

Prot. n. RT/9186 del 26/10/2018

ROMA CAPITALE ISTITUZIONE BIBLIOTECHE DI ROMA
26 OTT. 2018
Prot. N. <u>RT 9186</u>

S. P. Q. R.

ROMA

ISTITUZIONE SISTEMA DELLE BIBLIOTECHE
CENTRI CULTURALI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE


n. 272 del 26/10/2018

OGGETTO: Fornitura di risorse bibliografiche (libri e audiolibri in lingua italiana e delle principali aree linguistiche) mediante piattaforma online.

Indizione di una procedura negoziata ex art.36 c. 2 lett. b) D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., previa pubblicazione di un avviso di indagine di mercato per la ricezione di manifestazioni di interesse finalizzata all'avvio di Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa).

Impegno di spesa: € 220.000,00 (IVA assolta dagli editori compresa, art. 74 D.P.R. 633/1972) a cui aggiungere € 225,00 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione. L'impegno di spesa grava sul Bilancio 2018.

CUP J89F18001100004
CIG 7671614026


Il Responsabile del Procedimento
(Stefano Gambari)

Visto Ufficio Bilancio
Per la regolare copertura finanziaria
(Stefano Imperi)

IL DIRETTORE

Premesso che:

L'Istituzione Sistema delle Biblioteche Centri Culturali di Roma Capitale (di seguito *Istituzione*), come previsto dall'art. 25 del *Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi* (D.G.C. n. 2863/1997) e dal *Regolamento dei servizi delle Biblioteche* (Del. C.d.A. *Istituzione* n. 29 del 6/08/2015 e n. 4 dell'1/03/2016), è l'organismo strumentale di Roma Capitale funzionalmente deputato a garantire a tutti il diritto di accesso alla cultura e all'informazione e promuovere lo sviluppo della comunicazione in tutte le sue forme;

L'Istituzione deve pertanto porre in essere tutte le attività necessarie finalizzate al raggiungimento degli obiettivi programmati, nonché al suo funzionamento;

rientrano tra le funzioni istituzionali fondamentali non solo l'offerta all'utenza di "novità editoriali" ma anche lo sviluppo e l'aggiornamento costante delle collezioni siano esse cartacee e/o digitali;

il potenziamento in questione interpreta appieno il ruolo che le biblioteche sono chiamate a svolgere nel territorio cittadino e corrisponde alle esigenze espresse dall'utenza;

con Deliberazione n. 13 del Consiglio di Amministrazione del 16/04/2018, il CdA ha approvato la variazione al Bilancio Previsionale 2018/2020 in conseguenza di quanto già approvato con deliberazione n. 14 del 26/06/2017 ove si autorizzava la fornitura di libri, dvd e/o altri supporti digitali necessari allo sviluppo e all'aggiornamento delle collezioni per un importo complessivo di € 300.000,00, di cui € 220.000,00 (IVA assolta dagli editori, art. 74 D.P.R. 633/1972) per la fornitura di libri e € 80.000,00

(I.V.A. del 22% pari a € 14.426,23 inclusa) per la fornitura di audiovisivi;

rilevato che:

il Consiglio di Amministrazione, con deliberazione n. 46 del 20/09/2018, nel prendere atto del trasferimento di risorse in conto capitale a seguito dell'ultima manovra di assestamento di bilancio 2018-2020 dell'Assemblea Capitolina, ha confermato il limite di autorizzazione di spesa prestabilito con la Deliberazione n. 14/ del 26/06/2017 rispettivamente di € 220.000,00 (IVA assolta dagli editori compresa, art. 74 D.P.R. 633/1972) per la fornitura di libri e di € 80.000,00 (I.V.A. del 22% pari a € 14.426,23 inclusa) per la fornitura di audiovisivi, ed ha contestualmente autorizzato lo svincolo della quota di avanzo di amministrazione propria dell'ISBCC di € 300.000,00 per altri impieghi dell'Istituzione, alla effettiva disponibilità della sopravvenienza finanziaria derivante dall'assestamento in discorso.

constatato che:

è opportuno ed urgente dare seguito alla Deliberazione n. 46 del 20/09/2018, mediante l'indizione di una procedura negoziata per la fornitura di libri audiolibri in lingua italiana e delle principali aree linguistiche da realizzarsi mediante piattaforma online per le sedi dell'Istituzione per un importo posto a base di gara pari a:

- € 220.000,00 (IVA assolta dagli editori compresa, art. 74 D.P.R. 633/1972);

considerato che:

sulla Gazzetta ufficiale europea n. L337/21 del 19 dicembre 2017 sono stati pubblicati i Regolamenti della Commissione Europea (UE) 2017/2364, (UE)2017/2365- (UE)2017/2366 che fissano le nuove soglie comunitarie superate le quali trova applicazione la normativa comunitaria sugli appalti pubblici;

tali Regolamenti, come previsto dall'art 35, comma 3 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., trovano diretta applicazione alla data di entrata in vigore a seguito della loro pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

pertanto dal 1 gennaio 2018 la soglia di cui all'articolo 35, comma 1, lettera c) del Codice dei contratti relativa agli appalti pubblici di forniture, di servizi e ai concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali per le forniture e i servizi è stata innalzata a € 221.000,00;

per l'aggiudicazione delle forniture da parte delle Pubbliche Amministrazioni vige l'obbligo di avvalersi di convenzioni o di strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip o da altri soggetti aggregatori, come previsto dall'art. 26 commi 1 e 3, della L. 488/1999 e dell'art. 1, commi 449-450 legge finanziaria 2007 (L. 296/2006), modificato prima del D. L. 52/2012 (L. 94/2012) e poi dal D. L. 95/2012 (L. 135/2012) secondo cui le Pubbliche Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario aventi valore maggiore di € 1.000,00 (mille), devono ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa);

non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1, della L. 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

la fornitura di risorse bibliografiche (libri e audiolibri in lingua italiana e delle principali aree linguistiche) mediante piattaforma elettronica, è previsto nell'iniziativa del MEPA, all'interno del Catalogo *Editoria Eventi e Comunicazione* nell' Area Merceologica "Libri e Pubblicazioni";

ai sensi dell'art 31 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. occorre individuare il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per lo svolgimento di tutti i compiti relativi alle fasi della programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione del contratto, nonché per l'attestazione della regolare esecuzione delle prestazioni eseguite, con riferimento alle prescrizioni contrattuali, anche ai fini del pagamento delle fatture previste, come disciplinato dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n.49 del 7 marzo 2018;

che per la procedura in oggetto si nomina RUP, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., Stefano Gambari, P.O. Area Polo SBN e sviluppo delle collezioni;

l'importo a base di gara consente di poter ricorrere, nel rispetto dei principi enunciati dagli art 30, comma 1, 34 e 42 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. a procedure semplificate secondo le disposizioni dell'art 36 del

medesimo decreto e delle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 56/2017 (cd Decreto Correttivo) con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, le quali hanno indicato specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti con riferimento all’affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti;

in particolare, per l’individuazione del soggetto a cui affidare la fornitura di risorse bibliografiche (libri e audiolibri in lingua italiana e delle principali aree linguistiche) mediante piattaforma elettronica l’Istituzione Biblioteche, in osservanza del disposto dell’art 36 c. 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e delle linee guida ANAC n.4 indirà sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.) una procedura negoziata tramite una richiesta di offerta (RDO) rivolta ad almeno 5 (cinque) operatori economici, ove esistenti, selezionati attraverso la pubblicazione di un Avviso di indagine di mercato pubblicato sul sito dell’Istituzione, nella sezione Amministrazione Trasparente, e sull’Albo Pretorio on-line di Roma Capitale per un periodo non inferiore a n. 15 (quindici) giorni;

valutato che:

con il detto Avviso non sarà indetta alcuna procedura di gara o concorsuale, essendo esso preordinato esclusivamente a conoscere gli operatori economici, in possesso dei requisiti richiesti, interessati a partecipare alla successiva procedura negoziata *ex art.36, c. 2, lettera b)* del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii mediante invito con Richiesta di Offerta (RDO) a tutti gli operatori economici accreditati nell’ Area Merceologica “Libri e Pubblicazioni”, all’interno del Catalogo *Editoria Eventi e Comunicazione* nell’ambito dell’iniziativa del MEPA come previsto dall’art. 26 commi 1 e 3, della L. 488/1999 e dell’art. 1, commi 449-450 legge finanziaria 2007 (L. 296/2006), modificato prima del D. L. 52/2012 (L. 94/2012) e poi dal D. L. 95/2012 (L. 135/2012);

il detto Avviso ha natura di indagine di mercato ed è finalizzato a ricevere manifestazioni d’interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici nel rispetto del principio di rotazione degli inviti;

tra le manifestazioni di interesse pervenute, l’*Istituzione* selezionerà quelle ammissibili ad essere invitate verificandone la conformità alle prescrizioni previste nell’Avviso a pena di esclusione;

nell’eventualità in cui le manifestazioni di interesse ammissibili siano inferiori a 5 (cinque), l’*Istituzione* si riserverà di procedere comunque invitando tutti gli operatori economici che abbiano proposto manifestazione di interesse all’Avviso in discorso, ivi compresi, qualora presentassero domanda, il contraente uscente e gli operatori economici invitati ancorché non aggiudicatari nel precedente affidamento, in considerazione della esigua platea di operatori economici che in tal caso si configurerebbe con una effettiva assenza di soggetti alternativi da invitare, oltre che dell’elevato grado di soddisfazione maturato nei confronti del progresso affidatario e della competitività delle offerte presentate nel precedente appalto in termini di percentuale di sconto applicato sul prezzo di listino delle risorse bibliografiche;

tale deroga al principio di rotazione, espressa sin dal momento della scelta dei soggetti da invitare ed eventualmente ammessa per la particolare situazione che potrebbe emergere all’esito dell’indagine di mercato, sia strumentale rispetto al principio di concorrenza poiché consentirebbe di avvicinarsi al numero minimo di inviti previsto dalla disposizione dell’art 36, comma 2 lettera b);

la limitazione dell’operatività del principio di rotazione sia ravvisata nelle stesse linee guida Anac n. 4 al punto 3.3.6 il quale dispone che “*la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici, ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, anche rispetto all’affidatario uscente*”;

ritenuto pertanto che:

con l’avviso di indagine di mercato l’Istituzione Biblioteca elimina sin da principio ogni discrezionalità nella individuazione degli operatori che, attraverso le manifestazioni di interesse, è lasciata al mercato;

all'esito dell'indagine di mercato l'Istituzione sarà in grado di poter valutare se ci siano o meno le condizioni per poter estendere l'invito all'affidatario uscente e/o agli altri operatori economici non affidatari del precedente affidamento;

ugualmente, qualora le manifestazioni di interesse pervenute siano uguali o superiori a 5 (cinque), l'Istituzione, al fine di agevolare il massimo confronto concorrenziale, procederà ad invitare tutti gli operatori economici interessati, che si siano dimostrati osservanti delle prescrizioni dell'Avviso, ad esclusione, qualora presentassero domanda, del pregresso affidatario e degli operatori precedentemente invitati ancorché non aggiudicatari;

trattandosi di una fornitura le cui condizioni sono definite dal mercato la gara sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, c.4, lett b) del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., inteso come maggiore percentuale di sconto sul prezzo di copertina delle risorse bibliografiche (libri e audiolibri in lingua italiana e delle principali aree linguistiche);

si procederà all'aggiudicazione della gara in presenza di almeno una offerta valida;

che a parità di sconto applicato tra due o più partecipanti primi classificati, si procederà al sorteggio tra gli stessi;

che si procederà all'esclusione automatica delle eventuali offerte anomale quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 10 ex art 97, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

la validità complessiva delle offerte e dei relativi depositi cauzionali provvisori è pari ad almeno 180 (centottanta) giorni e che l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere agli offerenti la protrazione della validità dell'offerta fino ad un massimo di 180 (centottanta) giorni qualora per giustificati motivi, la procedura di selezione, compresa la stipula del contratto, non possa concludersi entro il termine di validità delle offerte medesime;

accertato che:

le caratteristiche tecniche del servizio, i requisiti di partecipazione, le modalità e i tempi di espletamento della fornitura sono definiti nell'*allegato A – Avviso manifestazione* e che le stesse manifestazioni d'interesse sono da redigersi in base al modello *allegato B – modulo manifestazione interesse*;

nella procedura negoziata in oggetto la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico finanziario, avverrà attraverso il sistema AVCpass, reso disponibile dall'ANAC con la delibera attuativa AVCP n. 111 del 20.12.2012 e ss.mm.ii.;

ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il deposito cauzionale provvisorio per la partecipazione alla gara nella quota del 2% è di € 4.400,00;

il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione da parte dell'Istituzione per la *fornitura di risorse bibliografiche (libri e audiolibri in lingua italiana e delle principali aree linguistiche) mediante piattaforma elettronica* è pari ad € 225,00 e quello dei concorrenti, è di € 20,00;

sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, c. 3 del D.Lgs. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

il C.U.P. assegnato dal M.E.F. è J89F18001100004

il C.I.G. assegnato dall'A.N.A.C. è 7671614026

precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs n. 267/2000 :

- il contratto ha la finalità di acquisire novità editoriali utili al rinnovo del patrimonio documentale delle Biblioteche di Roma;
- il contratto ha ad oggetto: la *fornitura di risorse bibliografiche (libri e audiolibri in lingua italiana e delle principali aree linguistiche) mediante piattaforma elettronica*, per le sedi delle biblioteche dell'Istituzione e per le Aree: *Polo SBN, Promozione della lettura, Progetti per l'Intercultura e Rete Bibliopoint*;

- la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione del documento di stipula generato dal Mepa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nell'*allegato C - Condizioni particolari di RDO*;
- trattandosi di fornitura le cui condizioni sono definite dal mercato il contraente verrà selezionato mediante criterio del minor prezzo dell'art. 95 comma 4 lettera b) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., inteso come maggiore percentuale di sconto sul prezzo di copertina, previa attivazione di una Richiesta di Offerta sul MEPA in conformità a quanto disposto dall'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;

dato atto che:

la durata dell'appalto è di 10 mesi a partire dalla sottoscrizione del contratto;
la fornitura ha natura unitaria per tutta la rete bibliotecaria e non può essere suddivisa in lotti;

Visto l'art. 49 e 107 del T.U. 267/00;

Visto il D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 34, comma 3, dello Statuto di Roma Capitale, approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 7 marzo 2013;

Viste le Linee Guida Anac n. 4 aggiornate al D. Lgs. 56/2017 (cd Decreto Correttivo);

Vista le sentenze del Tar Sardegna, Cagliari, sez I, 22 maggio 2018 nn. 492 e 493;

Viste le Deliberazioni del Consiglio d'Amministrazione dell'Istituzione Biblioteche rispettivamente la n. 1 del 05.03.2018 (approvazione Bilancio di Previsione 2018-2019-2020) e la n. 2 del 05.03.2018 (approvazione del PEG 2018-2019-2020);

Vista la Deliberazione del Cda n. 13 del 16/04/2018 relativa alla variazione di Bilancio previsionale 2018/2020 (variazione di competenza € 300.000,00);

Vista la Deliberazione del Cda n. 46 del 20/09/2018 relativa alla sopravvenienza finanziaria derivante da assestamento di bilancio 2018-2020);

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

1. di autorizzare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., l'indizione di una procedura negoziata, per l'affidamento di fornitura di risorse bibliografiche (libri in lingua italiana e delle principali aree linguistiche) tramite piattaforma elettronica, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.), tramite una richiesta di offerta (RDO) rivolta ad almeno n. 5 (cinque) operatori economici, ove esistenti, abilitati nel Catalogo *Editoria Eventi e Comunicazione* nell' Area Merceologica "Libri e Pubblicazioni", individuati sulla base di una apposita indagine di mercato;
2. di approvare la nomina del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, Stefano Gambari, P.O. Area Polo SBN e sviluppo delle collezioni;
3. di approvare lo schema di Avviso esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura in oggetto (*allegato A – Avviso manifestazione*);
4. di approvare il modulo con cui sono da redigersi le manifestazione di interesse (*allegato B – modulo manifestazione interesse*);
5. di procedere alla pubblicazione sull'Albo Pretorio di Roma Capitale, sul sito dell'Istituzione Biblioteche sia nella home page che nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto la voce "Bandi e Contratti", dell'Avviso di cui al punto n.3), per un periodo di 18 giorni dal 26.10.2018 al 12.11.2018;
6. di approvare le "*Condizioni particolari di RDO*" (*allegato C- Condizioni particolari di RDO*);
7. di procedere all'aggiudicazione selezionando la migliore offerta con il criterio del minor prezzo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e di procedere all'esclusione automatica delle eventuali offerte anomale quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 10 ex art 97, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ;
8. di procedere all'aggiudicazione della gara in presenza di almeno una offerta valida;

9. di approvare l'importo lordo complessivo dell'appalto pari a € 220.225,00 IVA assolta dagli editori compresa), di cui € 225,00 per il contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
10. di effettuare la prenotazione della spesa presunta di € 220.000,00 sul Bilancio ordinario dell' *Istituzione Sistema delle Biblioteche Centri Culturali di Roma* con le seguenti modalità:
 - **Annualità 2018** € 220.000,00 (IVA assolta dagli editori compresa) Missione 5, Programma 2, Titolo II capitolo U 3300.0

€ 225,00 contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione
Missione 5, Programma 2, Titolo 1 capitolo U 200.6

Il Direttore
Valerio De Nardo

