



Dipartimento Scuola, Lavoro e Formazione Professionale

Il Direttore di Direzione

## Determinazione Dirigenziale

N. 905 Del 29/07/2022**Oggetto:**

Proroga tecnica del Servizio Scolastico integrato nelle strutture educative – scolastiche di Roma Capitale affidato con DD rep. n. QM/625 del 13 agosto 2021 alla Società Roma Multiservizi S.p.A. (codice creditore 8261) per il periodo 1° agosto-31 dicembre 2022, per un importo di € **15.622.593,46+** IVA al 22% per un totale di € **19.059.564,02** Iva Inclusa

RAGIONERIA GENERALE  
III Direzione Gestione Controllo di  
Regolarità Atti Dipartimentali

3<sup>a</sup> U.O. (ex 23<sup>a</sup>)

VISTO:

Per la regolarità contabile ai sensi del  
quarto comma dell'art. 151 del D.Lgs.  
n. 267/00 (T.U.E.L.)

Dott. Giovanni Magni

**IL DIRETTORE****Premesso che:**

con D.D. rep. 406 del 21 maggio 2021, si è provveduto alla "Approvazione della progettazione a base di gara ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice, indizione della gara ed individuazione dei profili professionali della Commissione giudicatrice di cui all'art. 77 del Codice, per l'affidamento in via d'urgenza ai sensi dell'art. 63, co. 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016, del servizio scolastico integrato di competenza di Roma Capitale. Impegno fondi: € 66.328.531,32 incluso IVA al 22%, di cui € 54.367.648,62 importo a base di gara, compresi € 108.518,26 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ed IVA al 22% per un importo pari ad € 11.960.882,70. CIA: 00798 - CIG: 87621670F4 Impegno fondi: € 800,00 per contributo ANAC, n° gara 8158212"

con D.D. rep. 445 del 7 giugno 2021, "Procedura Negoziata per l'affidamento del servizio scolastico integrato di competenza di Roma Capitale. Approvazione dell'Avviso di manifestazione d'interesse a presentare offerta. Affidamento in via d'urgenza ai sensi dell'art. 63, co. 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016. Importo complessivo € 66.328.531,32 incluso IVA al 22%, di cui € 54.367.648,62 importo a base di gara, compresi € 108.518,26 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ed IVA al 22% per un importo pari ad € 11.960.882,70. CIA: 00798 - CIG: 87621670F4, n° gara 8158212" è stato approvato l'avviso pubblico di manifestazione d'interesse, pubblicato sulla piattaforma di e-procurement di Roma Capitale "Tuttogare" dall'8 giugno 2021 al 21 giugno 2021;

Con D.D. rep. 502 del 28 giugno 2021, "Procedura Negoziata per l'affidamento del servizio scolastico integrato di competenza di Roma Capitale. Importo complessivo € 66.328.531,32 incluso IVA al 22%, di cui € 54.367.648,62 importo a base di gara, compresi € 108.518,26 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ed IVA al 22% per un importo pari ad € 11.960.882,70. CIA: 00798 - CIG: 87621670F4, n° gara 8158212 Approvazione della Lettera d'invito a

*presentare offerta, Determinazioni in merito alle manifestazioni di interesse presentate dagli operatori economici: Approvazione del verbale della Manifestazione d'interesse, Provvedimento di ammissione e esclusione dal prosieguo della procedura.*" è stata approvata la lettera d'invito a presentare offerta ai candidati ammessi;

con D.D. rep. 542 del 16 luglio 2021 è stata nominata la commissione giudicatrice, come all'art. 77, co. 12 del Codice e in coerenza con le circolari del Dipartimento per la Razionalizzazione della spesa- Centrale Unica di Committenza prot. n. SU/1618 del 31 gennaio 2018 avente a oggetto "Albo dei Componenti delle Commissioni di aggiudicazione – messa a regime" e prot. n. SU/26258 del 31 luglio 2019 avente a oggetto "Procedura operativa per la composizione delle Commissioni Giudicatrici";

l'offerta presentata dal concorrente Roma Multiservizi S.p.A. è risultata prima nella graduatoria scaturita dai lavori della Commissione giudicatrice, secondo le modalità ed i criteri stabiliti per l'offerta economicamente più vantaggiosa;

pertanto, l'Amministrazione con DD. Rep. QM/625 del 13 agosto 2021 ha provveduto all'aggiudicazione dell'appalto e all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, co. 8, del D.Lgs 50/2016 e ss.mm. e ii. del Servizio Scolastico integrato di Roma Capitale quale servizio unico di supporto al corretto funzionamento delle strutture educative e scolastiche, che si articola nelle seguenti attività:

- a) l'ausiliario nei nidi, nelle scuole dell'infanzia, nelle sezioni ponte e nelle scuole d'arte e dei mestieri
- b) l'assistenza al trasporto scolastico riservato (alunni normodotati e disabili delle scuole dell'infanzia comunali e statali, primarie e secondarie di primo grado e, per i soli alunni disabili delle scuole secondarie di secondo grado);
- c) la pulizia nei nidi, nelle scuole dell'infanzia comunali, nelle sezioni ponte e nelle scuole d'arte e dei mestieri;
- d) piccola manutenzione e facchinaggio nei nidi e nelle scuole dell'infanzia comunali;

a favore della **Società Roma Multiservizi S.p.A.** – con sede in Roma, Via Tiburtina n. 1072, iscritta al Registro delle Imprese di Roma, C.F. e P.IVA 04748121003,

con D.D. Repertorio QM/805 del 10/11/2021 si è proceduto alla rimodulazione degli impegni di spesa per il periodo 01/08/2021 – 31/07/2022, sulla base dell'offerta economica del concorrente Roma Multiservizi S.p.A.;

### **Considerato che**

la procedura di che trattasi ha rivestito carattere di "gara ponte" per un periodo di affidamento di un anno a partire dal mese di agosto 2021 fino al mese di luglio 2022, allo scopo di garantire la regolare continuità del servizio scolastico integrato mediante il reperimento sul mercato di operatori economici in possesso dei necessari requisiti, in attesa del giudizio della Corte europea di Giustizia - e del successivo pronunciamento del Consiglio di Stato - relativamente ai ricorsi presentati contro le procedure di gara avviate dall'Amministrazione in attuazione della deliberazione di Giunta Capitolina n. 99 del 31 luglio 2018, recante "*Nuovi indirizzi per l'indizione di gara a doppio oggetto per la scelta del socio privato e per l'affidamento del servizio scolastico integrato di competenza di Roma Capitale a Società Spa mista Pubblico-privata*";

il Consiglio di Stato, con ordinanza n. 2929/2020, ha infatti sospeso i giudizi sino alla pronuncia della Corte di Giustizia dell'Unione Europea in ordine agli specifici quesiti sottoposti dal supremo consesso di giustizia amministrativa in materia di calcolo delle percentuali di partecipazione pubblica nelle quote azionarie del socio operativo di una società da costituire a seguito di una gara a doppio oggetto;

nel bando la durata dell'affidamento "ponte" risultava quindi stabilita in un anno, con esplicita esclusione dell'opzione del prolungamento del servizio, per evitare il ricorso ad un'ulteriore proroga, in considerazione del fatto che per il mese di settembre 2021 erano attese le conclusioni dell'avvocato Generale della Corte Europea di Giustizia (nota CURIA, 1191270 IT del 25/06/2021), con conseguente ragionevole previsione della conclusione del giudizio presso il Consiglio di Stato entro la durata dell'affidamento in atto per l'anno scolastico 2021/22;

la sentenza della Corte di Giustizia, attesa per i primi giorni del mese di maggio, è stata invece nuovamente rinviata al 1° agosto 2022, con conseguente previsione dell'ulteriore slittamento del definitivo pronunciamento del Consiglio di Stato sulla questione;

con la recentissima deliberazione n. 210 del 17 giugno 2022 *"Indirizzi per la valutazione del miglior modello organizzativo per l'affidamento del servizio scolastico integrato di competenza di Roma Capitale"* la Giunta Capitolina è intervenuta in materia, dando mandato alle strutture competenti di valutare – previa opportune verifiche ed istruttorie - se la scelta operata dall'Assemblea capitolina con deliberazione n. 99/2018, anche in ragione di quanto sopravvenuto, sia ancora la soluzione più idonea per la gestione del servizio scolastico integrato da parte di Roma Capitale ovvero se risulti maggiormente rispondente a principi di economicità e qualità del servizio, ottimale impiego delle risorse pubbliche, universalità e socialità, il modello di società in house, prevista dall'art. 2 lett. o), del D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii., al fine del miglioramento della qualità stessa del servizio erogabile alla collettività;

contestualmente, è stato dato mandato al Dipartimento Partecipate Gruppo Roma Capitale *"di tenere conto ..... delle risultanze di una due diligence del valore della partecipazione societaria e dei rami di azienda di cui si compone Roma Multiservizi SpA, che dovrà essere completata entro e non oltre il termine di 30 giorni dalla data di deliberazione della presente"*;

il citato provvedimento ha pertanto autorevolmente posto il tema della verifica circa la migliore gestione di tale specifico Servizio in relazione all'alto valore sociale ed educativo che riveste, mentre appare confermato il modello stesso del Servizio Scolastico integrato, inteso come l'insieme dei servizi che affiancano e rendono correttamente e concretamente fruibile l'attività educativa, con ciò rivelandone la loro stretta connessione e necessità nel medesimo contesto operativo (nidi e scuole) – il cui affidamento unitario comporta, rispetto ad una somministrazione separata dei servizi, significative sinergie organizzative ed economicità dei costi, come peraltro confermato dall'Autorità Garante per la Concorrenza ed il Mercato con il Parere Rif. N. S3315;

in relazione ai tempi certamente assai stretti per assicurare la regolare ripresa delle attività nelle strutture educative scolastiche dal mese di settembre 2022, la stessa deliberazione ha inoltre dato mandato al Dipartimento Scuola, Lavoro e Formazione Professionale di *"adottare tutti gli atti necessari ad assicurare il corretto espletamento, senza soluzione di continuità, del servizio scolastico integrato di competenza di Roma Capitale anche nelle more del completamento dell'iter amministrativo di cui al precedente alinea"*;

al momento, sia il potenziale rischio di soccombenza sia l'indeterminatezza della stessa tempistica per la definizione dei contenziosi ancora pendenti determinano quindi la carenza di due presupposti fondamentali

dell'azione amministrativa, che risiedono nella certezza e del quadro giuridico di riferimento, e dei tempi necessari al raggiungimento di tale risultato, condizioni necessarie per ogni efficiente programmazione/pianificazione dell'attività pubblica, in specie dove è necessario garantire la corretta prosecuzione di un servizio di assoluto rilievo e delicatezza come il servizio scolastico integrato nelle strutture educativo scolastiche di competenza di Roma Capitale;

nella fattispecie ricorrono i presupposti dell'eccezionalità e della temporaneità della proroga, ai sensi dell'articolo 106 del D.Lgs 50/2016 dell'affidamento in essere, e che i ritardi nella definizione della procedura di gara a doppio oggetto a suo tempo bandita dagli Uffici in attuazione della deliberazione A.C. n. 99/2018 non sono addebitabili a Roma Capitale;

per garantire la regolare ripresa e lo svolgimento delle attività didattico educative senza soluzione di continuità a partire dal 1° settembre 2022, e nel contempo dare attuazione ai recentissimi indirizzi di verifica forniti dalla Giunta e consentire che la competente Assemblea Capitolina si possa di seguito determinare in ordine al ventaglio di ipotesi di gestione del servizio scolastico integrato contemplate dalla deliberazione G.C. n. 210 del 17 giugno 2022 è pertanto necessario, nel migliore interesse dell'Amministrazione nonché dell'utenza, il ricorso all'istituto della proroga tecnica;

è pertanto necessario disporre la proroga tecnica del servizio alla medesima società Roma Multiservizi S.p.A. ed alle attuali condizioni contrattuali, dal 1° agosto 2022 al 31 dicembre 2022;

con nota del 25 luglio 2022, prot. QM 32719 è stato chiesto alla Società Roma Multiservizi S.p.A. la propria disponibilità alla proroga tecnica delle attività del servizio scolastico integrato agli stessi patti e condizioni dell'attuale affidamento per il periodo agosto -dicembre 2022;

che la Società Roma Multiservizi S.p.A., con nota Prot. 0006115 - 26 Luglio 2022 acquisita al protocollo Dipartimentale con prot. QM 32978 del 27/07/2022, ha confermato la propria disponibilità;

la Società Roma Multiservizi S.p.A. risulta in regola con le certificazioni relative al possesso dei requisiti previsti dalla vigente normativa in materia di appalti, come da documentazione conservata in atti;

che il presente provvedimento è sottoposto a condizione risolutiva in caso di accertamento dell' insussistenza dei predetti requisiti, in seguito ad ulteriori verifiche in corso d'anno;

per quanto attiene alle verifiche antimafia, ai sensi dell'art.91 e 92 del D.lgs. n.159/2011, l'efficacia del presente provvedimento è sottoposto a condizione risolutiva in caso di accertamento, presso la BDNA, di cause di decadenza di sospensione o di divieto di cui all'art. 67 o di un tentativo di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 84 del D.lgs. n. 159/2011 nei confronti della Società Roma Multiservizi S.p.A.;

Si attesta la congruità della spesa del servizio in oggetto in quanto risulta conveniente essendo agli stessi patti e condizioni dell'anno precedente, tenuto conto dei rincari intervenuti in corso d'anno, degli aumenti del servizio di pulizia, quali risultano da Consip, nonché dell'importante aumento dell'inflazione anche a seguito della congiuntura economica internazionale;

Si attesta l'insussistenza di conflitti di interesse;

Si conferma la nomina a Rup dell'architetto Mauro Ferroni e la nomina a DEC del dott. Bruno Di Folco;



è stata accertata la regolarità contributiva della società Roma Multiservizi S.p.A.;

si procederà agli adempimenti degli obblighi di comunicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013 nel sito di Roma Capitale – Sezione Trasparenza Amministrativa;

Si attesta che sono state effettuate le verifiche antipantouflage, secondo le indicazioni di Roma Capitale, come da documentazione agli atti;

in base alla disciplina di autocontrollo sugli atti di cui alla circolare del Segretariato Generale RC 20180015824 del 14 maggio 2018 si allega la relativa check-list;

Visto l'art.147 bis del Decreto Legislativo n.267/2000, si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

vista la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;

visto il "Codice dei contratti pubblici";

vista la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

visto l'art. 107 del T.U.E.L. (D. Lgs. n. 267/2000);

visto l'art. 34, co. 3 dello Statuto di Roma Capitale;

visto il D.Lgs n. 56/2017;

visto il D Lgs. n, 267/2000 e ss.mm.ii.;

visto l'art. 34 dello Statuto di Roma Capitale approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8/2013;

vista la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 99/2018;

vista la DD n. 362 del 5 maggio 2021 nomina RUP;

vista la DD. QM/625 del 13 agosto 2021;

vista la DD rep. QM/805 del 10 novembre 2021;

vista la Deliberazione della Giunta Capitolina n. 210 del 17 giugno 2022;

#### DETERMINA

per quanto espresso in premessa, che qui s'intende integralmente richiamato, di procedere alla proroga tecnica dell'appalto del Servizio scolastico integrato nelle strutture educative e scolastiche di Roma Capitale aggiudicato con DD. Rep. QM/625 del 13 agosto 2021 a favore della **Società Roma Multiservizi S.p.A.** (codice creditore 8261) per il periodo 1° agosto – 31 dicembre 2022 agli stessi patti e condizioni dell'affidamento.

Di procedere alla variazione in diminuzione degli importi assunti con Determinazione Dirigenziale Rep n. 779 del 16/04/2019 e sub impegnati con Determinazione Dirigenziale n 331 dello 06/07/2020 per un importo di € **4.631.883,90** e contestualmente di procedere all'impegno fondi la cui spesa di € **15.622.593,46** + IVA al 22% per un totale di € **19.059.564,02** grava sul bilancio 2022 come segue:

CIG

87621670F4

ANNO 2022 periodo 1 agosto-31 dicembre

**SCUOLA INFANZIA 2022 (ATTIVITA' DI PULIZIE E AUSILIARIATO)**

CDR	Titolo, Macroaggr. Agregg., Capitolo, Articolo, Voce Economica	capitolo/articolo	anno	variazione in diminuzione della d.d. 779 e sub impegno della d.d. 331	n. sub impegno della d.d. 331 e relativo impegno della d.d. 779	IMPORTI da impegnare	n. impegno
ASM	U1.03.02.15.999.06SF	1303696/1531	2022			196.540,66	
BSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303697/1531	2022	74.824,23	2022/233/1	178.875,90	
DSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303699/1531	2022			121.112,19	
ESM	U1.03.02.15.999.06SF	1303700/1531	2022	120.604,33	2022/235/1	293.616,85	
FSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303701/1531	2022	480,86	2022/236/1	248.442,96	
HSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303703/1531	2022	76.265,39	2022/237/1	177.815,77	
ISM	U1.03.02.15.999.06SF	1303704/1531	2022			278.538,34	
MSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303706/1531	2022	50.679,10	2022/239/1	163.198,69	
NSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303707/1531	2022	1.408,29	2022/240/1	237.652,64	
OSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303709/1531	2022	21.830,15	2022/241/1	220.557,16	
PSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303710/1531	2022			112.111,11	
QSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303711/1531	2022	169.286,48	2022/243/1	183.790,70	
SSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303713/1531	2022	160.986,53	2022/244/1	246.999,88	
TSM	U1.03.02.15.999.06SF	1303714/1531	2022	58.780,14	2022/245/1	181.736,05	
USM	U1.03.02.15.999.06SF	1303715/1531	2022	104.852,65	2022/246/1	198.430,06	
ISM	U1.03.02.15.999.06SF	1308395/21531	2022	F.V. Vincolo EAVA001973 - EAVAVI000000ACS ORG - NR		5.629.730,90	
<b>IMPORTO TOTALE SCUOLE DELL'INFANZIA</b>					<b>totale</b>	<b>8.669.149,86</b>	

**NIDI 2022 (ATTIVITA' DI PULIZIE E AUSILIARIATO)**

CDR	Titolo, Macroaggr. Aggreg., Capitolo, Articolo, Voce Economica	capitolo/articolo	anno	variazione in diminuzione della d.d. 779 e sub impegno della d.d. 331	n. sub impegno della d.d. 331 e relativo impegno della d.d. 779	IMPORTI da impegnare	n. impegno
AAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308544/1531	2022	99.864,57	2022/247/1	384.262,45	
BAN	U1.03.02.15.999.06SF	1303783/1531	2022	89.203,41	2022/248/1	383.657,11	
DAN	U1.03.02.15.999.06SF	1303791/1531	2022	122.129,24	2022/249/1	500.837,47	
EAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308546/1531	2022	111.360,87	2022/250/1	495.799,81	
FAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308547/1531	2022	199.771,41	2022/251/1	830.881,59	
HAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308549/1531	2022	117.177,97	2022/252/1	473.173,83	
IAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308550/1531	2022	183.235,71	2022/253/1	776.068,17	
MAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308551/1531	2022	124.250,61	2022/254/1	484.894,25	
NAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308552/1531	2022	108.683,59	2022/255/1	444.943,28	
OAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308553/1531	2022	103.274,18	2022/256/1	409.291,44	
PAN	U1.03.02.15.999.06SF	1306706/1531	2022	135.250,85	2022/257/1	539.088,20	
QAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308554/1531	2022	91.412,41	2022/258/1	369.738,02	
SAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308556/1531	2022	85.991,09	2022/259/1	361.596,96	
TAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308557/1531	2022	108.035,17	2022/260/1	397.758,92	
UAN	U1.03.02.15.999.06SF	1308558/1531	2022	78.695,36	2022/261/1	320.493,02	
<b>IMPORTO TOTALE NIDI</b>					<b>totale</b>	<b>7.172.484,52</b>	

#### 2022 MANUTENZIONE incidentale E FACCHINAGGIO

CDR	Titolo, Macroaggr. Aggreg., Capitolo, Articolo, Voce Economica	capitolo/articolo	anno	variazione in diminuzione della d.d. 779 e sub impegno della d.d. 331	n. sub impegno della d.d. 331 e relativo impegno della d.d. 779	IMPORTI da impegnare	n. impegno
0PL	U1.03.02.15.999.06SF	1303736/1531	2022	33.549,31	2022/262/1	33.549,31	
ISM	U1.03.02.15.999.06SF	1308395/21531	2022			3.383,42	
					<b>totale</b>	<b>36.932,73</b>	

#### ASSISTENZA AL TRASPORTO 2022

CDR	Titolo, Macroaggr. Aggreg., Capitolo, Articolo, Voce Economica	capitolo/articolo	anno	variazione in diminuzione della d.d. 779 e sub impegno della d.d. 331	n. sub impegno della d.d. 331 e relativo impegno della d.d. 779	IMPORTI da impegnare	n. impegno
1PL	U1.03.02.15.999.1AAL	1306077/762	2022	2.000.000,00	2022/263/1	3.180.996,91	

					totale	3.180.996,91	
--	--	--	--	--	--------	--------------	--

Attività di dettaglio:

Selezionare con X il metodo di ripartizione scelto e compilare solamente la tabella corrispondente	PERCENTUALE <input type="checkbox"/>
	VALORE <input type="checkbox"/>

Centro di Costo	Tit.	Int.	Voce econ.	Importo	Attività di dettaglio	Descrizione
<b>2022</b>						
0PL	1	3	06SF	€ 33.549,31	0PL7021	Gestione e monitoraggio dei servizi ausiliari dei nidi e delle scuole dell' infanzia (con personale di ruolo e ricompresi nell' Appalto in Global Service)
1PL	1	3	1AAL	€ 3.180.996,91	1PL7021	Gestione e monitoraggio dei servizi ausiliari dei nidi e delle scuole dell' infanzia (con personale di ruolo e ricompresi nell'Appalto in Global Service)
1SM	1	3	06SF	€ 5.633.114,32	0PL7021	Gestione e monitoraggio dei servizi ausiliari dei nidi e delle scuole dell' infanzia (con personale di ruolo e ricompresi nell' Appalto in Global Service)

Di definire lo scadenziario come da allegato alla presente Determinazione Dirigenziale inserito sul sistema JRoma

in base alla disciplina di autocontrollo sugli atti di cui alla circolare del Segretariato Generale RC 20180015824 del 14 maggio 2018 si allega la relativa check-list;

Visto l'art.147 bis del Decreto Legislativo n.267/2000, si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

La presente determinazione dirigenziale è realizzata in formato cartaceo per l'apposizione delle firme dei firmatari

Il Direttore di Direzione

Alessia Pipitone

Il Direttore del Dipartimento

Carlo Maria L'Occaso