



Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QE/1566/2024 del 16/04/2024

NUMERO PROTOCOLLO QE/31029/2024 del 16/04/2024

OGGETTO: Approvazione dell'AVVISO pubblico finalizzato all'individuazione di Enti del Terzo Settore ai sensi dell'art. 55, comma 3, del D. Lgs. n. 117/2017, per la realizzazione di interventi nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sotto-componente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Sub-Investimento 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale". Next Generation EU. - PROGETTO "A CASA CON CURA" (CUP J84H22000340006, J84H22000350006, J84H22000360006, J84H22000370006).

IL DIRETTORE

MICHELA MICHELI

Responsabile del procedimento: Federico Frasca

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

MICHELA MICHELI

PREMESSO CHE

il presente intervento si inserisce nel quadro delineato dall'Avviso pubblico n. 1/2022, adottato con Decreto n. 5 del 15/02/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale (di seguito "MLPS"), relativo alla presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Territoriali Sociali ricomprese nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione europea - Next generation EU;

nello specifico, il citato intervento sociale intende favorire le attività di inclusione sociale di determinate categorie di soggetti fragili e vulnerabili come famiglie e bambini, anziani non autosufficienti, disabili e persone senza dimora nell'ambito della Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", si prevede in particolare il sub-investimento 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari" per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione".

Roma Capitale, a seguito della Deliberazione della Giunta Capitolina n. 90 del 24/02/2022, con la quale è stata autorizzata la candidatura all'Avviso pubblico in esame, ha avuto l'approvazione per n. 5 progetti, di cui n. 4 riguardanti gli over 65, sulla linea di investimento M5C2 - sub Investimento 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari", per un totale di circa 1.319.969,28 Euro;

Il MLPS, all'esito dell'istruttoria, ha disposto la validazione e definitiva approvazione dei progetti e proposto a Roma Capitale la sottoscrizione di altrettanti "accordi ai sensi dell'art. 5, comma 6, del D.Lgs. 50/2016 per la relativa realizzazione;

con la Deliberazione della Giunta Capitolina n. 245 del 13/07/2023, avente oggetto "Approvazione dei progetti di Roma Capitale - Dipartimento Politiche Sociali e Salute relativi all'Avviso pubblico n. 1/2022 di cui al Decreto n. 5/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali", sono stati approvati sia gli schemi di accordi da stipulare con il MLPS sia i progetti validati;

PREMESSO ULTERIORMENTE CHE

il presente intervento si fonda su tre fondamentali principi/obiettivi:

- la tutela della salute dell'individuo e della collettività è un diritto fondamentale costituzionalmente garantito;
- le cure domiciliari, come risposta ai bisogni delle persone non autosufficienti e in condizioni di fragilità, si integrano con le prestazioni di assistenza sociale e di supporto alla famiglia, secondo quanto previsto dal D.P.C.M. del 14/02/2001 recante «Atto di indirizzo e coordinamento sull'integrazione sociosanitaria»;
- il bisogno clinico, funzionale e sociale è accertato attraverso idonei strumenti di valutazione multidimensionale che consentano la presa in carico della persona e la definizione del «Progetto di assistenza individuale» (PAI) sociosanitario integrato;

segnatamente, l'intervento sociale in esame si pone l'obiettivo di garantire alle persone anziane, over 65 anni in condizione di maggiore fragilità, residenti nei territori afferenti la ASL Roma 1, in dimissione dagli Ospedali "San Giovanni - Addolorata", "Santo Spirito in Sassia" e "San Filippo Neri", un tempestivo ritorno presso il proprio domicilio o in altro contesto abitativo idoneo, con il necessario supporto multidisciplinare di pianificazione della dimissione e della continuità delle cure, il quale permetta di sviluppare un modello integrato e virtuoso di presa in carico e gestione territoriali, in sinergia tra Enti pubblici, Terzo Settore e Privato sociale;

un ruolo importante è svolto dalla co-progettazione prevista dall'art. 55 del D.lgs. n. 117/2017 ("Codice del Terzo Settore"), attraverso la quale la Pubblica Amministrazione, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione ed organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi di cui all'art. 5 del D.lgs. n. 117/2017, assicura il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo settore, al fine di definire ed eventualmente realizzare specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti;

la co-progettazione viene attuata, oltre che sulla scorta di quanto definito dal Codice del Terzo Settore, nel rispetto dei principi della L. n. 241/1990, nonché sulla base delle Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore pubblicate con D.M. n. 72/2021 dal MLPS nonché, infine, in forza del disposto dell'art. 6 del D.lgs. n. 36/2023 ("Codice dei contratti pubblici");

CONSIDERATO CHE

occorre attivare un procedimento ad istruttoria pubblica per individuare Enti del Terzo Settore (di seguito ETS) interessati alla co-progettazione, ai sensi dell'art. 55, co. 3, del D.lgs. n. 117/2017, per l'attuazione degli interventi a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Sub-Investimento 1.1.3 "Rafforzamento dei servizi sociali a favore della domiciliarità", Next Generation Eu. - PROGETTO A CASA CON CURA - (CUP: J84H22000340006, J84H22000350006, J84H22000360006, J84H22000370006);

l'intero contributo per il Progetto è pari a € 1.319.969,28 (IVA inclusa se dovuta), suddiviso in quattro Interventi per ciascun CUP:

1. Intervento "A casa con cura 1" - CUP J84H22000340006 - € 329.992,32 (IVA inclusa se dovuta);
2. Intervento "A casa con cura 2" - CUP J84H22000350006 - € 329.992,32 (IVA inclusa se dovuta);
3. Intervento "A casa con cura 3" - CUP J84H22000360006 - € 329.992,32 (IVA inclusa se dovuta);
4. Intervento "A casa con cura 4" - CUP J84H22000370006 - € 329.992,32 (IVA inclusa se dovuta)

scopo del/i tavolo/i di co-progettazione è quello di definire in modo condiviso con l'Ente/gli Enti selezionato/i il progetto definitivo delle azioni proposte dal suddetto Avviso;

la scelta di utilizzare lo strumento della co-progettazione dei servizi con soggetti del Terzo Settore trova giustificazione nel riconoscimento del Terzo Settore quale sub-sistema complesso in grado di sostenere meglio le logiche di sviluppo del sistema dei servizi, nonché nella necessità di pervenire alla definizione di relazioni efficaci;

lo strumento della co-progettazione vede, quindi, l'Amministrazione e il Terzo Settore alleati e ugualmente impegnati a trovare risposte efficaci alle reali domande sociali, a mettere a disposizione risorse ed a farsi promotori di reti per lo sviluppo qualitativo degli interventi mediante una reciproca collaborazione;

l'Amministrazione procederà alla selezione di una n. 4 proposte progettuali per un importo complessivo di Euro 1.319.969,28 (IVA inclusa), suddiviso in n. 4 Interventi;

gli atti della presente procedura comparativa sono stati elaborati in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dall'art. 55 CTS e delle richiamate Linee guida ministeriali segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto, delle finalità e dei requisiti di partecipazione al procedimento ad evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo in particolare di parità di trattamento e del giusto procedimento;

CONSIDERATO ULTERIORMENTE CHE

nel predetto Avviso sono stati indicati, come da Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore pubblicate con D.M. n. 72/2021 dal MLPS:

- I beneficiari e gli obiettivi di progetto;
- le risorse messe a disposizione dall'amministrazione;
- le spese ammissibili a rendicontazione;
- le fasi della co-progettazione;
- la durata del progetto;
- i soggetti ammessi alla partecipazione;
- i requisiti per la partecipazione;
- le modalità per la partecipazione;
- le modalità e i criteri di selezione degli ETS;

l'approvazione del presente Avviso risponde all'esigenza di pubblicizzazione e di evidenza pubblica ed è rivolto agli ETS in possesso dei requisiti giuridico-amministrativi. Saranno ammessi gli Organismi iscritti al Registro unico nazionale del Terzo Settore (RUNTS), di cui all'art. 45 del D.lgs. n. 117/2017;

vengono approvati con il presente provvedimento anche i seguenti Allegati all'Avviso pubblico:

- Allegato A.1) Domanda di partecipazione
- Allegato A.2) Dichiarazione di impegno a costituirsi in ATS;
- Allegato B) Dichiarazione del titolare effettivo dell'ETS ex D.M. 55/2022;
- Allegato C) Dichiarazione sostitutiva di certificazione ex artt. 46 e 47 del D.P.R. n.445/2000 sui requisiti di

partecipazione;

- Allegato D) Scheda esperienze specifiche;
- Allegato E) Progetto del singolo Intervento;
- Allegato F) Patto di Integrità;
- Allegato G) Informativa privacy;
- Allegato H) Schema di Convenzione
- Protocollo operativo Roma Capitale e ASL Roma 1;

RILEVATO CHE

la candidatura dovrà pervenire esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo: protocollo.servizisociali@pec.comune.roma.it, entro le ore 12:00 del giorno 15/05/2024, pena l'inammissibilità dell'offerta, specificando nell'oggetto: "Avviso pubblico per co-progettazione Missione 5, Componente 2, Sub-Investimento 1.1.3 - PNRR".

si provvederà a pubblicare sul sito istituzionale l'esito della presente procedura comparativa di individuazione dell'ETS o degli ETS partner, ritenendo con ciò assolti tutti gli obblighi di comunicazione ai partecipanti;

l'Avviso non determina alcun vincolo per l'Amministrazione che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento, senza che i partecipanti possano vantare alcuna pretesa, ovvero di procedere anche in presenza di un'unica candidatura;

il presente Avviso è pubblicato, unitamente agli allegati, sul sito Dipartimentale e all'Albo Pretorio on-line ed in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al D. lgs. n. 33/2013 nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale di Roma Capitale;

DATO ATTO CHE

il presente provvedimento non riveste natura/rilevanza contabile;

il Responsabile del procedimento amministrativo ex art. 4 ss. della L. n. 241/1990 è il Funzionario Amministrativo incaricato della E.Q. Dott. Federico Frasca;

il Responsabile tecnico è l'Assistente Sociale Dott.ssa Maria Chiara Inzerilli

è stato garantito il diritto alla tutela dei dati personali ai sensi del Regolamento UE 2016/679, del D.Lgs. n.196/2003 (come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018) e degli atti amministrativi attuativi del Garante per la protezione dei dati personali;

ATTESTATE

la regolarità tecnica e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147-bis del D.Lgs 267/2000 nonché l'art. 7 del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 12 del 2013;

la congruità della spesa rispetto alla qualità ed alla quantità dei servizi offerti;

l'accertata insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6-bis della L. n. 241/90 e s.m.i. degli artt. 6, co. 2, e 7 del d.P.R. n. 62/2013;

l'accertata insussistenza di violazioni alla normativa di cui agli artt. 33-41 del CCNL "Regioni ed Enti Locali", area Dirigenti, del 17/12/2020 ed al Codice di comportamento dei dipendenti capitolini di cui alla D.G.C. n. 141/2016;

- la Convenzione delle Nazioni Unite del 13 dicembre 2006, ratificata con L. 3 marzo 2009, n.18;
- la L. n. 104/1992;
- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione:
- il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13/07/2021,

notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14/07/2021 ed in particolare la Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale";

- il DL del 31/05/2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29/07/2021, 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6/08/2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- l'articolo 1, comma 1042 della legge 30/12/2020, n. 178 ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le procedure amministrativo-contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;
- l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo della legge 30/12/2020, n. 178, ai sensi del quale al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;
- l'articolo 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR
- il DL 6/05/2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1/07/2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti"; (nel caso sia FNC - Fondo Nazionale Complementare).
- la L. n. 328 del 8/11/2000, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il D.Lgs. n. 117/2017;
- la DGC n.355 del 21/12/2012;
- i DCA n. 431 e 429 del 24/12/2012 che disciplinano le modalità di funzionamento del' UVMD;
- la L.R. n.11 del 01/08/2016, "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio";
- il DPR 12.1.2017 "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del D.lgs. 30/12/1992, n. 502;
- la DGR n. 149 del 2/03/2018 "Legge regionale 10/08/2016 n. 1, capo VI Disposizioni per l'integrazione sociosanitaria. Attuazione dell'articolo 51, commi 1-7, art. 52, comma 2, lettera c) e art. 53, commi 1e 2;
- la DCR del Lazio n.1 del 24/01/2019 "Piano Sociale Regionale denominato - Prendersi Cura, un Bene Comune";
- la Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 129 del 17/11/2020 "Approvazione del Piano Sociale Cittadino 2019-2021 di Roma Capitale";
- l'Accordo di Programma, tra Roma Capitale e le ASL Roma 1, Roma 2, Roma 3, per la programmazione, l'organizzazione e la gestione dei servizi sociali e sanitari integrati - Protocollo N. QE/1377 del 27/01/2021;
- la DGC n.33 del 19/02/2021 "Piano Sociale Cittadino di Roma Capitale 2019-2021 - Aggiornamento 2020 e previsione annualità 2021";
- il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023;
- il Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2021-2023;
- il Decreto del Ministero della Salute n. 7 del 23/05/2022 "Regolamento recante la definizione di modelli standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale";
- il Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024;
- la L. n. 33 del 23/03/2023 "Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane";

DETERMINA

per le motivazioni e con le modalità in premessa esplicitate, di :

1) di indire una procedura comparativa di co-progettazione mediante Avviso di istruttoria pubblica, ai sensi dell'art. 55 co. 3 del D. Lgs. n. 117/2017, finalizzato ad acquisire domanda di partecipazione e relativi allegati da parte di Enti del Terzo Settore per la realizzazione in co-progettazione di un progetto sperimentale di dimissioni assistite rivolto a persone anziane over 65 non autosufficienti e/o in condizioni di fragilità o persone ad essi assimilabili, residenti nel territorio della ASL Roma 1 (Municipi I, II, III, XIII, XIV, XV), non supportate da una rete formale o informale adeguata, costante e continuata, per i quali gli interventi sono volti a sostenere il rientro e la permanenza a domicilio a seguito di ricovero ospedaliero (interventi a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali,

disabilità e marginalità sociale”, Sub-Investimento 1.1.3 “Rafforzamento dei servizi sociali a favore della domiciliarità”, Next Generation Eu. - PROGETTO A CASA CON CURA - CUP: J84H22000340006, J84H22000350006, J84H22000360006, J84H22000370006);

2) di dare atto che l'intero contributo per il Progetto è pari a € 1.319.969,28 (IVA inclusa se dovuta), suddiviso in quattro Interventi per ciascun CUP:

1. Intervento “A casa con cura 1” - CUP J84H22000340006 - € 329.992,32 (IVA inclusa se dovuta);
2. Intervento “A casa con cura 2” - CUP J84H22000350006 - € 329.992,32 (IVA inclusa se dovuta);
3. Intervento “A casa con cura 3” - CUP J84H22000360006 - € 329.992,32 (IVA inclusa se dovuta);
4. Intervento “A casa con cura 4” - CUP J84H22000370006 - € 329.992,32 (IVA inclusa se dovuta)

3) di approvare, oltre all'Avviso Pubblico, anche i seguenti allegati:

- Allegato A.1) Domanda di partecipazione
- Allegato A.2) Dichiarazione di impegno a costituirsi in ATS;
- Allegato B) Dichiarazione del titolare effettivo dell'ETS ex D.M. 55/2022;
- Allegato C) Dichiarazione sostitutiva di certificazione ex artt. 46 e 47 del D.P.R. n.445/2000 sui requisiti di partecipazione;
- Allegato D) Scheda esperienze specifiche;
- Allegato E) Progetto del singolo Intervento;
- Allegato F) Patto di Integrità;
- Allegato G) Informativa privacy;
- Allegato H) Schema di Convenzione
- Protocollo operativo Roma Capitale e ASL Roma 1;

4) di nominare come Responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 4 ss. della L. n. 241/1990, il Funzionario amministrativo incaricato di E.Q. Federico Frasca e come Responsabile tecnico l'Assistente Sociale Dott.ssa Maria Chiara Inzerilli;

5) di stabilire che il Dipartimento Politiche Sociali e Salute si riserva di sospendere o annullare la procedura relativa al presente Avviso di istruttoria pubblica per la co-progettazione, senza che possa essere avanzata pretesa alcuna da parte degli enti del Terzo settore interessati;

6) di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione e dei relativi allegati sul sito Dipartimentale e all'Albo Pretorio on-line ed in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al D.lgs. n. 33/2013 e nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale di Roma Capitale;

7) di stabilire che la nomina della Commissione di Valutazione delle proposte progettuali avverrà su indicazione della Direzione del Dipartimento Politiche Sociali e Salute, selezionando personale tecnico qualificato;

8) di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 147 bis 18/08/2000, n. 267 e mm.ii;

9) di attestare l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e degli 6 comma 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

10) provvedere con successivo atto all'impegno delle risorse necessarie per la realizzazione delle attività ad esito dei lavori del tavolo di co-progettazione all'interno dell'importo massimo finanziabile pari ad

11) di attestare che il presente atto non assume rilevanza contabile.

IL DIRETTORE

MICHELA MICHELI



Elenco allegati

DESCRIZIONE
Protocollo DPI_ Roma Capitale e ASL Roma 1.docx
Allegato A.1) Domanda di partecipazione.pdf
Allegato H) Schema di Convenzione.pdf
Allegato C) dichiarazione sostitutiva sul possesso dei requisiti di partecipazione.pdf
Allegato A.2) Dichiarazione d'impegno a costituirsi in ATS.pdf
Allegato B) Dichiarazione del titolare effettivo dell'ETS.pdf
Avviso co-progettazione DIMISSIONI_protette_.pdf
Allegato E) Progetto del singolo intervento.pdf
Allegato D) Scheda esperienze specifiche.pdf
Allegato G) Informativa privacy.pdf
Allegato F) Patto d'integrita.pdf