

Dipartimento Sviluppo Economico e Attivita' Produttive

Direzione Mercati e commercio su aree pubbliche

P.O. COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO E CONTABILE - GESTIONE ATTIVITA' COMMERCIALI MERCATI IN SEDE PROPRIA

SERVIZIO COMMERCIO SU AREA PUBBLICA

UFFICIO REGOLAZIONE COMMERCIO SU AREA PUBBLICA

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO QH/839/2018 del 25/07/2018

NUMERO PROTOCOLLO QH/41521/2018 del 25/07/2018

Oggetto: Approvazione del bando pubblico per le assegnazioni di concessioni per 19 posteggi isolati fuori mercato non stagionali da destinare alle attività di libraio.

IL DIRETTORE

LUIGI CIMINELLI

Responsabile procedimento: Alberto Bellucci

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

LUIGI CIMINELLI

PREMESSO CHE

che con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 14 febbraio 2011, in deroga all'art. 30 del Regolamento Comunale delle attività commerciali sulle aree pubbliche approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 6 febbraio 2006, è stato disposto di istituire posteggi fuori mercato "da destinare esclusivamente alla vendita di libri, ivi compresi i prodotti editoriali nella misura minima del 90% potendo destinare il 10% alla vendita di prodotti di piccolo antiquariato d'arte, da collezione, di artigianato italiano e multietnico ed altro, con esclusione di generi di abbigliamento a qualsiasi titolo esitato e prodotti alimentari";

che con deliberazione della Giunta Capitolina n. 6 del 23 gennaio 2017 sono state individuate le localizzazioni per n. 37 posteggi isolati fuori mercato non stagionali da destinare alle attività di libraio in attuazione della suddetta deliberazione di Assemblea Capitolina n. 8/2011 ed in esecuzione della sentenza del TAR Lazio, sezione seconda ter, n. 5784/2016;

che con lo stesso atto, la Giunta Capitolina, in considerazione del limite massimo di 50 posteggi isolati fuori mercato non stagionali da destinare alle attività di libraio, già stabilito dalla suddetta deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8/2011, ha dato mandato al Dipartimento Sviluppo Economico Attività Produttive di attivare la medesima procedura centralizzata per l'individuazione di localizzazioni idonee dei 13 posteggi residui, in conformità all'iter amministrativo adottato per l'individuazione delle aree per n. 37 posteggi di cui alla stessa deliberazione della Giunta Capitolina;

che, con la sentenza n. 3376 del 10 marzo 2017, tenuto conto dell'adozione della deliberazione della Giunta Capitolina n. 6/2017, il Tribunale Amministrativo per il Lazio, sezione seconda ter, ha precisato, tra l'altro, che il giudicato si intenderà eseguito solo al momento della pubblicazione del bando anche per i 13 posteggi residui di cui alla deliberazione medesima;

che con deliberazione della Giunta Capitolina n. 120 del 16 giugno 2017, è stato, tra l'altro, integrato e modificato il secondo capoverso dell'allegato sub B) della succitata deliberazione della Giunta Capitolina, stabilendo che:

- i posteggi potranno essere composti da un modulo o da moduli del banco allineati o aggregati in funzione della disposizione approvata e raffigurata, peraltro, nelle tavole che saranno successivamente predisposte per i posteggi ancora da localizzare;

- ogni operatore potrà disporre di una superficie di vendita da 3 a 12 mq in relazione all'ubicazione del posteggio concesso, ed al numero dei moduli (banco tipo) singoli o aggregati, fermo restando le dimensioni del banco tipo.

che, pertanto, in attuazione delle deliberazioni suddette, con nota prot. QH/17945 del 22 marzo 2017 e successivo sollecito con nota prot. QH/25054 del 26 aprile 2017, è stato richiesto ai Municipi, di presentare eventuali proposte di aree dove localizzare i 13 posteggi librai residui di cui alla deliberazione della Giunta Capitolina n. 6/2017;

che, alla luce delle proposte presentate dai Municipi, con nota prot. QH/28489 dell'11 maggio 2017, è stata indetta una conferenza dei servizi, ai sensi dell'art. 14 e seguenti della legge 241/1990, la cui conclusione è stata formalizzata con determinazione dirigenziale n. QH/1609 del 15 novembre 2017;

che, preso atto dei lavori della suddetta conferenza dei servizi, con deliberazione della Giunta Capitolina n. 20 del 5 febbraio 2018, sono state individuate le localizzazioni per 13 posteggi per librai ed è stato dato mandato al Dipartimento Sviluppo Economico di provvedere alla predisposizione degli atti necessari per l'attivazione della

procedura di selezione finalizzata al rilascio delle concessioni dei posteggi da destinare alle attività di cui trattasi, secondo le localizzazioni di cui all'allegato sub A) della deliberazione medesima, tenendo conto delle prescrizioni relative al modulo ed alla superficie di vendita di cui alle deliberazioni della Giunta Capitolina n. 6/2017 e n. 120/2017 e di quelle relative al posizionamento dei moduli di vendita, in taluni siti, di cui alla determinazione dirigenziale n. QH/1609 del 15 novembre 2017;

che a seguito di richiesta di chiarimenti prot. n. QH/14372 del 5 marzo 2018, in ordine alle prescrizioni da riportare nel bando pubblico per i posteggi in questione, il Dipartimento Tutela Ambientale, con nota prot. QL/16375 del 12 marzo 2018, acquisita al prot. con n. QH/15792 di pari data, ha riscontrato quanto segue:

“Preso atto che tutte le postazioni (ad eccezione di quella in Piazza Eugenio Morelli – Municipio XII) saranno comunque installate su marciapiede e/o area pavimentata, si precisa che vista la presenza di alberature nei singoli siti, i posteggi isolati dovranno essere posizionati in modo tale da non interessare né la parte aerea (chioma) né la parte ipogea (apparato radicale) delle alberature poste sul marciapiede, garantendo un'adeguata distanza di rispetto delle piante per la loro salvaguardia, al fine di non compromettere lo sviluppo, la stabilità e la salute futura. Risulta utile assicurare la possibilità di effettuare eventuali interventi di potatura che si rendessero nel tempo necessari. Si precisa che nel parere precedentemente inviato con nota prot. QL 46429/2017 sono state formulate alcune prescrizioni in maniera generale, includendo, tra l'altro, anche la stipula di un'apposita polizza assicurativa, mentre da un esame più approfondito sulle singole aree e visto che tutte ricadono su superfici pavimentate e/o marciapiedi, non si ritiene necessaria la stipula di alcuna polizza assicurativa.

Per quanto riguarda invece Piazzale Eugenio Morelli, trattandosi dell'unica area verde, il posteggio isolato dovrà essere posto ad almeno 5 metri dalle assenze arboree esistenti (...);”

Premesso, altresì,

che con determinazione dirigenziale n. QH/455 del 22 marzo 2017, è stato approvato il primo bando pubblico per l'assegnazione di 19 posteggi isolati fuori mercato da destinare alle attività di libraio, pubblicato sul B.U.R.L. n. 39 del 16 maggio 2017, supplemento n. 1, sull'albo pretorio online dal giorno 16 maggio 2017 al giorno 22 giugno 2017, nonché sul sito internet del Comune di Roma nella sezione dedicata al Dipartimento;

che con determinazione dirigenziale n. QH/1565/2017 del 7 novembre 2017 è stata approvata la graduatoria definitiva per l'assegnazione dei 19 posteggi per librai;
che a seguito di apposita convocazione degli aventi diritto per la scelta del posteggio secondo l'ordine di graduatoria, sono stati assegnati 19 posteggi, come da documentazione agli atti;

che con determinazione dirigenziale n. QH/1226/2017 del 26 giugno 2017, è stato approvato il secondo bando pubblico per l'assegnazione di ulteriori 8 posteggi per librai, pubblicato sul B.U.R.L. n. 64, supplemento 1, del 10 agosto 2017, sull'albo pretorio online dal giorno 10 agosto 2017 al giorno 15 settembre 2017, nonché sul sito internet del Comune di Roma nella sezione dedicata al Dipartimento;

che con determinazione dirigenziale n. QH/1663/2017 del 20 dicembre 2017, è stata approvata la graduatoria definitiva per l'assegnazione degli 8 posteggi librai, da cui risultavano ammessi soltanto 5 soggetti;

che, a seguito di apposita convocazione degli aventi diritto per la scelta del posteggio secondo l'ordine di graduatoria, come da verbali prot. QHCB/5550, QHCB/5547 e QHCB/5539 del 29 gennaio 2018, due soggetti utilmente collocati nella stessa, hanno comunicato a mezzo pec, acquisite al prot. QH/2018/5422 ed al prot. QH/2018/5421 del 26 gennaio 2018, la rinuncia all'assegnazione del posteggio;

che, come da comunicazione del Municipio XV prot. n. CU/35761 del 12 aprile 2018, un altro soggetto risultato

idoneo al bando degli 8 posteggi, dopo aver richiesto il rilascio del titolo autorizzativo, ha comunicato la rinuncia, come da nota prot. n. CU/31872 del 5 aprile 2018;

che alla luce di quanto sopra, residuano quindi 6 posteggi di cui al secondo bando approvato;

che, con sentenza n. 3794/2018, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, sezione seconda-ter, tra l'altro:

- ha assegnato all'Amministrazione Capitolina, un termine di sei mesi dalla comunicazione della sentenza medesima per la pubblicazione dei bandi relativi all'assegnazione dei posteggi de quo non ancora assegnati, salvo proroghe che potranno essere richieste dall'Amministrazione stessa, previa documentazione di oggettive ragioni di impossibilità ad osservarne la scadenza, in ordine alla quale, peraltro, è delegato a provvedere lo stesso magistrato estensore della sentenza stessa;

- ha nominato il Commissario ad acta, dott.ssa Paola Passarelli, direttore generale della Direzione generale "Biblioteche e istituti culturali" del Ministero dei Beni e delle attività culturali e del turismo, in sostituzione della dott.ssa Rosanna Rummo (nominata in precedenza Commissario ad acta giusta sentenza n. 426/2017 del Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, sezione seconda-ter) che proseguirà nelle attività intraprese per assicurare l'esecuzione del giudicato, nel rispetto di quanto prescritto con le sentenze precedenti e di quanto ulteriormente precisato nella sentenza stessa, nei termini ivi indicati;

- ha rilevato che la scelta di frazionare la pubblicazione dei relativi bandi in tempi diversi, dovuta a condizioni di tipo logistico e funzionale all'Amministrazione, non può risolversi a danno degli interessati, dovendosi assicurare, per evidenti ragioni di equità, che la facoltà di scelta sia esercitabile con effettività in relazione a tutti i posti previsti;

Rilevato

che il Nuovo Regolamento delle Attività Commerciali sulle aree pubbliche, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 29 del 28 marzo 2018 reca, tra l'altro, disposizioni in ordine alla durata delle concessioni di posteggio su area pubblica (artt. 3 e 14), alle indicazioni per i criteri di selezione da applicare per l'assegnazione dei posteggi di nuova istituzione su area pubblica (art. 13), nonché inibisce il rilascio di nuove autorizzazioni e concessioni per posteggi fuori mercato isolati fino all'approvazione di una diversa pianificazione (art. 51);

Considerato

che, alla luce di quanto riportato in premessa, ed in particolare al fine di dare esecuzione alle sentenze del Tribunale Amministrativo per il Lazio sopracitate, è possibile procedere all'avvio della procedura ad evidenza pubblica per l'assegnazione di 13 posteggi di cui alla deliberazione della Giunta Capitolina n. 20/2018, nonché dei posteggi residui, di cui al secondo bando pubblico sopracitato, siti in Viale Castro Pretorio (5 posteggi) e in Via Capoprati, nello slargo adiacente piazzale di Ponte Milvio (1 posteggio), per i quali sono stati predisposti, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, gli atti di seguito elencati:

Bando pubblico con allegati:

- A) Planimetria dei posteggi;
- B) Prescrizioni moduli di vendita;
- C) Domanda di partecipazione con allegato lo schema di dichiarazione relativo al possesso dei requisiti morali dei soggetti indicati dall'art. 85 del d. lgs. 159/2011;

che in relazione ai criteri di selezione ed in ordine alla durata delle concessioni dei posteggi in esame è necessario garantire uniformità di procedure, rispetto alle selezioni relative alle assegnazioni dei posteggi per attività di librai già concluse, e pertanto:

- trattandosi di posteggi isolati di nuova istituzione, sono stati adottati criteri di selezione in linea con quanto indicato al punto 4 dell'Intesa della Conferenza Unificata Stato-Regioni del 5 luglio 2012 nonché al punto 4 del Documento Unitario delle Regioni e Province Autonome del 24 gennaio 2013 per l'attuazione della richiamata Intesa, tenuto conto che la Regione Lazio con deliberazione della Giunta Regionale n. 417 del 1 luglio 2014 ha preso atto del citato

Documento Unitario;

- non essendo, nella fattispecie, prescritti o necessari rilevanti investimenti materiali, la concessione dei posteggi avrà una durata di 10 anni nel rispetto di quanto sancito al punto 1 dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012;

- sarà predisposta un'unica graduatoria e, nel rispetto e a tutela della concorrenza, si procederà all'assegnazione di un solo posteggio a ciascun soggetto giuridico utilmente collocato nella graduatoria medesima;

che le domande di assegnazione dei posteggi saranno valutate da un'apposita Commissione, nominata, con successivo provvedimento, dal Direttore della Direzione Mercati e commercio su aree pubbliche del Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive, composta da personale appartenente all'Amministrazione Capitolina;

che, nel rispetto dei principi di cui all'Intesa della Conferenza Unificata Stato-Regioni del 5 luglio 2012, tenuto conto del limite massimo dei posteggi da destinare alle attività di libraio fissato nella deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8/2011, in considerazione anche della specificità del settore merceologico e sebbene collocati in diverse aree municipali, non potranno essere rilasciate più di due concessioni per soggetto giuridico, ferma restando l'assegnazione di un posteggio a ciascun soggetto giuridico in ogni singola procedura;

che, per quanto sopra, a garanzia del *favor participationis* ed alla luce di quanto disposto anche con la sentenza del TAR n. 3794/2018 sopra richiamata, i soggetti che risulteranno vincitori della presente procedura, già assegnatari di due postazioni a seguito dei precedenti bandi, avranno facoltà di scelta di rinunciare ad un posteggio tra i due, al fine dell'assegnazione del nuovo posteggio;

che infine, nel caso dovessero risultare vacanti eventuali posteggi anche a causa di revoca, decadenza o rinuncia, saranno inseriti in una successiva procedura di selezione per l'assegnazione di posteggi fuori mercato non stagionali da destinare alle attività di libraio;

Visti

il Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

lo Statuto di Roma Capitale;

il Decreto Legislativo n. 114 del 31 marzo 1998;

la Legge Regionale n. 33 del 18 novembre 1999;

il Decreto Legislativo n. 59 del 26 marzo 2010;

l'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012;

il documento unitario delle Regioni e Province Autonome del 24 gennaio 2013;

la deliberazione della Giunta Regionale n. 417 del 1 luglio 2014;

la deliberazione della Giunta Regionale n. 527 del 13 settembre 2016;

la deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 14 febbraio 2011;

la deliberazione della Giunta Capitolina n. 6 del 23 gennaio 2017;

la deliberazione della Giunta Capitolina n. 120 del 16 giugno 2017;

la deliberazione della Giunta Capitolina n. 20 del 5 febbraio 2018;

la deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 29 del 28 marzo 2018;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

- di indire la procedura di selezione per l'assegnazione di n. 19 posteggi fuori mercato non stagionali da destinare alle attività di libraio, di seguito elencati:

N. POSTEGGI	UBICAZIONE	N. MODULI PER POSTEGGIO (m 2 x 1,50)	TAV.
5	Viale Castro Pretorio, alt. civ. 25 (Municipio I)	moduli singoli	1-2 (aggiornata a febbraio 2018)
1	Via Capoprati, nello slargo adiacente piazzale di Ponte Milvio (Municipio XV)	4 moduli aggregati	Allegato 1 della deliberazione del Consiglio Municipale n. 7 del 5 aprile 2017 del Municipio XV
1	Viale Parioli civ. 52-54 (Municipio II)	2 moduli allineati	1 – 1A - 1B (aggiornata in data 3.06.2017)
1	Via Cesare de Lollis alt. civ. 25 (Municipio II)	2 moduli aggregati	2- 2A- 2B (aggiornata in data 25.07.2017)
1	Largo Pugliese (Municipio III)	4 moduli allineati	3 -3A – 3B (aggiornata in data 7.06.2017)
1	Via Fucini intersezione con via Corrado Alvaro (Municipio III)	4 moduli aggregati	4bis – 4bisA – 4bisB (aggiornata in data 13.06.2017)
1	Piazza Balsamo Crivelli, quartiere Casal Bruciato, fronte civico 38 (Municipio IV)	2 moduli allineati	5 – 5A – 5B (aggiornata in data 16.06.2017)
1	Via Cornelio Sisenna (Area adiacente l'ingresso del mercato giornaliero "Torre Spaccata") (Municipio VI)	2 moduli allineati	6 – 6A – 6B (aggiornata in data 14.06.2017)
1	Piazza Santa Maria Ausiliatrice, fronte civici 7/11 (Municipio VII)	2 moduli aggregati	7 – 7A – 7B (aggiornata in data 16.06.2017)
1	Piazza Cinecittà, fronte civico 11 (Municipio VII)	2 moduli allineati	8 – 8A - 8B (aggiornata in data 15.06.2017)
1	Via Duccio di Buoninsegna civ. 5 -7 (Municipio VIII)	4 moduli allineati	6bis – 6bisA – 6bis B (aggiornata in data 14.06.2017)
1	Via dei Colli Portuensi civ. 586 (Municipio XII)	1 modulo singolo	10-10A-10B (aggiornata in data 30.08.2017)
1	Piazzale Eugenio Morelli (Municipio XII)	2 moduli allineati	10bis -10bisA – 10bisB (aggiornata in data 13.06.2017)
1	Piazza Santa Maria delle Fornaci (Municipio XIII)	4 moduli aggregati	11 – 11A - 11B (aggiornata in data 13.06.2017)
1	Piazza Capecelatro (Municipio XIV)	2 moduli allineati	14 – 14A – 14B (aggiornata in data 13.06.2017)

di approvare i seguenti documenti:

Bando pubblico ed i suoi allegati:

A) Planimetria dei posteggi;

B) Prescrizioni moduli di vendita;

C) Domanda di partecipazione con allegato lo schema di dichiarazione relativo al possesso dei requisiti morali dei soggetti indicati dall'art. 85 del d. lgs. 159/2011;

- di inviare alla Regione Lazio per la pubblicazione sul B.U.R.L. a norma dell'art. 40 della Legge regionale 33/1999, il bando pubblico di cui all'oggetto e gli allegati sopra citati, parti integranti del presente provvedimento;

- di disporre la pubblicazione dell'allegato bando sull'albo pretorio online di Roma Capitale e sul sito istituzionale di Roma Capitale, a seguito dell'avvenuta pubblicazione sul B.U.R.L.;

- di nominare quale Responsabile del Procedimento il F.A. Alberto Bellucci.

Il presente provvedimento non comporta entrata né impegno di spesa per l'Amministrazione.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al TAR nel termine di sessanta giorni dalla data di pubblicazione del presente atto ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni centoventi.

**IL DIRETTORE
LUIGI CIMINELLI**

Elenco Allegati

DESCRIZIONE
allegato_B_prescrizioni_modulo_di_vendita_19_posteggi.pdf
Allegato_A)_Planimetrie_dei_19_posteggi_librai.pdf
bando_pubblico_19_posteggi_librai.pdf
allegato_C_domanda_di_partecipazione_19_posteggi.pdf