

Dipartimento Politiche Sociali e Salute

Direzione Accoglienza e Inclusione

U.O. Contrasto alla Povertà e all'Esclusione Sociale

E.Q. COORDINAMENTO TECNICO AMMINISTRATIVO SERVIZI ED INTERVENTI PER IL SUPERAMENTO DEI VILLAGGI ATTREZZATI E PER IL SISTEMA CITTADINO DEL CONTRASTO ALLO SPRECO ALIMENTARE

Ufficio Programmazione e gestione delle azioni volte all'inclusione sociale della popolazione RSC e al superamento dei Villaggi della Solidarietà

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QE/901/2024 del 01/03/2024

NUMERO PROTOCOLLO QE/17306/2024 del 01/03/2024

OGGETTO: Conclusione del procedimento di co-progettazione con approvazione del Progetto definitivo, del budget di co-progettazione e della Convenzione a seguito di Avviso Pubblico n.3 per l'individuazione di Enti del Terzo Settore, ai sensi dell'art.55, comma 3, del D. Lgs. n. 117/2017, prevista dal Piano d'Azione Cittadino per il superamento del "Sistema Campi" 2023-2026.

Villaggio attrezzato "Gordiani" e supporto ai nuclei in co-housing provenienti dagli ex Villaggi della Solidarietà "La Barbuta", "La Monachina" e "Area F di Castel Romano" SmartCIG Z843BF5FDC CUP J89I23000710006, in favore dell' Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma Capitale (C.F./P.I. 12658311001).

IL DIRETTORE

GIANNA RITA ZAGARIA

Responsabile del procedimento: Roberta Maliani

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

GIANNA RITA ZAGARIA

PREMESSO CHE

con Ordinanza Sindacale n. 199 del 21.12.2022, è stato conferito l'incarico di Direttrice della Direzione Accoglienza ed Inclusione, con correlata U. O. contrasto alla povertà e all'esclusione sociale del Dipartimento delle Politiche Sociali e Salute, alla Dott.ssa Gianna Rita Zagaria;

la Strategia Nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti (2021-2030), in attuazione della Raccomandazione del Consiglio dell'unione Europea del 12 marzo 2021 (2021/C93/01), reca misure per la non discriminazione e l'inclusione sociale e socio-economica di Rom e Sinti, individuando i 6 assi principali sui quali è costruito l'impianto della strategia stessa e cioè antiziganismo, istruzione, occupazione, abitazione, salute, promozione culturale;

L' art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;

L'art. 55 del Decreto Legislativo n. 117/2017 e successive modifiche e integrazioni (ss.mm.ii.), recante il Codice del Terzo settore disciplina, relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del CTS, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento, ed in particolare, al primo ed al secondo comma, prevede che: "1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co- programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona;

l'art. 6 (Principio di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale). Rapporti con gli enti del Terzo Settore) del D. Lgs. n. 36/2023, recante il nuovo codice dei contratti pubblici ed, in particolare, l'ultima linea, sostiene che "Non rientrano nel campo di applicazione del presente codice gli istituti disciplinati dal Titolo VII del decreto legislativo n. 117 del 2017".

con Delibera n. 235 del 07/07/2023 la Giunta capitolina ha approvato il Piano di Azione cittadino volto al superamento del "Sistema campi" 2023-2026, quale declinazione operativa della prima fase attuativa della Strategia Nazionale di Uguaglianza, Inclusione e Partecipazione di Rom e Sinti 2021 - 2030;

che l'attuazione del Piano d'Azione, approvato con delibera n. 235 del 07/07/2023, sarà realizzata attraverso n. 6 (una per ciascuno dei Villaggi attrezzati) procedure di co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore, in attuazione dell'art. 55, comma 3 del Codice del Terzo Settore, quale processo condiviso di attivazione di interventi e di svolgimento di interventi e servizi, mediante l'avvio di procedure dedicate per ciascun "campo attrezzato" per contrastare l'antiziganismo, favorire la regolarizzazione documentale e garantire un alloggio adeguato alle popolazioni ancora presenti all'interno degli insediamenti;

in virtù di quanto predetto con determina dirigenziale rep n. QE/2968 del 21/07/2023 il Dipartimento Politiche Sociali e Salute:

ha indetto, ai sensi dell'art. 7 della Legge 241/1990, e dell'art. 55 comma 3 del D.Lgs. 117/2017, il procedimento di co-progettazione, con gli ETS interessati e in possesso dei requisiti richiesti, con cui attivare una collaborazione per la realizzazione del Piano di Azione Cittadino per il superamento del "Sistema Campi" 2023-2026 approvato con Delibera di G.C n. 235 del 07/07/2023, quale declinazione operativa della prima fase attuativa della Strategia Nazionale di Uguaglianza, Inclusione e Partecipazione di Rom e Sinti 2021 - 2030;

ha contestualmente approvato i seguenti n. 6 avvisi pubblici e i relativi moduli allegati:

Avviso n. 1 Villaggio attrezzato "Candoni" SmartCIG Z413BF5F73 CUP J89I23000690006;

Avviso n. 2 Villaggio attrezzato "Villaggio attrezzato Castel Romano" SmartCIG Z583BF5FC4 CUP J89I23000700006;

Avviso n. 3 Villaggio attrezzato "Gordiani" e supporto ai nuclei in co-housing provenienti dagli ex Villaggi della Solidarietà "La Barbuta", "La Monachina" e "Area F di Castel Romano". SmartCIG Z843BF5FDC CUP J89I23000710006;

Avviso n. 4 Villaggio attrezzato "Cesare Lombroso" SmartCIG ZF23BF6018 CUP J87B22000070001 (Azioni di cui all'art. 2 comma 2 lettera A "Accompagnamento e inclusione") SmartCIG Z883BF5FF5 CUP J89I23000720006 (Azioni di cui all'art. 2

comma 2 lettera B "Housing");

Avviso n. 5 Villaggio attrezzato "Salone" SmartCIG ZB83BF6026 CUP J87G23000100006;

Avviso n. 6 Villaggio attrezzato "Salviati" SmartCIG Z773BF6047 CUP J89I23000730006.

CONSIDERATO CHE

L'iter procedurale è stato condotto in conformità alle Linee Guida della Regione Lazio approvate con Deliberazione 13 giugno 2017, n 326, che per l'individuazione del soggetto partner afferma che la "valutazione e selezione del soggetto, svolta da un'apposita Commissione - deve essere - effettuata sulla base di criteri e indicatori precedentemente fissati in fase di pubblicazione ed in coerenza con i criteri di valutazione indicati all'art. 9 nell'Avviso pubblico n. 3, approvato con la DD QE/2968/2023 del 21/07/2023;

per l'Avviso pubblico n. 3 "Gordiani" e supporto ai nuclei in co-housing provenienti dagli ex Villaggi della Solidarietà "La Barbuta", "La Monachina" e "Area F di Castel Romano" entro il termine ultimo di presentazione delle offerte fissato alle ore 12 del 20.09.2023, sono pervenute due offerte, in forma singola, una da parte dell'Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma Capitale (C.F./P.I. 12658311001) e l'altra dalla Cooperativa Sociale Ambiente e Lavoro (C.F./P.I. 10553221002);

con Determinazione Dirigenziale rep. n. QE/2968/2023, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6. della L.241/90, è stato nominato Responsabile del Procedimento il funzionario di E.Q Fabrizio Fraternali;

come da verbale prot. n. QE/104891/2023, il RUP, ha dato atto della tempestività della presentazione delle due offerte pervenute in forma singola, una da parte dell'Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma Capitale (C.F./P.I. 12658311001) e l'altra dalla Cooperativa Sociale Ambiente e Lavoro (C.F./P.I. 10553221002) e procedendo all'esame della documentazione amministrativa pervenuta, ha constatato che la stessa risultava completa di tutti gli elementi formali e sostanziali richiesti dall'Avviso pubblico n. 3 "Gordiani" e supporto ai nuclei in co-housing provenienti dagli ex Villaggi della Solidarietà "La Barbuta", "La Monachina" e "Area F di Castel Romano" segnatamente all'art. 7.2;

con determina rep QE/3789/2023 del 22/09/2023, le due offerte pervenute in forma singola, sopracitate sono state ammesse alla fase successiva di valutazione della proposta progettuale;

la Commissione esaminatrice, nominata con D.D. QE/3789/2023 e rettificata dei suoi componenti con D.D. QE/4064 del 12.10.2023, ha attribuito punteggi complessivi pari a:

- Cooperativa Sociale Ambiente e Lavoro (C.F./P.I. 10553221002) 59/100;
- Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma Capitale (C.F./P.I. 12658311001) 80/100;

la Commissione esaminatrice, ha ammesso al Tavolo di co-progettazione l'Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma a seguito della seduta del 27.10.2023 di valutazione delle proposte progettuali, verbalizzata con prot. QE/116537 del 30.10.2023;

con successiva D.D rep. n. QE/4366/2023 del 30.10.2023 l'Organismo è stata ammesso al Tavolo di co- progettazione;

il Tavolo di co-progettazione, approvato con DD QE/4366/2023 del 30.10.2023, si è tenuto nelle date:

- 10 novembre 2023 "accesso all'istruzione e al lavoro" - "regolarizzazione documentale";
- 17 novembre 2023 "accesso all'abitazione e inclusione sociale" - "antiziganismo e partecipazione";

al Tavolo conclusivo del 30 novembre 2023 è stato presentato il piano finanziario rimodulato per l'approvazione del progetto definitivo dell'Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma Capitale (C.F./P.I. 12658311001);

Le azioni previste nel progetto riguardano le seguenti aree:

A) Azioni di Accompagnamento ed Inclusione:

- Contrasto antiziganismo e partecipazione;
- Regolarizzazione documentale,
- Accesso all'abitazione, inclusione sociale e promozione della salute;

- Accesso all'istruzione e al lavoro;

B) Azioni di Housing

L'importo complessivo del Progetto definitivo è pari a € 2.100.000,00 (di cui € 629.449,78 di flessibilità aggiuntiva, vincolati al raggiungimento dei risultati in base agli indicatori stabiliti dall'Autorità di Gestione e all'effettiva disponibilità dei fondi), così suddivisi:

- Azioni di cui all'art. 2 comma 2 lettera A "Accompagnamento e inclusione": € 1.200.000,00 (PN Metro+ 2021- 2027);
- Azioni di cui all'art. 2 comma 2 lettera B "Housing": € 900.000,00 (PN Metro+ 2021-2027);

al termine dei lavori il RUP, il funzionario di EQ Fabrizio Fraternali ha trasmesso i Verbali con nota prot.n. QE/2024/2875 dell'11.01.2024 alla Direttrice della Direzione Accoglienza e Inclusione Gianna Rita Zagaria, attestando la correttezza della procedura di co-progettazione e l'adeguatezza del progetto definitivo e del relativo budget proponendone l'approvazione definitiva ;

pertanto con la presente Determinazione Dirigenziale si approva il progetto definitivo, il budget di co-progettazione e la Convenzione prodotto dal Tavolo di co-progettazione denominato "Villaggio attrezzato Gordiani e supporto ai nuclei in co-housing provenienti dagli ex Villaggi della Solidarietà "La Barbuta", "La Monachina" e "Area F di Castel Romano".

CONSIDERATO ULTERIORMENTE CHE

Come affermato nelle Linee Guida del DM72 del 31.03.2021 l'iter procedurale ha perseguito un rapporto di collaborazione sussidiaria;

il rapporto di collaborazione sussidiaria, che connota gli istituti del CTS, è - per tutta la durata del rapporto contrattuale/convenzionale - fondato sulla co-responsabilità, a partire dalla co-costruzione del progetto (del servizio e/o dell'intervento), passando per la reciproca messa a disposizione delle risorse funzionali al progetto, fino alla conclusione delle attività di progetto ed alla rendicontazione delle spese.

con successiva Determinazione si procederà ad impegnare i fondi a favore dell' Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma Capitale, pari a € 2.100.000,00 come riportato in dettaglio nella Convenzione;

il RUP, il funzionario di EQ Fabrizio Fraternal, con prot. QE/2024/6394, a far data dal 15/01/2024 è stato assegnato all'Ufficio "Servizio Roxanne per la tutela delle vittime di tratta", ed è stato sostituito dall'incaricata EQ Roberta Maliani con nota prot. QE/2024/2818;

Il Responsabile del Procedimento, ai sensi della L 241/90, è l'incaricata di EQ Roberta Maliani;

il Responsabile del coordinamento, attuazione e monitoraggio del progetto è la Funzionaria Assistente Sociale Gabriella Mennella, o.d.s. n. 54/2023 prot. QE/2023/22627;

come da nota del RUP prot. QE/2024/16672 del 28/02/2024 si approva la Convenzione (allegata) da stipularsi, a seguito delle verifiche in corso, regolante i rapporti di collaborazione fra Amministrazione procedente e Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma Capitale (C.F./P.I. 12658311001);

con successiva Determinazione si procederà ad impegnare i fondi a favore dell' Associazione della Croce Rossa Italiana Comitato - Area Metropolitana di Roma Capitale, pari a € 2.100.000,00 come riportato in dettaglio nella Convenzione;

attestata la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. lgs. n. 267/2000 essendo stati correttamente valutati i presupposti di fatto e di diritto, il rispetto delle regole anticorruzione, il rispetto delle norme sulla privacy, che consentono allo scrivente responsabile di approvare il presente provvedimento;

l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art.6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

ritenuto di adempiere agli obblighi di pubblicazione in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al D. lgs. n. 33/2013 nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale.

VISTI

lo Statuto di Roma Capitale approvato con Deliberazione Assemblea Capitolina n. 8/2013;

il T.U.E.L. approvato con D.lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii;

la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante “Nuove norme sul procedimento amministrativo” e ss.mm.ii.;

la Deliberazione della Giunta Capitolina n. 235 del 07/07/2023 “Recepimento della strategia nazionale di uguaglianza, inclusione e partecipazione di Rom e Sinti 2021-2030 e approvazione del Piano d'Azione Cittadino per il superamento del “Sistema campi” 2023-2026;

il D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm.

DETERMINA

per le motivazioni e con le modalità in premessa esplicitate di approvare:

1. il progetto definitivo e il budget di co-progettazione relativo ai lavori del Tavolo istituito con DD rep. QE/4366/2023 del 30.10.2023 a seguito della manifestazione di interesse per l'individuazione di ETS per la co-progettazione ai sensi dell'art.55, comma 3, del D. Lgs. n. 117/2017, prevista dal Piano d'Azione Cittadino per il superamento del “Sistema Campi” 2023-2026. Villaggio attrezzato “Gordiani” e supporto ai nuclei in co-housing provenienti dagli ex Villaggi della Solidarietà “La Barbuta”, “La Monachina” e “Area F di Castel Romano” mediante Avviso pubblico;
2. la Convenzione (allegata al presente provvedimento) arricchita dai lavori del Tavolo di co-progettazione rispetto allo schema di Convenzione (Allegato G) pubblicato con l'Avviso Pubblico per l'avvio della procedura di co-progettazione mediante Avviso pubblico n.3 Villaggio attrezzato “Gordiani” e supporto ai nuclei in co-housing provenienti dagli ex Villaggi della Solidarietà “La Barbuta”, “La Monachina” e “Area F di Castel Romano” ai sensi dell'art.55 del D. Lgs. 117/2017 per la realizzazione del progetto previsto dal Piano d'Azione Cittadino per il superamento del “Sistema Campi” 2023-2026.
3. di autorizzare la stipula della Convenzione dopo le verifiche di legge;
4. di provvedere agli impegni di spesa con successiva Determinazione Dirigenziale;
5. il Responsabile del Procedimento, ai sensi della L 241/90, è l'incaricata di EQ Roberta Maliani, con nota prot. QE/2024/2818, che sostituisce il funzionario EQ Fabrizio Fraternali, con prot. QE/2024/6394;
6. il Responsabile del coordinamento, attuazione e monitoraggio del progetto è la Funzionaria Assistente Sociale Gabriella Mennella, o.d.s. n. 54/2023 prot. QE/2023/22627.
7. di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione sul sito Dipartimentale ed in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al D.lgs. n. 33/2016 e nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale di Roma Capitale;
8. di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 147 bis 18 Agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii;
9. di attestare l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art.6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013.

IL DIRETTORE

GIANNA RITA ZAGARIA

Elenco allegati

DESCRIZIONE
Piano Azione Cittadino per il superamento del Sistema campi 2023_2026.pdf
QE20240002818-ALLEGATO_B.pdf
QE20230022627-doc07063120230321110954.pdf
verbali QE_2024_2875.zip
Esecutiva_Determina_QE_4366_2023.pdf
QE20240006394-FRATERNALI_signed_firmato.pdf
QE20240002818-EQ_13_COORDINAMENTO TECNICO AMMINISTRATIVO SERVIZI ED INTERVENTI PER IL SUPERAMENTO DEI VILLAGGI ATTREZZATI E PER IL SISTEMA CITTADINO_Modello A.pdf
Deliberazione Giunta Capitolina n. 235 del 7 luglio.pdf
ordinanza 199 del 21_12_2022 nuovo direttore.pdf
Determina_QE_2968_2023.pdf
Avviso Pubblico N. 3 Villaggio Gordiani e nuclei in co-housing.pdf
QE20230105296-Esecutiva_Determina_QE_3789_2023.pdf
QE_2023_116537.pdf
QE 2023 104891 verbale.pdf
convenzione gordiani.pdf
QE_2024_16672.pdf