

Dipartimento Politiche Sociali  
Direzione Benessere e Salute

**PROGETTAZIONE DEL SERVIZIO**  
**Art. 23 c. 14 e 15 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.**

Appalto per l'affidamento del servizio:  
**Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, per un periodo di 36 mesi**

**Lotto 1: Territorio ASL Roma 1 – CIG 7718296B57**  
  
Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, di età compresa tra i 20 e i 50 anni, residenti a Roma prevalentemente nel territorio dei **Municipi I, II, III, XIII, XIV, XV.**

**Lotto 2: Territorio ASL Roma 2 – CIG 7718299DD0**  
  
Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, di età compresa tra i 20 e i 50 anni, residenti a Roma prevalentemente nel territorio dei **Municipi IV, V, VI, VII, VIII, IX.**

**Lotto 3: Territorio ASL Roma 3 – CIG 771830746D**  
  
Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, di età compresa tra i 20 e i 50 anni, residenti a Roma prevalentemente nel territorio dei **Municipi X, XI, XII.**

## Sommario

<b>1. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA</b> .....	3
<b>1.1 Contesto normativo</b> .....	3
<b>1.2 Oggetto dell'affidamento</b> .....	4
<b>1.3 Durata dell'affidamento</b> .....	5
<b>1.4 Destinatari del servizio</b> .....	5
<b>1.5 Personale attualmente impiegato</b> .....	5
<b>1.6 Personale che si prevede nel Progetto per l'esecuzione del servizio</b> .....	6
<b>2. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI PER LA SICUREZZA (Art. 26 c. 3 d.lgs. 81/2008)</b> .....	7
<b>3. CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI (compresi gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso)</b> .....	7
<b>4. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI</b> .....	10
<b>5. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE</b> .....	10

## 1. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Roma Capitale - Dipartimento Politiche Sociali – Direzione Benessere e Salute con sede in Viale Manzoni, 16, nell'ambito degli interventi per la piena integrazione delle persone disabili, attualmente finanzia Laboratori socio occupazionali collocati nel territorio della ASL Roma 2 Municipio Roma 7, rivolti ad un numero massimo di 65 persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave di età compresa tra i 20 e i 50 anni provenienti da diversi Municipi di Roma Capitale con l'obiettivo di assicurarne lo sviluppo ed il sostegno all'autonomia personale e di favorirne l'inclusione sociale mediante precorsi alternativi all'inserimento in strutture protette.

Al fine di ampliare il numero di posti disponibili e di migliorare l'accessibilità e la fruibilità delle attività, Roma Capitale - Dipartimento Politiche Sociali – Direzione Benessere e Salute intende realizzare laboratori socio-occupazionali, dislocati nei territori delle ASL Roma 1, Roma 2 e Roma, articolando la procedura di affidamento in tre lotti, per un numero di 36 utenti ciascuno, per un totale di 108 posti disponibili.

### 1.1 Contesto normativo

La Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, ratificata dall'Italia con la legge 3 maggio 2009, n. 18 dispone tra gli "obblighi generali" all'art. 4 che gli Stati Parti si impegnano ad assicurare e promuovere la piena realizzazione di tutti i diritti umani e delle libertà fondamentali per tutte le persone con disabilità senza discriminazioni di alcun tipo basate sulla disabilità (...). Nella stessa Convenzione, all'art. 19 "Vita autonoma ed inclusione nella comunità", gli Stati Parti "riconoscono l'eguale diritto di tutte le persone con disabilità a vivere nella comunità, con la stessa libertà di scelta delle altre persone, e prendono misure efficaci e appropriate al fine di facilitare il pieno godimento da parte delle persone con disabilità di tale diritto e della piena inclusione e partecipazione all'interno della comunità (...)" ; mentre all' articolo 26. "Abilitazione e riabilitazione", viene sancito che gli Stati Parti "prenderanno misure efficaci e appropriate, tra cui il sostegno tra pari, per permettere alle persone con disabilità di ottenere e conservare la massima autonomia, la piena abilità fisica, mentale, sociale e professionale, e di giungere alla piena inclusione e partecipazione in tutti gli ambiti della vita. A questo scopo, gli Stati Parti organizzeranno, rafforzeranno e estenderanno servizi e programmi complessivi per l'abilitazione e la riabilitazione, in particolare nelle aree della sanità, dell'occupazione, dell'istruzione e dei servizi sociali (...).

#### La Legge n. 328/2000:

- attribuisce ai Comuni, la programmazione, la progettazione e la realizzazione del Sistema locale dei Servizi Sociali, nell'ambito delle risorse disponibili ed in base ai piani nazionali, regionali e al piano sociale locale;
- delinea una nuova strategia di intervento assistenziale, determinando i principi e sistemi organizzativi del sistema integrato sociale;

- delinea, altresì, un sistema plurale di interventi sociali, con poteri e responsabilità condivise al fine di promuovere le risposte della comunità per costruire un sistema di servizi e prestazioni rivolto alle persone e alle famiglie, in particolare a coloro che vivono in condizioni di fragilità, con l'intento di mettere in campo risposte efficaci e di qualità alle molteplici condizioni di disagio;

La legge Regionale n. 11/2016 "Sistema Integrato degli interventi e dei Servizi sociali della Regione Lazio", che ha recepito le indicazioni della legge-quadro nazionale n. 328/2000 prevede all'art. 12 (Politiche in favore delle persone con disabilità e delle persone con disagio psichico), "Il sistema integrato sostiene il diritto delle persone con disabilità o con disagio psichico alla piena integrazione e partecipazione sociale (...) prevede al comma 2 lettera d) "laboratori sociali integrati con altre forme di socializzazione disponibili nel territorio, per lo sviluppo dell'autonomia e l'inclusione sociale della persona, ha delineato un modello di welfare regionale più aperto alla partecipazione dei soggetti pubblici e privati che operano nel sociale, più efficiente ed efficace sotto il profilo della programmazione, dell'organizzazione e della gestione dei servizi, e più attento ai bisogni delle persone più deboli e fragili sia dal punto di vista sociale che sanitario.

la Delibera del C.C. n. 137/2001 "Indirizzi per la realizzazione di interventi diretti alle persone disabili" al punto 14 mira a sostenere il volontariato, l'associazionismo e il privato sociale nella realizzazione di progetti rivolti alla piena integrazione sociale dei disabili

## **1.2 Oggetto dell'affidamento**

Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave di età compresa tra i 20 e i 50 anni, residenti a Roma. Tali laboratori dovranno essere dislocati nel territorio di ciascuna ASL, Roma 1, Roma 2 e Roma 3, in locali messi a disposizione dall'Organismo affidatario, dovranno essere rivolti ad un numero minimo di 36 utenti per ciascun lotto e si dovranno svolgere dal lunedì al venerdì (festivi esclusi).

Ciascun laboratorio dovrà avere una durata di almeno 4 ore giornaliere e dovrà essere rivolto a un massimo di 12 utenti.

Le attività dovranno riguardare le seguenti aree d'intervento:

- L'area occupazionale dovrà esplicarsi attraverso attività laboratoriali all'interno delle quali i partecipanti possano sperimentare ed acquisire capacità manuali e la sequenza dei processi lavorativi. L'organizzazione delle attività dovrà prevedere la suddivisione in gruppi in modo tale da garantire lo spazio ed il supporto indispensabili ai bisogni di ciascuno.
- L'area espressiva, caratterizzata dalla presa di coscienza della propria emotività, dalla scoperta delle emozioni altrui e dagli effetti che producono sul singolo partecipante. Le attività che potranno essere proposte in questa area potranno prevedere esercizi sull'espressività corporea, training, improvvisazioni, ecc., attraverso le quali i partecipanti potranno scambiarsi esperienze ed emozioni, migliorando le proprie capacità comunicative;

- L'area del sostegno alla genitorialità, dovrà esplicarsi attraverso attività che favoriscano il confronto tra l'equipe e i familiari dei partecipanti, con l'obiettivo di favorire la conoscenza del contesto familiare, delle richieste e aspettative di tale contesto, anche al fine di valutare in modo più efficace le modalità d'intervento.
- Organizzazione e gestione del servizio di trasporto AVR dal luogo di residenza ai laboratori e viceversa, esclusivamente per quei partecipanti non in grado di raggiungere la sede dei Laboratori in modo autonomo e, comunque, per un numero non superiore a 24 utenti.

### **1.3 Durata dell'affidamento**

Il servizio decorrerà presumibilmente dal 1 settembre 2019 e comunque avrà decorrenza dalla data di inizio del servizio per la durata di 36 mesi.

Ai sensi dell'art. 106 comma 11 del Codice è prevista la proroga del contratto, limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.

### **1.4 Destinatari del servizio**

L'attività è rivolta a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave di età compresa tra i 20 e i 50 anni, residenti a Roma, con discreti livelli di autonomia ed autosufficienza.

La valutazione degli inserimenti sarà effettuata da un Tavolo Tecnico istituito presso il Dipartimento Politiche Sociali – Direzione Benessere e Salute sulla base della scheda socio-sanitaria predisposta per l'accesso al Servizio, elaborata dai competenti Servizi disabili adulti delle ASL.

### **1.5 Personale attualmente impiegato**

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, l'aggiudicatario del contratto di appalto sarà tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice dei Contratti vigente, fino al completamento dell'organico previsto, subordinatamente alla compatibilità con l'organizzazione d'impresa e coerentemente con l'offerta progettuale presentata in sede di gara.

Dovrà, inoltre, essere garantita l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del D.lgs. 15 giugno 2015, n. 81.

### **1.6 Personale che si prevede nel Progetto per l'esecuzione del servizio**

L'Organismo aggiudicatario dovrà garantire l'impiego minimo delle seguenti figure professionali e del monte ore specificato nelle tabelle di cui al successivo § 3.:

- Responsabile dei Laboratori, che sovrintende la programmazione e l'organizzazione di tutte le attività, ivi compresa, la gestione dei rapporti con la committenza e i servizi disabili adulti delle ASL;
- Educatore Professionale, che si occupa della progettazione e realizzazione delle attività in base agli obiettivi previsti nei Piani di Intervento Personalizzati, per il mantenimento e miglioramento delle abilità e capacità fisiche, cognitive e relazionali degli utenti, in collaborazione con tutta l'équipe, nonché dell'accoglimento delle richieste di inserimento nei laboratori, dei colloqui con gli utenti, i familiari e/o chi ne cura la tutela;
- Maestro d'arte/ Esperto gestisce le attività oggetto del laboratorio nel rapporto di 1/12 utenti;
- Operatore Socio Sanitario, supporta il maestro d'arte/esperto nella gestione delle attività nel rapporto di 1/6 utenti;
- Autista, che dovrà assicurare il servizio di trasporto dal luogo di residenza ai laboratori e viceversa, esclusivamente per quei partecipanti non in grado di raggiungere la sede dei Laboratori in modo autonomo nel rapporto di 1/8 utenti;
- Operatore per l'assistenza di base offre supporto all'assistenza di base, per quei partecipanti che possano trovarsi in una situazione di parziale e/o temporanea limitazione della propria autosufficienza, nel rapporto di 1/12 utenti.

Le caratteristiche del personale richiesto sono specificate nel Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale.

### **1.7 Criteri di valutazione**

Considerato che la qualità del personale effettivamente utilizzato assume particolare rilievo nell'esecuzione del servizio oggetto del presente appalto, i criteri di valutazione vengono definiti tenendo conto dell'esperienza del coordinatore del servizio, dell'esperienza e professionalità dei maestri d'arte impiegati nel progetto e della formazione professionale e aggiornamento dell'équipe di lavoro.

Altro elemento che viene inserito nei criteri di valutazione è la professionalità specifica del concorrente maturata in n percorsi formativi per l'inclusione sociale e lavorativa di persone con disabilità cognitiva.

Altri criteri individuati riguardano l'organizzazione del servizio e delle attività da realizzare per la sua erogazione, l'organizzazione di laboratori a modulo breve da realizzare durante il percorso estivo nel caso di assenze di regolari frequentatori, il monitoraggio delle attività del progetto, anche in relazione ai risultati attesi e ottenuti.

Si ritiene di valutare, altresì, eventuali proposte migliorative riferite attività di supervisione per il personale impiegato e alla realizzazione di almeno un evento semestrale aperto al territorio con dimostrazione delle attività realizzate e delle abilità acquisite.

## **2. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI PER LA SICUREZZA (Art. 26 c. 3 d.lgs. 81/2008)**

Per tutti i lotti, non sussiste l'esistenza di "interferenza", da intendersi come circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore ovvero tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Ne consegue, pertanto, l'inesistenza dell'obbligo, a carico della stazione appaltante, di redazione del DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze).

## **3. CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI (compresi gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso)**

L'importo complessivo posto a base di gara, per un periodo di 36 mesi, computato sulla base dei costi indicati nelle sottostanti tabelle è pari a € **3.476.432,52** IVA esclusa, con oneri della sicurezza pari a zero:

### **Lotto 1: Territorio ASL Roma 1 – CIG**

Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, di età compresa tra i 20 e i 50 anni, residenti a Roma prevalentemente nel territorio dei **Municipi I, II, III, XIII, XIV, XV:**

Figura Professionale	Categoria Contrattuale	Monte Ore Contrattuale	Costo Orario	Costo complessivo periodo
Coordinatore	D3/E1	2.808	€ 21,06	€ 59.136,48
Educatore Professionale	D2	5.928	€ 19,71	€ 116.840,88
Maestro d'arte	D2	9.360	€ 19,71	€ 184.485,60
Operatore socio-sanitario	C1	18.720	€ 18,09	€ 338.644,80

Operatore assistenza di base	B1	9.360	€	16,28	€	152.380,80
Autista	B1	4.680	€	16,28	€	76.190,40
<b>Costo complessivo manodopera periodo 36 mesi</b>					<b>€</b>	<b>927.678,96</b>
Costi di gestione					€	120.598,26
Utile di gestione					€	104.827,72
Costi della sicurezza					€	5.705,90
<b>Costo complessivo servizio periodo 36 mesi al netto dell'IVA</b>					<b>€</b>	<b>1.158.810,84</b>
IVA 22%					€	254.938,38
<b>Costo complessivo servizio periodo 36 mesi iva Inclusa</b>					<b>€</b>	<b>1.413.749,22</b>
Posti a bando						36
Giorni lavorativi						759
<b>Costo pro-die/pro-capite IVA esclusa</b>					<b>€</b>	<b>42,41</b>

### Lotto 2: Territorio ASL Roma 2 – CIG

Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, di età compresa tra i 20 e i 50 anni, residenti a Roma prevalentemente nel territorio dei **Municipi IV, V, VI, VII, VIII, IX.**

Figura Professionale	Categoria Contrattuale	Monte Ore Contrattuale	Costo Orario	Costo complessivo periodo
Coordinatore	D3/E1	2.808	€ 21,06	€ 59.136,48
Educatore Professionale	D2	5.928	€ 19,71	€ 116.840,88
Maestro d'arte	D2	9.360	€ 19,71	€ 184.485,60
Operatore socio-sanitario	C1	18.720	€ 18,09	€ 338.644,80
Operatore assistenza di base	B1	9.360	€ 16,28	€ 152.380,80
Autista	B1	4.680	€ 16,28	€ 76.190,40
<b>Costo complessivo manodopera periodo 36 mesi</b>				<b>€ 927.678,96</b>
Costi di gestione				€ 120.598,26
Utile di gestione				€ 104.827,72
Costi della sicurezza				€ 5.705,90
<b>Costo complessivo servizio periodo 36 mesi al netto dell'IVA</b>				<b>€ 1.158.810,84</b>
IVA 22%				€ 254.938,38
<b>Costo complessivo servizio periodo 36 mesi iva Inclusa</b>				<b>€ 1.413.749,22</b>
Posti a bando				36
Giorni lavorativi				759
<b>Costo pro-die/pro-capite IVA esclusa</b>				<b>€ 42,41</b>



### Lotto 3: Territorio ASL Roma 3 – CIG

Laboratori socio-occupazionali rivolti a persone adulte con disabilità cognitiva medio-grave, di età compresa tra i 20 e i 50 anni, residenti a Roma prevalentemente nel territorio dei **Municipi X, XI, XII**.

Figura Professionale	Categoria Contrattuale	Monte Ore Contrattuale	Costo Orario	Costo complessivo periodo
Coordinatore	D3/E1	2.808	€ 21,06	€ 59.136,48
Educatore Professionale	D2	5.928	€ 19,71	€ 116.840,88
Maestro d'arte	D2	9.360	€ 19,71	€ 184.485,60
Operatore socio-sanitario	C1	18.720	€ 18,09	€ 338.644,80
Operatore assistenza di base	B1	9.360	€ 16,28	€ 152.380,80
Autista	B1	4.680	€ 16,28	€ 76.190,40
<b>Costo complessivo manodopera periodo 36 mesi</b>				<b>€ 927.678,96</b>
Costi di gestione				€ 120.598,26
Utile di gestione				€ 104.827,72
Costi della sicurezza				€ 5.816,42
<b>Costo complessivo servizio periodo 36 mesi al netto dell'IVA</b>				<b>€ 1.158.921,36</b>
IVA 22%				€ 254.962,70
<b>Costo complessivo servizio periodo 36 mesi iva Inclusa</b>				<b>€ 1.413.884,06</b>
Posti a bando				36
Giorni lavorativi				758
<b>Costo pro-die/pro-capite IVA esclusa</b>				<b>€ 42,47</b>

Si specifica che il costo unitario a base di gara, per ciascun lotto, è stato determinato considerando il personale qualificato necessario per l'espletamento delle attività contenute nel Capitolato speciale, descrittivo e prestazionale e prendendo a base il costo del lavoro di cui alla tabella "Costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle Cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – Cooperative Sociali" di cui al D.M. 2/10/2013.

I costi di gestione sono stati calcolati nella misura del 13%, e sono comprensivi dei costi della sede, dei materiali e del trasporto.

Sono stati stimati i costi della sicurezza aziendale specifici dell'impresa.

I su indicati costi rappresentano una stima di massima e non devono essere ritenuti vincolanti.

#### 4. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI

Sulla base dei valori indicati al paragrafo precedente si riepilogano le stime di spesa del servizio oggetto dell'affidamento:

	Costo stimato massimo IVA esclusa	IVA 22%	Costo stimato massimo totale IVA inclusa
<b>LOTTO 1</b>	€ 1.158.810,84	€ 254.938,38	€ 1.413.749,22
<b>LOTTO 2</b>	€ 1.158.810,84	€ 254.938,38	€ 1.413.749,22
<b>LOTTO 3</b>	€ 1.158.810,84	€ 254.938,38	€ 1.413.749,22
<b>TOTALE</b>	<b>€ 3.476.432,52</b>	<b>€ 764.815,14</b>	<b>€ 4.241.247,66</b>

	1/9/2019- 31/12/2019	2020	2021	1/1/2022- 31/8/2022	Totale
<b>LOTTO 1</b>	€ 156.462,36	€ 473.112,39	€ 473.112,39	€ 311.062,08	€ 1.413.749,22
<b>LOTTO 2</b>	€ 156.462,36	€ 473.112,39	€ 473.112,39	€ 311.062,08	€ 1.413.749,22
<b>LOTTO 3</b>	€ 156.462,36	€ 473.112,39	€ 473.112,39	€ 311.062,08	€ 1.413.749,22
<b>TOTALE</b>	<b>€ 469.387,08</b>	<b>€ 1.419.337,17</b>	<b>€ 1.419.337,17</b>	<b>€ 933.186,24</b>	<b>€ 4.241.247,66</b>

Il servizio prestato viene finanziato con i fondi disponibili nel Bilancio di Roma Capitale

Tutte le spese, comunque inerenti la presente procedura di affidamento, sono a carico dell'aggiudicatario.

#### 5. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Si rimanda agli Allegati B - Capitolato descrittivo e prestazionale, per ciascun lotto.

Raffaella Modafferi  
Direttore di Direzione