



Dipartimento Politiche Sociali e Salute

Direzione Accoglienza e Inclusione

U.O. Contrasto alla Povertà e all'Esclusione Sociale

E.Q. Programmazione, pianificazione e coordinamento tecnico ed amministrativo.

UFFICIO PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE AZIONI VOLTE ALL'INCLUSIONE SOCIALE DELLA POPOLAZIONE RSC E AL SUPERAMENTO DEI VILLAGGI DELLA SOLIDARIETÀ

## Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QE/3674/2023 del 15/09/2023

NUMERO PROTOCOLLO QE/103241/2023 del 15/09/2023

**OGGETTO:** Indagine di mercato preliminare all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 per l'individuazione di un operatore economico singolo o associato per la Valutazione di impatto sociale (V.I.S.) nell'ambito del Piano di Azione cittadino volto al superamento del "Sistema campi" 2023-2026, in applicazione delle Linee guida ministeriali, approvate con D.M. 23 luglio 2019. Periodo 01.10.2023 - 30.06.2027. Importo 135.000,00 € (IVA esclusa).

**IL DIRETTORE**

**GIANNA RITA ZAGARIA**

Responsabile del procedimento: Fabrizio Fraternali

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

GIANNA RITA ZAGARIA

**PREMESSO CHE**

con Ordinanza Sindacale n. 199 del 21.12.2022, è stato conferito l'incarico di Direttrice della Direzione Accoglienza ed Inclusione, con correlata U.O. contrasto alla povertà e all'esclusione sociale del Dipartimento delle Politiche Sociali e Salute, alla Dott.ssa Gianna Rita Zagaria;

la Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti (2021-2030), in attuazione della Raccomandazione del Consiglio dell'unione Europea del 12 marzo 2021 (2021/C93/01), reca misure per la non discriminazione e l'inclusione sociale e socio-economica di Rom e Sinti, individuando i 6 assi principali sui quali è costruito l'impianto della strategia stessa e cioè antiziganismo, istruzione, occupazione, abitazione, salute, promozione culturale;

con Deliberazione n. 106/2021 l'Assemblea Capitolina ha approvato le "Linee Programmatiche 2021-2026 per il governo di Roma Capitale", che al punto 4. recitano "La città che include e non lascia indietro nessuno (...) a misura di persona passa non solo da servizi efficienti per tutte e tutti, ma anche da una lotta consapevole alle disuguaglianze e dalla promozione della coesione sociale. Promuoveremo un welfare che non sia più riparativo, frammentato e residuale, bensì fondato sull'ascolto dei bisogni per offrire risposte adeguate al territorio attraverso una strategia di sviluppo in una logica sistemica con le altre politiche, valorizzando anche il prezioso apporto della società civile e del Terzo Settore".

con Deliberazione della Giunta Capitolina n. 306 del 2 dicembre 2021 è stata approvata la riorganizzazione della Macrostruttura Capitolina e soppresso l'Ufficio Speciale Rom, Sinti e Caminanti posto alle dirette dipendenze della Sindaca;

l'Amministrazione Capitolina, con successiva disposizione del Direttore Generale prot. n. DC/2022/0005755 del 16/05/2022 recante "Rimodulazione delle competenze in ordine agli interventi riguardanti le popolazioni Rom, Sinti e Caminanti nel territorio di Roma Capitale" ha attribuito al Dipartimento Politiche Sociali e Salute tutti gli interventi di protezione ed inclusione sociale riguardanti le persone Rom, Sinti e Caminanti presenti nei "campi attrezzati".

Il Dipartimento è chiamato a progettare ed attuare nuove linee di intervento per favorire la fuoriuscita delle persone dagli insediamenti ed il raggiungimento di adeguati livelli di autonomia, in coerenza con le direttive assessorili e nel quadro della Strategia europea di integrazione, in collaborazione con i Municipi su cui insistono gli insediamenti;

l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;

l'art. 55 del Decreto Legislativo n. 117/2017 e successive modifiche e integrazioni (ss.mm.ii.), recante il Codice del Terzo settore disciplina, relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del CTS, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento, ed in particolare, al primo ed al secondo comma, prevede che: "1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona;

l'art. 6 (Principio di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale). Rapporti con gli enti del Terzo Settore) del D. Lgs. n. 36/2023, recante il nuovo codice dei contratti pubblici ed, in particolare, l'ultima alinea, secondo la quale "Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del decreto legislativo n. 117 del 2017".

con Delibera n. 235 del 07/07/2023 la Giunta capitolina ha approvato Piano di Azione cittadino volto al superamento del "Sistema campi" 2023-2026, quale declinazione operativa della prima fase attuativa della Strategia Nazionale di Uguaglianza, Inclusione e Partecipazione di Rom e Sinti 2021 - 2030;

per l'attuazione del predetto Piano d'Azione, con Determinazione Dirigenziale rep. n. QE/2968/2023 del 21/07/2023 si è avviato il procedimento ai sensi dell'art.7 della legge 241/1990 "manifestazione d'interesse per l'individuazione di Enti del Terzo Settore per la co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 comma 3, del D. Lgs n. 117/2017, prevista dal Piano di Azione cittadino volto al superamento del "Sistema campi" 2023-2026" e sono stati approvati n. 6 avvisi pubblici con la relativa documentazione allegata.

- Avv. 1 “Candoni” SmartCIG Z413BF5F73
- Avv. 2 “Castel Romano” SmartCIG Z583BF5FC4
- Avv. 3 “Gordiani” SmartCIG Z843BF5FDC
- Avv. 4 “Cesare Lombroso” SmartCIG ZF23BF6018 - SmartCIG Z883BF5FF5
- Avv. 5 “Salone” SmartCIG ZB83BF6026
- Avv. 6 “Salviati” SmartCIG Z773BF6047

## CONSIDERATO CHE

tra gli strumenti di attuazione previsti dal predetto Piano d’Azione c’è la valutazione dell’impatto sociale - V.I.S.;

è stata fatta richiesta di inserimento della predetta iniziativa nel programma biennale degli acquisti e si è in attesa di attribuzione del relativo codice CIA;

il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, nelle “Linee guida per la realizzazione di sistemi di valutazione dell’impatto sociale delle attività svolte dagli enti del Terzo Settore” definisce la valutazione d’impatto sociale di un progetto come “la valutazione qualitativa e quantitativa, sul breve, medio e lungo periodo, degli effetti delle attività svolte sulla comunità di riferimento rispetto all’obiettivo individuato”;

L’Amministrazione ritiene essenziale la Valutazione d’Impatto Sociale, in collaborazione con gli Enti attuatori degli interventi del Piano e il coinvolgimento attivo dei beneficiari, per analizzare i benefici degli interventi;

per l’accertamento dell’efficienza, dell’efficacia e dell’impatto delle azioni del Piano si prevede il ricorso a valutatori esterni indipendenti, selezionati attraverso procedura ad evidenza pubblica, che, da una posizione di neutralità, garantiranno i risultati ottenuti dagli attuatori del Piano, in particolare andranno a rilevare i dati qualitativi e quantitativi utili al monitoraggio dell’andamento delle azioni e del raggiungimento dei risultati;

questa Amministrazione intende, dunque, avviare un’indagine di mercato preordinata a conoscere l’assetto del mercato di riferimento e individuare potenziali operatori economici interessati alla realizzazione di una “Valutazione di impatto sociale (V.I.S)”;

L’Avviso pubblico ha uno scopo esclusivamente esplorativo, finalizzato all’individuazione di operatori economici interessati alla realizzazione del servizio sopra richiamato, non costituisce avvio di procedura di gara pubblica né proposta contrattuale e pertanto non vincola in alcun modo l’Amministrazione, che si riserva la facoltà di interrompere in qualsiasi momento, ovvero sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento o di non dare seguito alla selezione per l’affidamento di cui trattasi, senza che alcuno possa vantare pretesa;

dopo aver verificato che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione non ci sono convenzioni in essere per tale servizio, la procedura in oggetto si svolgerà esclusivamente attraverso l’utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement “TuttoGare”, mediante la quale sono gestite tutte le fasi;

L’Avviso esplorativo sarà pubblicato anche sul sito istituzionale di Roma Capitale [www.comune.roma.it](http://www.comune.roma.it) alla sezione “amministrazione trasparente” e sull’Albo pretorio on-line;

pertanto, occorre approvare i seguenti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Determinazione Dirigenziale:

ALLEGATO A - Avviso pubblico;

ALLEGATO B - Schema di domanda di partecipazione all’indagine di mercato;

Saranno ammessi a partecipare operatori economici, Enti, Centri e Istituti di Ricerca, pubblici o privati, in possesso dei seguenti requisiti:

1. non si trovino in alcuna delle condizioni di esclusione previste dagli articoli 94, 95, 96, 97, 98 del D.lgs. n. 36/2023;
2. per i quali non sussistano cause interdittive di cui all’art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165/2001;
3. che non hanno partecipato o parteciperanno, a qualunque titolo, agli Avvisi Pubblici per l’individuazione di Enti del Terzo Settore per la co-progettazione, ai sensi dell’art. 55 comma 3, del D. Lgs n. 117/2017, prevista dal Piano di Azione cittadino volto al superamento del “Sistema campi” 2023-2026”;
4. operanti nel settore, che abbiano maturato un’esperienza specialistica non inferiore a mesi 12, in attività di valutazione di impatto sociale per conto di Enti Pubblici;

In caso di RTI o costituendo RTI, i sopra indicati requisiti ai punti 1-2-3 devono essere posseduti singolarmente da tutti i singoli Organismi.

in considerazione della necessità di affidare il servizio a partire dal 01/10/2023, le domande di partecipazione dovranno pervenire entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 25/09/2023, utilizzando la piattaforma informatica del portale TuttoGare - Roma Capitale all'indirizzo internet <https://romacapitale.tuttogare.it>;

le proposte pervenute saranno oggetto di valutazione comparativa a cura del RUP (eventualmente coadiuvato da due Funzionari), individuando - tra queste - quella più conveniente per l'Amministrazione in riferimento ai risultati attesi, per poi procedere al successivo invito a trattativa diretta sul portale di e-procurement "TuttoGare";

ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Progetto è il Dott. Fabrizio Fraternali;

il presente atto è soggetto alla pubblicazione ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 quale condizione di efficacia del provvedimento;

è stata attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 147 bis del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. e ii. essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono allo scrivente responsabile di approvare il presente provvedimento;

è stato attestato l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

- lo Statuto di Roma Capitale approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 7 marzo 2013 e modificato con delibera n. 31 del 13 aprile 2021;
- il D.lgs. 18.08.2000 n. 267 recante testo unico sull'ordinamento delle autonomie locali e s.m.i.;
- il D.lgs. Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 in materia di "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"; la legge 8 novembre 2000, n. 328: "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il D.P.C.M. del 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328";
- le linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali, approvate con delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016, e l'art. 65 del decreto legge n. 34, pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020;
- il decreto-legge n. 77/2021 "Governance del Piano Nazionale di Rilancio e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito in Legge n. 108/2021;
- il decreto-legge n. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito in legge n. 120/2020;
- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge regionale n. 11/2016 e ss. mm.;
- la legge n. 106/2016;
- D.M. 23 luglio 2019;
- il D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- il D.M. n. 72/2021;
- il D. Lgs. n. 36/2023;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- le Linee guida ANAC in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;
- il DUP di Roma Capitale, approvato con delibera n. 60 del 28/02/2023;
- la Deliberazione della Giunta Capitolina n. 235 del 07/07/2023 "Recepimento della strategia nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti 2021-2030 e approvazione del Piano d'Azione Cittadino per il superamento del "Sistema campi" 2023-2026

**DETERMINA**

Per i motivi di cui in premessa:

1. di approvare e pubblicare l'Avviso pubblico di Indagine di Mercato per l'individuazione di un operatore economico singolo o associato per la Valutazione di impatto sociale (V.I.S.) nell'ambito della manifestazione d'interesse per l'individuazione di Enti del Terzo Settore per la co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 comma 3, del D. Lgs n. 117/2017, prevista dal Piano di Azione cittadino volto al superamento del "Sistema campi" 2023-2026, in applicazione delle Linee guida ministeriali, approvate con D.M. 23 luglio 2019;  
Periodo 01.10.2023 - 30.06.2027. Importo 135.000,00 € (IVA esclusa)
2. di stabilire che la procedura in oggetto si svolgerà esclusivamente attraverso l'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement denominata TuttoGare, ai sensi dell'art. 58 del Codice degli Appalti;
3. di dare atto che tale Avviso ha carattere meramente esplorativo e non è in alcun modo impegnativo e vincolante per l'Amministrazione, alla prosecuzione della procedura per il relativo affidamento;
4. di approvare e pubblicare l'Avviso pubblico (Allegato A) e lo Schema di domanda di partecipazione all'indagine di mercato (Allegato B) sul sito istituzionale di Roma Capitale [www.comune.roma.it](http://www.comune.roma.it) alla sezione "amministrazione trasparente" e sull'Albo pretorio on-line;
5. di stabilire che le proposte pervenute saranno oggetto di valutazione comparativa a cura del RUP (eventualmente coadiuvato da due Funzionari), individuando - tra queste - quella più conveniente per l'Amministrazione in riferimento ai risultati attesi, per poi procedere al successivo invito a trattativa diretta sul portale di e-procurement "TuttoGare";
6. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D.lgs. n. 267/2000 essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono alla scrivente responsabile di approvare il presente provvedimento;
7. di attestare l'avvenuta insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
8. di stabilire che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Progetto è il Dott. Fabrizio Fraternali;
9. di dare atto che il presente atto non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in quanto non comporta impegno di spesa. Nel caso in cui all'indagine di mercato consegua l'affidamento del servizio di cui al presente Avviso, l'impegno di spesa sarà assunto con atto successivo.

**IL DIRETTORE****GIANNA RITA ZAGARIA**



## Elenco allegati

DESCRIZIONE
DG 2022 5755.pdf
D.G.C. 235_2023.pdf
Ord. n. 199 del 21_12_2022.pdf
Determina_QE_2968_2023.pdf
Piano d'Azione Cittadino per il superamento del Sistema campi 2023_2026.pdf
D.G.C. 306_2021.pdf
D.A.C. 106_2021.pdf
Avviso Pubblico Allegato A.pdf
Domanda di partecipazione Allegato B.pdf