

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QL/749/2020 del 29/05/2020

NUMERO PROTOCOLLO QL/36809/2020 del 29/05/2020

Oggetto: : Attivazione di una procedura mediante RDO nel Me.Pa. finalizzata all' acquisizione del servizio per l'eliminazione delle ceppaie lungo le alberate stradali ed aree a verde di Roma Capitale. Importo complessivo € 259.860,00 (Importo del servizio, oneri sicurezza ed IVA 22%, compresi). CIG 8295306F0D - GARA 7759085 - C.I.A. N. 299

IL DIRETTORE

PIETRO MARIA SCALDAFERRI

Responsabile procedimento: Francesco Messina

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

PIETRO MARIA SCALDAFERRI

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

SERENELLA BILOTTA

PREMESSO CHE

Nel quadro del patrimonio verde cittadino, assumono particolare valenza le alberature comunali, le quali, sulla base dell'ultimo censimento effettuato ammontano a circa 330.000 esemplari di varie specie e dimensioni, ubicate sia all'interno di aree verdi che lungo la viabilità stradale, per un totale di circa 1.200 chilometri di filari alberati che caratterizzano la città di Roma anche dal punto di vista storico, ambientale e paesistico;

A seguito dei numerosi interventi eseguiti negli anni passati per la messa in sicurezza del patrimonio arboreo comunale, sono state abbattute diverse migliaia di piante e nella maggioranza dei casi, per motivi tecnici e di opportunità, non si è potuto eseguire in contemporanea la rimozione della ceppaia, lasciando sul posto l'antiestetico ed ingombrante moncone, che in alcuni casi può rappresentare un pericolo per la cittadinanza. Negli ultimi anni inoltre sono state sviluppate delle tecnologie che permettono di eliminare le ceppaie senza produrre danni alle infrastrutture stradali, ai sottoservizi ed ai manufatti limitrofi ad esse, dando inoltre la possibilità di ripiantumare direttamente senza ulteriori interventi di scavo.

Si tratta quindi di un intervento strategico e necessario sia per restituire la continuità delle alberate stradali ed eliminare dei pericoli per la pubblica incolumità, nonché restituire il decoro urbano nelle aree a verde della città.

Al fine di conseguire la massima razionalizzazione e ottimizzazione delle risorse disponibili nello svolgimento delle attività di gestione e manutenzione del verde arboreo, la Direzione Gestione Territoriale Ambientale e del Verde, ritiene necessario, per quanto su esposto, elaborare un progetto che preveda l'esecuzione del "Servizio per l'eliminazione delle ceppaie lungo le alberate stradali e e aree a verde di Roma Capitale".

Rilevato che:

- a seguito dell'approvazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2021, con Deliberazione della Giunta Capitolina n. 61 del 10 aprile 2020;

- tenuto altresì conto le disponibilità economico-finanziarie del Dipartimento Tutela Ambientale, il Responsabile del Procedimento F.S.A. Francesco Messina, ha predisposto la Relazione Tecnica, il Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, gli elaborati tecnici ed il Disciplinare, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

- che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, avendone riscontrata l'esistenza, si è provveduto alla redazione del DUVRI ed alla quantificazione dei costi per la sicurezza;

- quindi, si è dato corso all'iter procedimentale finalizzato all'approvvigionamento riguardante il "servizio per l'eliminazione delle ceppaie lungo le alberate stradali e e aree a verde di Roma Capitale".

- che, pertanto, in base alla suddetta progettazione l'importo totale per il servizio risulta pari ad € 259.860,00 (importo del servizio, costi della sicurezza ed I.V.A. 22% compresi), come da seguente prospetto economico:

CONSIDERATO CHE

VOCI	IMPORTO €	% I.V.A.	I.V.A. €	TOTALE €
Importo servizio a base di gara (soggetto a ribasso)	202.857,14	22	44.628,57	247.485,71
Costo della Sicurezza (non soggetto a ribasso)	10.142,86	22	2.231,43	12.374,29

Importo complessivo	213.000,00	22	46.860,00	259.860,00
L'incidenza della manodopera è del 27,00% pari ad € 54.771,43 al lordo delle spese generali dell'utile d'impresa ed è compresa nell'importo a base di gara.				
Costi generali (15%) + Utile impresa (10%) = € 11.473,86				
L'incidenza della manodopera al netto delle spese generali e dell'utile d'impresa e pari ad			€ 43.297,57	

- che, tenuto conto delle disposizioni dell'art. 7 del D.L. 7 maggio 2012, n. 52 convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94 circa l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.lgs. 30 marzo 2001, n.165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a verificare la possibilità di approvvigionamento del servizio in questione mediante gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.p.a. ;
- che è stata verificata la disponibilità nel MEPA con il Bando “*Servizi – Servizi di manutenzione del verde pubblico*”;
- che l'acquisto in questione è disciplinato dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip dei beni acquistati;
- che il servizio in oggetto verrà affidato unitariamente, in quanto, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. n. 50/2016, la suddivisione in lotti funzionali non risulta economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evita rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati, oltre che dall'esigenza di una gestione unitaria a posteriori, in termini di assistenza nella fruizione del servizio, tenuto conto dell'aggravio delle procedure per la stazione appaltante nella conclusione e nella gestione di più cantieri;
- constatato che la disponibilità di acquisto del servizio sul portale MEPA è presente con il bando “*Servizi – Servizi di manutenzione del verde pubblico*”, raffrontabile con quanto è oggetto di approvvigionamento tramite la presente procedura;
 - Valutato che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- Ritenuto, conseguentemente, di attivare una procedura negoziata sotto soglia, nel rispetto della disciplina dettata dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, che comporta l'obbligo di consultazione, ove esistenti, di almeno 5 operatori economici;
- Ritenuto di utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione ex art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006;
- Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale allegato del presente atto, agli operatori partecipanti alla presente procedura d'appalto e che nel DUVRI sono stati specificati i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;
- Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 32 secondo comma del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 192 primo comma del D.lgs. n. 267/2000:
- il fine che con il contratto si intende perseguire è l'acquisizione di un “servizio per l'eliminazione delle ceppaie lungo le alberate stradali e e aree a verde di Roma Capitale”;
- l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento della “servizio per l'eliminazione delle ceppaie lungo le alberate stradali e e aree a verde di Roma Capitale”.
- la modalità di scelta del contraente avverrà mediante RDO (richiesta di offerta) sul sito www.acquistinretepa.it attraverso il ricorso ad una procedura negoziata, con invito rivolto alle imprese presenti nella piattaforma MEPA, abilitati al bando “SERVIZI - Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico”, aventi sede nella Regione Lazio, la

cui aggiudicazione avverrà con il ***criterio del minor prezzo***, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, determinato dall'applicazione del ribasso percentuale unico offerto sull'importo a base di gara di **€ 202.857,14**;

(la particolare tipologia dell'appalto e le modalità di esecuzione dello stesso ha indotto la stazione appaltante a privilegiare, nell'ambito della piattaforma informatica che prevede la possibilità di selezionare gli operatori su base regionale, le imprese in grado di offrire tempestivamente le prestazioni richieste incontestabilmente riferite ad un ben preciso territorio e ad un arco temporale circoscritto, avvertita dalla stazione appaltante, che le ditte incaricate abbiano la propria sede in un'area geografica non troppo distante dalla sede di esecuzione dell'appalto, al fine di garantire la costanza dell'intervento operativo e tecnico)

la stazione appaltante, prima di predisporre la proposta di aggiudicazione, valuterà la congruità delle offerte che presentano un ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia determinata, al fine di non rendere predeterminabili dai candidati i parametri di riferimento per il calcolo della soglia, procedendo a due distinte metodologie di calcolo, che sono correlate al numero delle offerte ammesse, ai sensi dell'art. 97 comma 2, quando il numero delle offerte sia pari o superiore a 15, ovvero ai sensi dell'art.97 comma 2 bis del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii, quando il numero delle offerte ammesse sia compreso tra 5 e 14;

l'applicazione dei metodi di computo di cui all'art. 97, comma 2 e 2-bis del Codice dei Contratti e ss.mm.ii. è subordinata alla presentazione in gara di almeno 5 offerte ammesse (art.97 comma 3-bis). Se il numero delle offerte fosse invece inferiore a tale numero, la stazione appaltante si riserverà di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;

al fine di definire la soglia di anomalia delle offerte, si terrà conto dei ribassi percentuali fino alla terza cifra decimale, arrotondata all'unità superiore qualora la quarta cifra decimale sia pari o superiore a cinque. Inoltre le medie sono calcolate fino alla terza cifra decimale arrotondata all'unità superiore qualora la quarta cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

LE OFFERTE CHE PRESENTERANNO UNA PERCENTUALE DI RIBASSO SUPERIORE AI SOGLIA DI ANOMALIA SARANNO AUTOMATICAMENTE ESCLUSE

La stazione appaltante procederà, a norma dell'art. 97, comma 8 del Codice dei Contratti e ss.mm.ii. all'esclusione automatica delle offerte che presenteranno una percentuale di ribasso superiore alla soglia di anomalia.

Non si procederà all'esclusione automatica qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a dieci.

L'offerta economica dovrà inoltre riportare l'indicazione, ai sensi dell'art.95 comma 10 del D.lgs. n.50/2016 ss.mm.ii., dei costi della sicurezza da rischio specifico (o aziendale);

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida.

Non sono ammesse offerte in aumento.

In caso di discordanza tra i valori espressi in cifre ed i valori espressi in lettere sarà preso in considerazione il valore espresso in lettere.

Nel caso di offerte uguali, si procederà all'aggiudicazione ai sensi di cui all'articolo 77 del R.D n° 827 del 23 maggio 1924.

L'offerta è vincolante per 180 giorni dalla scadenza del termine per la sua presentazione.

L'aggiudicazione è impegnativa per l'impresa aggiudicataria ma non per l'Amministrazione fino a quando non saranno perfezionati gli atti (contratto di affidamento dei servizi) in conformità delle vigenti disposizioni; nel caso che tale perfezionamento non avvenisse, ai sensi dell'art. 95, co. 12 del D.lgs. 50/2016 che prevede che "Le stazioni appaltanti possono decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto", nulla potrà essere preteso per la mancata aggiudicazione.

La forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione del documento di stipula generato dal Me.PA;

Le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Foglio patti e condizioni;

Rilevato

che l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, dispone che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;

che i servizi di cui trattasi sono contemplati dall'art. 35, comma 1 lettera C del D.lgs. n. 50/2016;

che si pone, pertanto, la necessità qualificata e non generica di provvedere immediatamente all'esecuzione del servizio suddetto e procedere, quindi, al contestuale impegno della spesa prevista di € 259.860,00 (Importo del servizio, oneri sicurezza ed IVA 22%, compresi);

che il presente atto deve intendersi munito del parere di Regolarità Amministrativa e Contabile così come previsto dall'art.147 bis del T.U.E.L. nonché dall'art. 7 del nuovo "Regolamento del Sistema Integrato dei Controlli Interni" approvato dal Commissario Straordinario, con i poteri dell'Assemblea Capitolina, con deliberazione n. 37 del 6 maggio 2016;

che si procederà all'adempimento degli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. n. 33/2013 nell'apposita Sezione "Trasparenza" del sito istituzionale di Roma Capitale;

che con deliberazione n. 13 del 31.01.2020 la Giunta Capitolina ha approvato il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (P.T.P.C.T.) relativo al triennio 2020-2021-2022, introducendo – tra l'altro - l'obbligo per ciascun Dirigente di attestare l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Preso atto della dichiarazione resa dal R.U.P., il F.S.A. Francesco Messina, all'uopo nominato con D.D. n. 599 del 27/04/2020, con cui si attesta l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi di cui sopra, come da nota allegata in atti;

Visti

il Disciplinare di Gara, il Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, le condizioni particolare di contratto, la Relazione tecnica, il Calcolo importi, il Prospetto economico, il D.U.V.R.I., facenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

il "Protocollo d'Intesa" approvato con Deliberazione G.C. 290 dell'11/09/2015;

il D.lgs. 267/2000, artt. 163, 192, 183;

il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

lo Statuto di Roma Capitale, adottato con Deliberazione A.C. n. 8 del 7 marzo 2013;

la Deliberazione G.C. 295/2014;

la Direttiva della Giunta Capitolina del 21/1/2015;

la Deliberazione della Giunta Capitolina n. 13 del 31 gennaio 2020 (P.T.P.C.T. 2020/2021/2022);

l'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., disciplinante le procedure negoziate sotto soglia di valore pari o superiore a € 40.000, ed inferiori a € 221.000;

l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del Mercato elettronico;

gli articoli 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;

l'art. 26, comma 6 del d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;

il regolamento comunale per l'acquisizione sotto soglia di beni e servizi;

gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 1, comma 32 della legge n. 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente";

il Comunicato Presidente ANAC del 20/05/2020;

Dato atto che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000;

Tutto quanto sopra premesso, considerato e specificato:

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa:

- Di contrarre l'acquisto del servizio per "servizio per l'eliminazione delle ceppaie lungo le alberate stradali e e aree a verde di Roma Capitale".
- Di approvare il seguente prospetto economico:

VOCI	IMPORTO €	% I.V.A.	I.V.A. €	TOTALE €
Importo servizio a base di gara (soggetto a ribasso)	202.857,14	22	44.628,57	247.485,71
Costo della Sicurezza (non soggetto a ribasso)	10.142,86	22	2.231,43	12.374,29
Importo complessivo	213.000,00	22	6.860,00	259.860,00
L'incidenza della manodopera è del 27,00% pari ad € 54.771,43 al lordo delle spese generali dell'utile d'impresa ed è compresa nell'importo a base di gara.				
Costi generali (15%) + Utile impresa (10%) = € 11.473,86				
L'incidenza della manodopera al netto delle spese generali e dell'utile d'impresa e pari ad			€ 43.297,57	

- Di stabilire che l'acquisto avverrà mediante R.d.O. (Richiesta di Offerta) sul sito www.acquistinretepa.it, attraverso il ricorso ad una procedura negoziata, con invito rivolto alle imprese presenti nella piattaforma MEPA, abilitati al bando "SERVIZI - Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico", aventi sede nella Regione Lazio, la cui aggiudicazione avverrà con il **criterio del minor prezzo**, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, determinato dall'applicazione del ribasso percentuale unico offerto sull'importo a base di gara **€ 202.857,14**;
- Di approvare il Disciplinare di Gara, il Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, le condizioni particolare di contratto, la Relazione tecnica, il Calcolo importi, il Prospetto economico, il D.U.V.R.I., facenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Di dare atto che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida. L'offerente è vincolato

alla propria offerta per un periodo di 180 giorni dalla scadenza fissata per la ricezione delle offerte stesse, rinnovabile fino a quando non si addivenga all'aggiudicazione definitiva;

- Di dare atto che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente, idonea o appropriata in relazione all'oggetto del contratto;
- Di impegnare la spesa presunta, riguardante l'approvvigionamento in oggetto, per l'importo di

€ **259.860,00** (importo del servizio a base di gara, costi della sicurezza ed I.V.A. 22% compresi;

- Di stabilire che con successiva determinazione dirigenziale si procederà all'aggiudicazione definitiva della gara al contestuale sub/impegno della spesa derivante dall'offerta economica presentata dal concorrente aggiudicatario. La procedura approvata con il presente atto non è in ogni caso, vincolante per Roma Capitale.
- Di dare atto che il servizio decorrerà dalla data di affidamento del servizio;
- Di dare atto che i rapporti contrattuali saranno regolati in base all'art. 17, ultimo alinea del R.D. 2440 del 18 novembre 1923 e stipulati con le modalità previste dall'art. 32, comma 14, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- Di dare atto dell'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi per il Responsabile Unico del Procedimento in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- Di dare atto della insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi per il Dirigente firmatario del presente provvedimento in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- Il contributo ANAC non è dovuto, come da Comunicato Presidente ANAC del 20/05/2020;
- Di adempiere agli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. 33/2013 nell'apposita Sezione "Trasparenza" del sito istituzionale di Roma Capitale;

La spesa del presente atto, per il suo ammontare complessivo di € **259.860,00** grava sul Bilancio 2020 come segue:

€ 259.860,00 - U.1.03.02.99.009.0MSV – Capitolo 1309352/20600- E405001712 E40501010013A17
6GT – NR - Acquisto di servizi per verde ed arredo urbano - C. d. R. 0VP del relativo PEG;

Movimenti contabili:

Tipo Movimento		Esercizio	Capitolo Articolo	Piano Finanziario	Missione Programma	Soggetto	Importo
Nuovo impegno	2020	1309352 / 20600	ACQUISTO DI SERVIZI PER IL VERDE ED ARREDO URBANO - 0VP - VERDE PUBBLICO - E40501010013A17	6GT	1.03.02.99.009	09 CREDITORI DIVERSI PER IMPEGNI FRAZIONATI	259.860,00
CIG					8295306F0D		
CUP							
Centro di Costo	Tit.	Int.	Voce econ.	Importo	Attività di dettaglio	Descrizione	Percentuale
0VP	1	03	20600(0MSV)	€259.860,00	0VP5009	Appalti Servizi e Forniture	100%

Spazio Riservato alla Ragioneria Generale:

IMPEGNO 2020/18265

**IL DIRETTORE
PIETRO MARIA SCALDAFERRI**

Elenco Allegati

DESCRIZIONE
Check_list_DD_a_contrarre.pdf
QL20200030628_relazione_tecnica.pdf
QL20200030628_duvri.pdf
QL20200030628_capitolato_speciale.pdf
QL20200030628_condizioni_particolari_contratto.pdf
QL20200030628_calcolo_importo.pdf
n_599_DD_nomina_gruppo_lavoro_DECEPPAMENTO.pdf
DISCIPLINARE_ceppaie.pdf
Dichiaraz_conflitto_RUP.pdf
cig_ceppaie.pdf
PROSPETTO_NUOVO_DECEPPAMENTO.pdf