva comunicato via pec alle associazioni partecipanti alla procedura di gara l'esito della seduta di gara del 19.05.2020;

CONSIDERATO CHE

Visto il verbale delle operazioni di gara in rinnovazione degli atti annullati dal Tar del Lazio con valenza di proposta di aggiudicazione prot. QL/35123 del 25.05.2020;

vista la nota prot. QL/103099 del 31 dicembre 2019 con la quale si disponeva l'affidamento tramite esecuzione anticipata della stipulanda convenzione in via d'urgenza ai sensi del comma 8 dell'art. 32 del decreto legislativo 50/2016 a decorrere dal 01.01.2020 all'Associazione ASTA Onlus;

vista la determinazione Dirigenziale n.QL/613 del 30.04.2020 con la quale è stata disposta la presa d'atto della sentenza del Tar del Lazio n.3750, è stato approvato il proseguimento dell'affidamento dell'Oasi Felina in capo all'ASTA Onlus e è stato autorizzato il RUP della procedura alla rinnovazione parziale degli atti annullati dal Tar del Lazio, alla luce dei principi esposti nella decisione n.3750/2020;

considerato che nulla è da rilevare in ordine alle modalità, ai termini e alle procedure poste in essere, si procede, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32, comma 5 e all'art. 33, comma 1, del d.lgs 50/2016, all'approvazione della proposta di aggiudicazione, così come formulata nel verbale delle operazioni di gara;

infatti:

la rinnovazione degli atti di gara annullati dalla sentenza del TAR ha determinato una regressione procedimentale alla fase della valutazione per la sola Associazione ARCA Onlus della documentazione amministrativa e dell'offerta economica presentate per la procedura di gara con integrazione dell'attività valutativa con i principi espressi dalla decisione TAR n.3750/2020;

per la sorte del rapporto contrattuale *medio tempore* stipulato con l'Associazione ASTA Onlus, si è tenuto conto:

- della circostanza che risulta essere iniziata da parte dell'associazione ASTA Onlus l'esecuzione anticipata in via d'urgenza della convenzione da stipulare fin dal 01.01.2020;
- dell'assetto di interessi conseguente all'annullamento dell'aggiudicazione, che ha comportato la riedizione del procedimento di gara ai fini dell'applicazione dei principi esposti nella decisione TAR Lazio n.3750/2020;
- della conseguente rilevante possibilità dopo aver effettuato la rinnovazione degli atti che l'Associazione ASTA Onlus consegua l'aggiudicazione definitiva della gara;
- degli interessi delle parti, con particolare riguardo all'interesse dell'Amministrazione a mantenere l'impegno dei fondi con la salvaguardia e cura dei gatti presenti nell'Oasi Felina;

considerato che l'Amministrazione *“è tenuta a valutare se, alla luce delle ragioni che hanno determinato l'annullamento del provvedimento d'aggiudicazione, permangono o meno le condizioni per la continuazione del rapporto contrattuale in essere con l'operatore economico (illegittimo) aggiudicatario, ovvero se non risponda maggiormente all'interesse pubblico, risolvere il contratto e indire una nuova procedura di gara (Cons. Stato, sez. IV 5 maggio 2016, n. 1798)* e pertanto dopo aver bilanciato l'interesse pubblico con gli interessi privati, dovrà verificare l'opportunità di mantenere in esecuzione il rapporto contrattuale oppure di caducarlo;

trattasi di un complesso di circostanze che caratterizza l'assetto di interessi derivante dall'accoglimento della domanda di annullamento dell'aggiudicazione in senso assai peculiare, che impongono di mantenere in essere l'efficacia del rapporto contrattuale con l'associazione ASTA Onlus per il tempo necessario a consentire il consolidarsi dell'aggiudicazione definitiva per evitare il pregiudizio dell'utile impiego dei fondi di finanziamento soggetti a scadenza senza voler neppure pregiudicare l'effetto utile dell'iniziativa pubblica di salvaguardia dei gatti presenti nell'Oasi Felina;

l'affidamento al precedente gestore Associazione ARCA risultava in scadenza al 31 ottobre 2019;

con Determinazione Dirigenziale 1333 del 31 ottobre 2019 veniva approvata una proroga tecnica del servizio a favore dell'Associazione Arca onlus finalizzata all'espletamento della gara per il tempo strettamente necessario fino al 31 dicembre 2019 per l'importo di € 23.021,14 mensili;

L'Associazione Arca ha gestito senza soluzione di continuità l'Oasi Felina dal 2003, ha usufruito nel tempo di svariati affidamenti diretti e di svariate proroghe, come quella approvata con Determinazione Dirigenziale Rep QL/ 918 del 10.8.2018 della durata di 6 mesi per euro 131.118,78 corrispondente a € 21.853,13 al mese;

l'inopportunità di procedere dopo il 31 dicembre 2019 ad una ulteriore proroga tecnica dell'importo di oltre 23 mila euro al mese nei confronti del precedente gestore Associazione ARCA Onlus a causa della mancata giustificazione richiesta con nota prot QL/ 92430 del 22/11/2019 in merito al contestato consumo eccessivo di acqua potabile

nell'anno 2018 per euro 39.816,44 che dimostrerebbe fino a prova contraria da parte dell'ass. Arca Onlus un uso improprio e non corretto della risorsa idrica comunale e sia per non aggravare ulteriormente il mancato rispetto reiterato dell'obbligatorietà del principio di rotazione per le gare di lavori, servizi e forniture negli appalti cd. "sotto soglia". (Cons. Stato, V, 5 marzo 2019, n. 1524; V, 13 dicembre 2017, n. 5854 e VI, 31 agosto 2017, n. 4125) che si protraeva da oltre 16 anni fin dalla Determinazione Dirigenziale n. 160 del 14.11.2003, unitamente alla contestuale necessità di ovviare ad una reale situazione di pericolo per gli animali in caso di gestione dell'Oasi Felina con soluzione di continuità tra il vecchio e nuovo affidatario, hanno reso necessario con determinazione dirigenziale rep. QI/1732 del 30/12/2019 di procedere all'esecuzione anticipata della stipulanda convenzione in via d'urgenza a favore dell'associazione ASTA Onlus al costo di € 7.083,33 al mese ($\frac{€170.000,00}{24}$) ai sensi del comma 8 dell'art.32 del decreto legislativo 50/2016 a decorrere dal 01.01.2020, con un risparmio quindi al mese di €15.937,81 nel caso si fosse proceduto con una ulteriore e reiterata proroga a favore dell'associazione ARCA Onlus fino alla data di aggiudicazione del nuovo bando;

considerato che la rinnovazione degli atti di gara annullati dal TAR del Lazio ha confermato la proposta di aggiudicazione in capo all'associazione ASTA Onlus approvata con determinazione dirigenziale rep. QI/1732 del 30/12/2019, si ritiene in base a principi di ragionevolezza e ai principi della continuità e della conservazione degli effetti giuridici degli atti amministrativi che la determinazione dirigenziale QI/1732 del 30.12.2019 debba essere riconfermata efficace e conseguentemente resti l'efficacia contrattuale dell'affidamento dell'esecuzione anticipata della stipulanda convenzione in via d'urgenza dal 01.01.2020 fino alla stipula della convenzione con ASTA Onlus, successivamente al decorso dei termini di cui all'art. 32 del Decreto legislativo 50/16;

con riferimento alla determinazione dirigenziale n.QL/366 del 13.03.2018 con la quale è stata approvata la valutazione della fattibilità tecnico-economica della proposta di finanza di progetto, presentata ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D. Lgs. n. 50/2016 così come modificato dal D. Lgs. 56/2017, per la realizzazione dell'"Oasi del gatto"- "Struttura polifunzionale per l'erogazione di servizi per il perseguimento del benessere e la tutela del patrimonio felino di Roma Capitale" per l'importo iniziale di €19.000,00 mensili per la durata di trenta anni, nel caso di assenza di invalidanti criticità nella gestione del servizio riservato alle associazioni di volontariato che ha visto ridurre gli importi di gestione da 23 mila a 7 mila euro circa al mese, si valuterà di procedere in autotutela al suo annullamento all'esito di una ponderata ricognizione in ordine all'attuale sostenibilità e convenienza per l'Amministrazione Comunale della proposta di finanza di progetto presentata dall'Associazione Arca che si basava su un fabbisogno per Roma Capitale di oltre 23 mila euro della gestione mensile dell'Oasi Felina per una quantità asseverata di oltre 250 gatti;

l'associazione ASTA ha prodotto autocertificazione del possesso dei requisiti oggettivi e soggettivi ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii, l'autocertificazione ai sensi del D. Lgs. 165/2001 art. 53 sull'insussistenza dei rapporti di parentela e di affinità con dipendenti capitolini, ha sottoscritto il protocollo d'integrità di Roma Capitale approvato con D.G.C. n.40 del 27 febbraio 2015, integrato con D.G.C.n. 18 del 31.1.2018 di approvazione del PTPCT 2018,2019,2020, ha reso dichiarazione ai sensi di quanto previsto dall'art. 3 comma 1 della Legge n.163/2010 e ss.mm.ii relativamente alla normativa sui flussi finanziari - IBAN IT 93k0832703243000000004636, tutti assunti con prot. QL/102545 del 27.12.2019 e QL/102974 del 30/12/2019 ;

il Durc risulta regolare con scadenza validità al 02.09.2020, prot. QL/35820 del 27.05.2020 ;

Il CIG acquisito dall'ANAC è il 8070603847, prot. QL 81731 del 18/10/2019;

sulle predette autocertificazioni questa stazione appaltante ha provveduto alle verifiche della autenticità delle suddette dichiarazioni, come dagli esiti delle note inviate per le verifiche anti pantouflage prot. QL 102982 del 30.12.2019, del casellario giudiziario, della richiesta d'informazione alla Banca Dati Nazionale Antimafia ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs.vo 159/2011 e della richiesta di verifica della regolarità fiscale;

in considerazione del rimborso a seguito di rendicontazione delle spese sostenute fino ad €123.412,31 oltre IVA di legge e della libertà di effettuare le scelte organizzative più opportune nella gestione del servizio, non ultima quella di rivolgersi alla somministrazione di lavoro (ex lavoro interinale) soggetto ad IVA al 22%, l'importo di aggiudicazione di €170.000,00 deve essere gravato interamente dell'IVA al 22%;

il responsabile del procedimento è il Funzionario Amministrativo Marco Lombardi;

è accertato che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse, giusto quanto previsto dall'art. 6 bis della legge 241/1990 e degli artt. 6 c. 2 e 7 del DPR 62/2013; il presente atto deve intendersi munito del parere di regolarità tecnica previsto dall'art. 147 bis del TUOEL;

si procederà all'adempimento degli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs 33/2013 nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale di Roma Capitale;

Visto

il D. Lgs 267/2000;

il D. Lgs 50/2016;

gli artt. 98 e 104 del d.lgs. 117/17;

l'art 143 del D. Lgs 50/2016;

lo Statuto di Roma Capitale;

le linee guida 3 punto 5.2. dell'ANAC;

DETERMINA

di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

a) di confermare, a seguito di rinnovazione degli atti di gara annullati dal TAR del Lazio con sentenza 3750/2020, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32, comma 5 e all'art. 33, comma 1, del d.lgs 50/2016, l'approvazione della proposta di aggiudicazione, così come riformulata nel verbale delle operazioni di gara del 19.05.2020, all'Associazione A.S.T.A. (ASSOCIAZIONE PER LA SALUTE E LA TUTELA DEGLI ANIMALI) Onlus con sede legale in Roma Sante Bargellini n.18 cf 96261900581 p.iva 04994221002 codice creditore 80996, iscritta ex LL.RR. 28.06.1993 n.29 e 23.05.1996 n.18 nel registro Regionale delle organizzazioni di volontariato, dell'affidamento della cura e della gestione dell'Oasi Felina di Porta Portese ubicata in via Portuense n.39 per la durata di 24 mesi per l'importo di €170.000,00 oltre IVA al 22% CIG 8070603847;

b) allo svolgimento della rinnovazione degli atti annullati dal TAR che non ha mutato il soggetto aggiudicatario, in forza dei criteri della continuità e della conservazione degli effetti giuridici degli atti amministrativi nonchè a criteri generali di ragionevolezza, consegue la conferma come valida ed efficace della Determinazione Dirigenziale n. QL/1732 del 30.12.2019, non direttamente annullata dalla predetta sentenza del TAR del Lazio ;

c) di confermare, in modo da assicurare la cura e gestione dei gatti senza soluzione di continuità con il precedente gestore in scadenza al 31 dicembre 2019, l'efficacia dell'esecuzione anticipata in via d'urgenza della convenzione da stipulare disposta con Determinazione Dirigenziale n. QL/1732 del 30.12.2019, ai sensi del comma 8 dell'art. 32 del decreto legislativo 50/2016 a decorrere dal 01.01.2020 fino alla stipula della convenzione con l'associazione ASTA onlus, per l'importo di € 7.083,33 al mese, del quale € 5.142,17 soggetto a rendicontazione con documentazione contabile e € 1.941,15 soggetto ad attestazione di regolare esecuzione del servizio;

d) la convenzione con la predetta associazione di volontariato ASTA Onlus, dopo l'esito positivo delle verifiche dei requisiti prescritti di legge, potrà essere sottoscritta e resa esecutiva decorsi i termini di cui all'art. 32 del decreto legislativo 50/2016;

e) di riconfermare la legittimità, a seguito della rinnovazione degli atti annullati dal TAR che ha ammesso l'associazione ARCA Onlus alla gara, della nota prot. QL/102594 del 27.12.2019 di rilascio dei locali indirizzata all'associazione ARCA Onlus per essere in scadenza al 31.12.2019 l'affidamento per la gestione dell'Oasi Felina e per la non opportunità nell'affidare la prosecuzione tecnica al precedente gestore a causa dei consumi ingiustificati di acqua potabile e a causa di non voler aggravare ulteriormente il mancato rispetto dell'obbligatorietà del principio di rotazione per le gare di lavori, servizi e forniture negli appalti sotto soglia;

f) di attestare l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e degli artt. 6 c. 2 e 7 del DPR 62/2013;

g) l'associazione aggiudicataria nell'assunzione del personale, sarà obbligata alla precisa osservanza di tutte le norme contrattuali di lavoro come il rispetto dei minimi tabellari stabiliti dal CCNL di riferimento, assicurazioni sociali vigenti e di adottare tutte le prescrizioni sulla sicurezza del lavoro al fine di lasciare indenne l'Amministrazione da ogni conseguente responsabilità in caso d'infortunio o sinistro ;

h) L'Amministrazione si riserva di effettuare le comunicazioni con l'impresa aggiudicataria per via telematica e a mezzo PEC.

i) Il pagamento sarà effettuato, con apposita determinazione dirigenziale, entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento a cadenza di ogni due mesi delle fatture elettroniche, previa verifica della documentazione di rendicontazione e della regolarità del servizio svolto;

l) Per poter procedere al pagamento, l'Amministrazione dovrà essere in possesso del D.U.R.C., che dovrà risultare regolare;

m) Avverso il presente provvedimento ogni interessato può proporre ricorso al T.A.R.-Lazio nei termini secondo le modalità di cui al D.Lgs. 02.07.2010, n. 104.

n) si procederà agli obblighi di pubblicazione di legge sul sito web di Roma Capitale sezione Amministrazione Trasparente;

o) si confermano tutte le disposizioni in materia contabile della Determinazione Dirigenziale n.QL/1732 del 30.12.2019 in merito all'impegno complessivo originario di cui alla Determinazione Dirigenziale a contrarre 1290/2019 di € 268.400,00 che è risultato essere stato ridotto di € 61.000,00 complessivamente a € 207.400,00 (imponibile €170.000,00 e IVA 37.400,00) e pertanto

la riduzione dei seguenti impegni che gravano sul centro di ricavo 1DA capitolo 1303934/0000433 come di seguito specificato:

2019/23069 per € 22.366,66 PEG 2019;

2020/3289 per € 30.500,00 PEG 2020;

2021/1870 per € 8.133,34 PEG 2021;

1) contestualmente di aggiudicare il servizio all'A.S.T.A. onlus con i seguenti importi degli impegni:

2020/3289 per € 103.700,00 PEG 2020;

2021/1870 per € 103.700,00 PEG 2021;

Spazio Riservato alla Ragioneria Generale:

MODIFICHE IMPEGNI GIA EFFETTUATE CON DD 1732/19

**IL DIRETTORE
MARCELLO VISCA**

Elenco Allegati

DESCRIZIONE
check_list_.pdf
report_Arca_agosto_2019.pdf
certificato_penale_gatti_della_tiburtina.pdf
rich_certificato_penale_gatti_della_tiburtina_(2).pdf
documentazione_gatti_della_tiburtina.pdf
verifica_regolarità_fiscale.pdf
richiesta_casellario_giudiziario__(1).pdf
avviso_in_addendum.pdf
verbale_30.12.19_(3).pdf
verbale_29_10_2019.pdf
ricevuta_anac.pdf
soccorso_istruttorio_gatti_tiburtina.pdf
ordinanza_tar_(3).pdf
decretp_tar__(3).pdf
offerta_economica_gatti_tiburtina.pdf
offerta_economica_asta(3).pdf
documentazione_asta.pdf

dichiarazioni_asta.pdf

Determina_proroga_2019_.pdf

Determina_proroga_2018_arca.pdf

sopralluoghi_e_denuncia_ass_impronta_pdf.pdf

affidamento_arca_2003.pdf

Determina_indizione_gara.pdf

termini_proroga.pdf

ANTIMAFIA.pdf

nota_avvocatura.pdf

SIMOG - Gestione gare.pdf

regolarità_fiscale_ASTA_prot._9211_del_2020_.pdf_(1).P7M

verifiche_conflitto_interessi_asta_pdf.pdf

comunicazione_esito_seduta_pubblica_19.05.2020.pdf

verbale_seduta_pubblica_19.05.2020.pdf

sentenza_tar_ricorso_arca__(1).pdf

richieste_justificazioni_consumo_acqua.pdf

Determina_613_del_30_aprile_2020_pdf_(00000002).pdf

durc_asta.pdf

doc_amministrativa_ARCA_pdf.pdf

offerta_economica_ARCA_.pdf

doc_amministrativa_ASTA_pdf.pdf

offerta_economica_ASTA_.pdf

doc_amministrativa_I_GAATI_TIBURTINA_pdf.pdf

QL20200033672-124521978.pdf

offerta_economica_I_GATTI_TIBURTINA_.pdf

lettera rich danni ad Arca -signed_firmato.pdf