

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QL/577/2018 del 23/05/2018

NUMERO PROTOCOLLO QL/35613/2018 del 23/05/2018

Oggetto: Approvazione della progettazione a base di gara e determina a contrarre per il servizio di gestione dei canili comunali, Muratella e Ponte Marconi, e delle attività volte al contenimento del randagismo. Importo: € 6.592.216,98 I.V.A. compresa. (CIG 75017965E5) (CUI 121/2019) • Riapprovazione della progettazione a base di gara • Indizione gara di Procedura Aperta

IL DIRETTORE

ROSALBA MATASSA

Responsabile procedimento: Roberto Vannelli

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

ROSALBA MATASSA

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

ALESSANDRA BOLDRINI

PREMESSO CHE

il Dipartimento Tutela Ambientale è titolare, nel contesto delle sue attribuzioni e funzioni istituzionali, delle attività di tutela del benessere degli animali da affezione nonché, nel quadro più generale del contrasto al randagismo, dell'obbligo di assicurare il ricovero, la custodia e il mantenimento dei cani che a vario titolo necessitano di assistenza in strutture appositamente predisposte, così come previsto dalla vigente Legge Quadro 14 agosto 1991, n.281 e dalla Legge della Regione Lazio 21.10.1997, n.34;

l'articolo 4 della citata legge 14 agosto 1991, n.281 (legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo), così come integrato dall'art.2, comma 371, della legge 244/2007, prevede infatti che: *"...I comuni, singoli o associati, e le comunità montane provvedono, altresì, al risanamento dei canili comunali esistenti e costruiscono rifugi per i cani... I comuni, singoli o associati, e le comunità montane provvedono a gestire i canili direttamente o tramite convenzioni con le associazioni animaliste e zoofile o con soggetti privati che garantiscano la presenza nella struttura di volontari delle associazioni animaliste e zoofile preposti alla gestione delle adozioni e degli affidamenti dei cani e dei gatti."*;

il precetto normativo di cui alla legge 281/1991 è ribadito anche dall'art. 2 della Legge Regione Lazio 21 ottobre 1997, n. 34, che testualmente prevede che: *"I comuni, singoli o associati, ... provvedono... b) ad assicurare il ricovero, la custodia ed il mantenimento dei cani nelle strutture ... i canili pubblici possono essere affidati in tutto o in parte in gestione, mediante convenzione, alle associazioni di volontariato animalista e per la protezione degli animali di cui all'art.23, comma 1..."*;

la Giunta Comunale di Roma Capitale, con le Delibere 148/2014 e 354/2015 ha ribadito tutti i dettati normativi, disponendo parallelamente che gli Uffici del competente Dipartimento procedessero a individuare tramite procedure di gara - in linea con quanto previsto dalla legge e in particolare dal Codice degli Appalti - i soggetti gestori delle strutture municipali destinate all'accoglienza di cani e gatti;

la struttura destinata a canile municipale oggetto del presente bando è individuata come "CANILE COMUNALE DELLA MURATELLA", situato in Via della Magliana n. 856/H in Roma, oltre alla sezione distaccata denominata CANILE RIFUGIO PONTE MARCONI EX CINODROMO, situato in Lungotevere Dante n. 500, strutture meglio descritte nella Relazione Tecnica-Illustrativa parte integrante del presente provvedimento;

attualmente le due strutture sono gestite da operatore economico individuato con procedura aperta, con bando europeo;

in esito alla gara europea di cui sopra, il servizio di ricovero, mantenimento, accudimento e adozione di animali di proprietà di Roma Capitale presso i canili comunali Muratella e Ponte Marconi è stato affidato con determinazione dirigenziale n. 929 del 28 dicembre 2016;

è necessario indire una nuova gara europea di procedura aperta per affidare le due strutture per 36 mesi, in unico lotto per motivi sanitario – gestionali atteso che il presidio sanitario della ASL è presente solo nella struttura di Muratella e, pertanto, Ponte Marconi può fungere unicamente da rifugio in cui poter ospitare gli animali al termine delle profilassi sanitarie.

a tal proposito, è stato predisposto uno nuovo specifico progetto ai sensi dall'art. 23, commi 14 e 15, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (in seguito indicato anche "Codice") per una durata di 36 mesi;

con Determinazione Dirigenziale Repertorio n. 1102 del 22.12.2017 si è proceduto ad approvare il suddetto progetto e indire gara con Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Codice e ss.mm.ii.;

considerato che l'ANAC ha pubblicato, in data 22 dicembre 2017 il Bando-tipo n. 1, si è reso necessario adeguare gli atti a base di gara ai predetti modelli, confermando le attività previste nel progetto originario;

quindi, con il presente provvedimento si intende approvare i documenti aggiornati relativi al progetto a base di gara

per il servizio in oggetto ed indire una gara con Procedura Aperta, in un unico lotto, per un importo complessivo posto a base di gara pari ad € 5.403.456,54 al netto dell'IVA;

in base alla stima delle attività previste ed ampiamente descritte nei documenti progettuali, si è definito il seguente prospetto economico triennale:

Prospetto Economico Triennale

VOCI	IMPORTO €	I.V.A.	I.V.A. €	TOTALE €
Importo triennale a base di gara	5.403.456,54	22%	1.188.760,44	6.592.216,98
di cui:				
Importo soggetto a ribasso	5.366.820,54	22%	1.180.700,52	6.547.521,06
Costi Sicurezza non soggetti a ribasso	36.636,00	22%	8.059,92	44.695,92
somme a disposizione				
Incentivo per funzioni tecniche art. 113 del D.Lgs 50/2016	108.069,13			108.069,13
Contributo A.N.A.C.	800,00			800,00
TOTALE GENERALE TRIENNALE				6.701.086,11

l'importo di € 108.069,13 relativo all'incentivo per funzioni tecniche è legittimato dall'art. 113 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, e sarà ripartito tra il Responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate al medesimo comma 2 nonché tra i collaboratori, con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento adottato dall'Amministrazione;

come si evince dalla progettazione a base di gara i costi stimati, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice, relativi alla manodopera, sono pari ad € 3.489.035,16;

l'Amministrazione, una volta stipulato validamente il relativo contratto di servizi, si riserva la facoltà di esercitare il diritto di recesso in qualsiasi tempo dal contratto medesimo, nei termini e secondo le modalità di cui all'art. 1, comma 13 del suddetto D. L. n. 95/2012;

ai sensi del combinato disposto di cui ai commi 1 e 3 dell'art. 1 del D.L. n.95/2012, come convertito nella L. n. 135/2012, è stata monitorata l'impossibilità di approvvigionarsi attraverso gli strumenti messi a disposizione da Consip S.p.A., per l'accertata indisponibilità della convenzione Consip S.p.A. medesima in relazione ai servizi analoghi a quelli in oggetto;

che sono stati individuati i principi fondamentali relativi alla gara e gli elementi essenziali del contratto di cui all'articolo 32 comma 2, del Codice di seguito indicati:

l'aggiudicazione della gara sarà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett. a) del Codice;

l'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà determinata con riferimento agli elementi e sub-elementi sotto indicati ed ai rispettivi punteggi e sub-punteggi massimi a loro attribuibili:

A. OFFERTA ECONOMICA - PREZZO espresso con il ribasso percentuale sull'importo a

base d'asta al netto degli oneri della sicurezza: **Punt. max: 30;**

A. OFFERTA TECNICA: Punt. Max 70, di cui:

1) Schema organizzativo del servizio di controllo, custodia e cura degli animali e del servizio amministrativo Punt. Max 35

1a) Operatori addetti al servizio, di controllo, custodia e assistenza alla cura degli animali ospitati Punt. Max 8;

1b) Educatori cinofili addetti all'addestramento degli animali ospitati Punt. Max 12;

1c) Orari e turnai degli operatori e degli educatori cinofili addetti alle attività di controllo, custodia e cura degli

animali ospitati Punt. Max 10;

1d) Servizio amministrativo, informazioni e centralino telefonico Punt. Max 5;

2) Attività dirette a favorire gli affidi e le adozioni Punt. Max 20

3) Valutazione per numero di adozione effettuate e rientri avvenuti Punt. Max 15

TOTALE PUNTI 100

i suddetti elementi e sub-elementi trovano applicazione secondo le indicazioni riportate nel disciplinare di gara;

è ammesso il subappalto secondo le modalità previste al paragrafo 9 del Disciplinare di gara;

per partecipare alla gara i concorrenti dovranno produrre - a pena esclusione - una garanzia provvisoria pari al 2% dell'importo netto a base di gara;

le offerte presentate e le relative garanzie prestate dalle imprese, per la partecipazione alla gara, dovranno avere una validità di 180 giorni, dall'espletamento della stessa (art. 93, comma 5, del Codice). L'Amministrazione si riserva, comunque, la facoltà di richiedere agli offerenti la protrazione della validità dell'offerta fino ad un massimo di 180 giorni qualora, per giustificati motivi, la procedura di selezione, compresa la stipula del contratto, non possa concludersi entro il termine di validità dell'offerta medesima. La garanzia dovrà essere corredata dall'impegno del garante a rinnovare la garanzia medesima per l'ulteriore termine di validità dell'offerta;

CONSIDERATO CHE

ai sensi dell'art. 1 comma 67 della Legge n. 266/2005, la partecipazione alla gara è subordinata al versamento del contributo ANAC da parte dei partecipanti e la relativa quietanza, a pena di esclusione, dovrà essere presentata da ciascun partecipante in sede di presentazione dell'offerta; l'importo di detto contributo è pari a € 200,00;

al fine dei versamenti di cui sopra, si è provveduto all'iscrizione della gara all'anagrafe ANAC sui contratti pubblici, che ha attribuito alla procedura il numero gara 7094635 ed il seguente codice identificativo di gara: CIG 75017965E5;

si procederà con le modalità previste all'art. 83 comma 9 del Codice e ss.mm.ii., nel caso di mancanza, incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo;

si procederà all'aggiudicazione della gara anche in presenza di una sola offerta valida al fine di garantire la continuità del servizio in questione, che si qualifica come servizio pubblico di natura obbligatoria, e non incorrere quindi nelle violazioni di cui agli articoli 340 (interruzione di un pubblico servizio), 544 ter e 727 (maltrattamento di animali) del codice penale;

le verifiche del possesso dei requisiti oggettivi e soggettivi di cui agli art.80 del Codice ss.mm.ii., verranno effettuate esclusivamente attraverso il sistema AVCPass come previsto dall'art. 81 comma 2 e all'art. 216 comma 13 del citato Codice;

ai sensi dell'art. 216, comma 11 del Codice, in conformità al regime transitorio previsto all'art. 2 comma 6 del Decreto del Ministero e Trasporti del 2 dicembre 2016, gli avvisi e i bandi devono essere pubblicati nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti. Ai sensi del predetto regime transitorio, gli effetti giuridici di cui al comma 5, dell'articolo 73 del Codice continuano a decorrere dalla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale. In conformità a quanto previsto all'art. 5, comma 2 del Decreto del Ministero e Trasporti del 2 dicembre 2016 le spese per la pubblicazione obbligatoria dei bandi sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione;

si procederà alla stipula del contratto ai sensi e nei termini dell'art. 32, comma 14 del Codice;

la somma relativa all'incentivo per funzioni tecniche della somma complessiva di € 108.069,13 verrà impegnata con successivo atto dirigenziale;

il presente atto deve intendersi munito del parere di regolarità tecnica previsto dall'art.147 bis del T.U.O.E.L., nonché dall'art. 6 del vigente "Regolamento del Sistema dei Controlli Interni" approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n.37 del 6 maggio 2016;

si procederà all'adempimento degli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. nell'apposita Sezione "Trasparenza" del sito istituzionale di Roma Capitale;

Cronoprogramma Autorità di vigilanza CRPD 2018002928;

Attività di dettaglio Co.An.

Centro di Costo	Titolo	Intervento	Voce Economica	Importo	Attività di dettaglio	Descrizione	Percentuale
1DA	1	03	0SCN	6.592.216,98	1DA4038	Gestione dei canili e gattili e/o oasi feline di proprietà comunale e private convenzionate	100%
1DA	1	03	0AVL	800,00	1DA4038	Gestione dei canili e gattili e/o oasi feline di proprietà comunale e private convenzionate	100%

visti i seguenti documenti di progetto:

- Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale;
- Relazione tecnica – illustrativa;
- Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio;
- Prospetto economico;
- Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze - D.U.V.R.I.;
- Elenco prezzi costi della sicurezza;
- Computo estimativo costi della sicurezza;
- nonché lo schema di contratto

vista la Legge 241/90 e ss.mm.ii.;

visto il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

visto il DPR 5 ottobre 2010 n. 207 limitatamente agli articoli rimasti in vigore;

visto il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

visto l'art. 34 dello Statuto di Roma Capitale approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 7 marzo 2013.

DETERMINA

per quanto espresso in narrativa, che si intende integralmente riportato:

1. di riapprovare il progetto a base di gara prot. QL 31540 del 10.05.2018 relativo al servizio di gestione dei canili comunali, Muratella e Ponte Marconi, e delle attività volte al contenimento del randagismo, conforme a quanto

previsto dall'art. 23 commi 14 e 15 del Codice e ss.mm.ii., composto dai seguenti documenti:

- Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale;
- Relazione tecnica – illustrativa;
- Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio;
- Prospetto economico;
- Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze - D.U.V.R.I.;
- Elenco prezzi costi della sicurezza;
- Computo estimativo costi della sicurezza;

nonché lo schema di contratto

2. di indire la gara, con Procedura Aperta, art. 60 del Codice e ss.mm.ii. concernente il servizio di gestione dei canili comunali, Muratella e Ponte Marconi, e delle attività volte al contenimento del randagismo, in un unico lotto;
3. di approvare il bando di gara, il relativo disciplinare ed il bando per la Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nei quali sono indicati le modalità di partecipazione e di aggiudicazione della gara;
4. di approvare i principi fondamentali relativi alla gara e gli elementi essenziali del contratto – di cui all'art. 32 comma 2, del Codice e ss.mm.ii. come indicati in narrativa;
5. di disporre, alla luce della Determinazione Dirigenziale repertorio n. 13 del 05.03.2016 del Segretariato - Direzione Generale - Direzione Appalti e Contratti, che la Commissione giudicatrice sarà composta da n. 3 componenti con i seguenti profili professionali sulla base, e per quanto compatibili, del vigente sistema di classificazione di cui alle Deliberazioni della Giunta Capitolina n.194 del 01.06.2011 e n. 350 del 15.12.2014: n. 1 Dirigente dei Beni Culturali e Ambientali - n. 2 Esperti Gestione e Tutela dell'Ambiente e/o Funzionari Servizi Ambientali;
6. di dare atto dell'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e degli art. 6, comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
7. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale istituzionale di Roma Capitale, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;
8. di impegnare la somma complessiva di € 6.701.086,11 IVA compresa, suddivisa come specificato nel prospetto economico in narrativa, e di ridurre gli impegni assunti in precedenza.

Si evidenzia che l'importo relativo all'incentivo per funzioni tecniche art. 113 del D.Lgs 50/2016 di € 108.069,13 verrà impegnato con successiva determinazione dirigenziale.

Pertanto gli importi vengono ripartiti così come di seguito indicato:

- per € 2.197.405,66 per spese di gestione grava sul Bilancio 2019 posizione finanziaria U1.03.02.99.999.OSCN del centro di costo 1DA (Imp. n. 3190001602)

l'impegno n. 3190001602 deve essere ridotto della cifra di € 88.073,34.

- per € 2.197.405,66 per spese di gestione grava sul Bilancio 2020 posizione finanziaria U1.03.02.99.999.OSCN del centro di costo 1DA (Imp. n. 3200001052)

l'impegno n. 3200001052 deve essere ridotto della cifra di € 88.073,34.

- per € 2.197.405,66 per spese di gestione grava sul Bilancio 2021 posizione finanziaria U1.03.02.99.999.OSCN del centro di costo 1DA (Imp. n. 3210000885)

l'impegno n. 3210000885 deve essere ridotto della cifra di € 88.073,82.

per € 800,00 (Contributi ANAC) Bilancio 2018 – posizione finanziaria U1.03.02.99.999.0AVL centro di costo 1DA del relativo PEG - Codice Creditore 94236

L'appalto decorrerà dal 01 gennaio 2019, o comunque dalla data di affidamento del servizio, per la durata di mesi 36 (trentasei) naturali e consecutivi.

ANAC AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE C.F. 97584460584 P.Iva 97584460584 cod. Soggetto 0000094236

Codice C.I.G. 75017965E5

Tipo	Anno	Pos. Fin.	CDR	Risorsa	Ogg. Fin.	Descrizione doc. contabile	Importo	Numero Doc
Nuovo Impegno	2018	U10302999990AVL	1DA			Approvazione della progettazione a base di gara e determina a contrarre per il servizio di gestione dei canili comunali, Muratella e Ponte Marconi, e delle attività volte al contenimento del randagismo	800,00 €	3180019597

CREDITORI DIVERSI PER IMPEGNI FRAZIONATI C.F. 99999999999 P.Iva 99999999999 cod. Soggetto 0000007683

Tipo	Anno	Pos. Fin.	CDR	Risorsa	Ogg. Fin.	Descrizione doc. contabile	Importo	Numero Doc
Modifica Impegno	2021	U10302999990SCN	1DA			riduzione impegno	88.073,82 €	3
Modifica Impegno	2020	U10302999990SCN	1DA			riduzione impegno	88.073,34 €	2
Modifica Impegno	2019	U10302999990SCN	1DA			riduzione impegno	88.073,34 €	2

**IL DIRETTORE
ROSALBA MATASSA**

DESCRIZIONE
DISCIPLINARE.docx
Bando_canili_comunali.doc
RELAZIONE_TECNICO__ILLUSTRATIVA.pdf
PROSPETTO_ECONOMICO.pdf
DUVRI.pdf
COMPUTO_ESTIMATIVO_COSTI_DELLA_SICUREZZA.pdf
CALCOLO_DEGLI_IMPORTI.pdf
CAPITOLATO_SPECIALE.pdf
SCHEMA_DI_CONTRATTO.pdf
CIG.pdf
DD_n_929_del_28_12_2016.pdf
Esecutiva_DD_1102_del_22_12_2017.pdf
CRPD2018002928_Autorità_di_vigilanza.pdf