

## **Determinazione Dirigenziale**

NUMERO REPERTORIO QH/398/2022 del 30/09/2022

NUMERO PROTOCOLLO QH/63123/2022 del 30/09/2022

**OGGETTO: Indirizzi in tema di categorie merceologiche in relazione all'esercizio di attività di commercio su area pubblica nell'ambito della tradizionale Festa della Befana in Piazza Navona (2022/2026).**

**IL DIRETTORE**

**TONINO EGIDDI**

Responsabile del procedimento: Claudio Fiorenzo Gallotti

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

TONINO EGIDDI

#### PREMESSO CHE

con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 29 del 28 marzo 2018, recante il Nuovo Regolamento delle attività commerciali su aree pubbliche, come modificato dalla Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 108 del 10 settembre 2020, la competenza in materia di concessione di suolo pubblico concernente la Festa della Befana di Piazza Navona, è stata attribuita al Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive, in considerazione della peculiare connotazione storica e tradizionale, nonché della rilevanza internazionale rivestita dalla medesima ai sensi di quanto specificato dall'art. 41, comma 4 del Regolamento medesimo;

con Determinazione Dirigenziale n. QH/1433 dell' 8 settembre 2017 sono stati approvati gli avvisi pubblici per le assegnazioni dei posteggi nell'ambito della Festa della Befana in Piazza Navona- edizioni 2017/2026, di cui n. 28 posteggi per esercizio attività commerciale, n. 20 posteggi per attività artigianale, n. 6 posteggi per spettacoli viaggianti, n. 1 posteggio da adibire a Giostra, n. 1 posteggio da adibire a Teatrino dei Burattini, n. 7 concessioni per l'esercizio di attività varie senza posteggio;

con Memoria della Giunta Capitolina del 1 giugno 2018 sono state approvate le nuove linee guida per la disciplina dello svolgimento della Festa della Befana in Piazza Navona;

con Direttiva n. 1 del 19 giugno 2018 - Festa della Befana in piazza Navona 2018, dell'Assessorato allo Sviluppo Economico, Turismo e Lavoro è stato dato mandato di attuare, tra l'altro, gli adempimenti necessari per assegnare tramite avviso pubblico i posteggi rimasti vacanti per le attività artigianali, prevedendo un ampliamento dell'offerta merceologica;

a seguito delle rinunce, delle revoche e dei conseguenti scorrimenti di graduatoria, con Determinazione Dirigenziale n. QH/1055 del 3 ottobre 2018, sono stati approvati gli avvisi pubblici per l'assegnazione di n.1 posteggio per esercizio attività commerciale, n. 14 posteggi per attività artigianali, n.1 concessione per attività varie senza posteggio;

con Determinazione Dirigenziale n. QH/1108/2018 del 15 ottobre, sono stati approvati gli avvisi pubblici per le assegnazioni, nell'ambito della festa della Befana in Piazza Navona - edizioni 2018/2026, di n. 2 posteggi per l'esercizio di attività commerciale e n. 1 posteggio per spettacolo viaggiante;

Rilevato che:

a causa dello stato di emergenza sanitaria nazionale dovuto alla pandemia da COVID-19, nel biennio 2020 - 2021, le disposizioni successivamente adottate dal Governo Italiano mediante diversi Decreti del Presidente del Consiglio, hanno vietato *“le sagre, le fiere di ogni genere e gli altri analoghi eventi”*;

tale condizione ha comportato la sospensione in ordine allo svolgimento della *“Festa della Befana di Piazza Navona”* per l'edizione 2020/2021, con Determinazione Dirigenziale n. QH/1122 del 6 novembre 2020 ed anche, per l'edizione 2021/2022, con Memoria della Giunta Capitolina n.21 del 16 aprile 2021;

successivamente, a seguito del decreto - legge 24 marzo 2022, n. 24, convertito, con modificazioni con Legge n. 52 del 19 maggio 2022, recante *“Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza, è venuta meno la sopra rappresentata situazione di stato emergenziale;*

#### CONSIDERATO CHE

alla luce di quanto riportato in premessa, attesa l'impossibilità di provvedere allo scorrimento delle relative graduatorie in assenza di ulteriori soggetti idonei, risultano ancora vacanti:

- 5 posteggi relativi all'esercizio di attività di commercio su area pubblica, di cui n.2 per la vendita di giocattoli e n.3 per la vendita di libri per bambini;
- 16 posteggi relativi alle attività artigianali;

con Memoria della Giunta Capitolina n. 46 del 5 agosto 2022 sono state approvate le *“Linee guida per la valorizzazione ed il recupero della tradizione storica della Festa della Befana in Piazza Navona - Edizione 2022 anche in attuazione dell'intervenuta Legge Regione Lazio n.22/2019”*;

con Direttiva n. 3 dell'11 agosto 2022 - Festa della Befana di Piazza Navona Edizione 2022-23 prot. n. QHH/49572 l'Assessora alle Attività Produttive e alle Pari Opportunità ha dato mandato di:

- attuare gli adempimenti necessari per assegnare tramite nuovi avvisi pubblici i posteggi nell'ambito della Festa della Befana di piazza Navona - Edizione 2022-23, per le postazioni contraddistinte dalle seguenti attività:

- 5 postazioni di attività commerciali di cui n. 2 di giocattoli e n. 3 libri e prodotti editoriali (sia i prodotti realizzati su supporto cartaceo che su supporto informatico);
- 6 postazioni di attività artigianali di cui n. 4 alberi, addobbi e presepi e n. 2 giocattoli;
- 4 postazioni attività commerciali alimentari tradizionali regionali, specificando in ordine ad esse premialità per chi dovesse vendere Prodotti Tradizionali Laziali (PAT) riconosciuti dal Ministero delle politiche Agricole Alimentari e Forestali;
- 6 postazioni di articoli da regalo così suddivise: n. 2 di pelletteria (ad esclusione di calzature, valigie e abbigliamento), n. 2 quadri e stampe, n. 1 manifattura artigianale in legno, vetro e ceramica, n. 1 ricami e tessuti (ad esclusione dell'abbigliamento)

tra le varie indicazioni contemplate nella Direttiva n. 3/2022 sopra citata, al fine di promuovere la filiera corta, l'Assessora allo Sviluppo Economico e alle Pari Opportunità ha invitato, a dare adeguata premialità a quei prodotti artigianali che abbiano la loro reale lavorazione, in prima battuta, nelle aree prossime alla Capitale e poi nella Provincia di Roma e nella Regione Lazio, senza che ciò sia ostativo alla partecipazione della categoria a livello nazionale;

con Direttiva n. 4 del 14 settembre 2022, ad integrazione della predetta Direttiva n. 3 del 11 agosto - Festa della Befana di Piazza Navona Edizione 2022 - 2023, dell'Assessora alle Attività Produttive e alle Pari Opportunità, è stato dato atto della sentenza n. 10948 del 3.8.2022 con la quale il TAR Lazio, sez. II ter, ha dichiarato fondata l'eccezione riferita all'art. 12 della Deliberazione di A. C. 29/2018, laddove essa esclude espressamente che l'anzianità di posteggio del richiedente non si possa cumulare con quella del dante causa, disponendo l'eliminazione di siffatta previsione nei redigenti avvisi pubblici;

che tale orientamento del TAR Lazio, risulta, in atti, confermato anche dalle successive sentenze del Tar Lazio n. 10933/2022 e n. 10947/2022;

nella Direttiva di cui sopra, è stato sottolineato, altresì, come le deleghe attribuite all'Assessorato Attività Produttive e Pari Opportunità, siano funzionali a mettere in atto azioni volte a sostenere e supportare tutte le attività commerciali e non, che nello specifico del bando possono trovare realizzazione nell'incentivare e supportare la partecipazione di tutte quelle attività facenti parte del mondo giovanile e femminile;

che pertanto, a tal riguardo, è stato richiesto con la medesima, di:

- prevedere nei criteri di valutazione, una premialità per incentivare sia l'imprenditoria giovanile che femminile prevedendo di assegnare:

- 3 punti alle attività di imprenditoria femminile;
- 5 punti alle attività di imprenditoria giovanile (under 35)

- di diminuire il punteggio attribuito al punto riferito alla compatibilità ambientale - punteggio massimo attribuibile 7 punti anziché i 15 previsti in quanto 8 punti vengono assegnati come sopra;

- di prevedere anche per gli avvisi pubblici allegato 1 e 2 come previsto nell'allegato 4 quanto di seguito specificato come già indicato nella Direttiva n. 3: prevedere che, qualora successivamente all'espletamento delle suddette procedure non si riesca ad assegnare tutti i 21 posteggi messi a bando, si proceda prioritariamente allo scorrimento delle graduatorie che si verranno a formare con i nuovi avvisi pubblici e, nel caso non fossero sufficienti, all'utilizzo in modo proporzionale di quelle ancora in essere ancorché relative a tipologie diverse;

Tenuto conto che:

al fine di garantire omogeneità di procedure rispetto alla precedente selezione, la concessione dei nuovi posteggi di cui al presente atto avrà una durata fino all'edizione della Festa della Befana 2025/2026;

non potrà essere assegnata più di una concessione per soggetto giuridico, tenendo conto anche delle assegnazioni dei precedenti avvisi, come sopra richiamati;

le strutture di vendita dovranno essere conformi al modello del banco tipo di cui all'allegato B), e posizionate secondo la disposizione di cui al progetto di allestimento della Festa della Befana approvato in conferenza dei servizi di cui all'allegato A);

in data 5 agosto 2022 sono state inviate le comunicazioni di avvio del procedimento per l'edizione 2022-2023 della Festa a tutti gli attuali concessionari, contenente la richiesta di inviare, entro l'8 settembre 2022, apposita documentazione in vista dell'assegnazione dei posteggi nella manifestazione in argomento;

Verificato che:

entro tale data, non è stato fornito alcun riscontro da parte dell'operatore sig. Padovani Paolo, destinatario, tra quelle sopra citate, della comunicazione prot. n. QH/47985 del 5 agosto 2022;

come specificato nella predetta comunicazione di avvio, la mancata presentazione della suddetta documentazione è da intendersi quale rinuncia al procedimento di assegnazione del posteggio, risultando di conseguenza il sig. Padovani rinunciatario al medesimo;

ad esito della documentazione raccolta, pertanto, è risultata vacante un'ulteriore postazione per le attività artigianale di vendita di alberi di Natale, addobbi di Natale e presepi artigianali, che è andata, quindi, ad aggiungersi alle n. 4 postazioni già previste nella Direttiva n. 3/2022 sopra menzionata;

dato atto che:

sulla base della memoria di Giunta sopra richiamata e delle direttive Assessorili sopra citate, è stata adottata la determinazione dirigenziale n.rep.QH/369 del 20/09/2022 prot.n.QH/59223/2022 avente ad oggetto "Assegnazione posteggi relativi all'esercizio di attività di commercio su area pubblica e attività artigianali nell'ambito della tradizionale Festa della Befana in Piazza Navona (2022/2026) - Approvazione Avvisi Pubblici".

Considerato che:

con note prot. n.QH/57595/2022, prot. n. QH/59993/2022, prot. n. QH/60208/2022, prot. n. QH/60362/2022, prot.n. QH/60388/2022 sono pervenute richieste di chiarimenti da parte delle Associazioni esponenziali degli operatori in ordine alle categorie merceologiche ammesse alla vendita nell'ambito della tradizionale Festa della Befana in Piazza Navona così come regolata dall'avviso pubblico pubblicato con la determinazione dirigenziale da ultimo adottata n.rep.QH/369 del 20/09/2022 prot.n.QH/59223/2022;

a tal fine, con nota prot.n.QH/60162 del 23/09/2022, è stata convocata una riunione con le Associazioni di categoria per il giorno 26 settembre 2022;

in tale sede è stata rappresentata l'intenzione dell'Amministrazione di operare in recepimento del Testo Unico del Commercio della regione Lazio (cd. T.u.c.), di cui alla legge regionale del Lazio n.22/2019, con riferimento alle attività di vendita che saranno poste in essere anche dagli operatori che hanno confermato la volontà di partecipare all'edizione 2022/2023, come da invito del 5/08/2022;

il recepimento di cui sopra, esteso anche agli assegnatari del precedente bando, si configura come conseguente applicazione di una norma sovraordinata ad efficacia immediata all'interno di una procedura ancora in essere, allo scopo di assicurare la parità di condizioni sopravvenute a tutti coloro che proseguiranno a partecipare alle edizioni ancora da espletare e di evitare qualsivoglia disparità di trattamento;

nello specifico, l'art.51 del Testo Unico del Commercio del Lazio, comm 2, rimanda ai Comuni ove si svolgono fiere di valenza storica il compito di adottare misure volte alla salvaguardia delle relative caratteristiche merceologiche tradizionali;

la predetta disposizione è, altresì, richiamata a fondamento dell'intenzione dichiarata nella sopra citata Memoria di Giunta Capitolina n. 46 del 5 agosto 2022 ;

occorre procedere, dunque, con l'estensione suddetta anche nei confronti degli operatori che già risultano assegnatari e che hanno confermato la volontà di partecipare alla edizione 2022/2023, come da invito del 5/08/2022, fermo restando, per ciascuno di essi, la categoria merceologica per la quale hanno partecipato;

Preso atto che:

successivamente alla riunione predetta, è pervenuta l'ulteriore richiesta di chiarimenti assunata al prot. QH/60770/2022;

il D.lgs n. 114/98;

il D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);

lo Statuto di Roma Capitale, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 7 marzo 2013 e ss.mm.ii;

il D. lgs n.59 del 26 marzo 2010 e ss.mm.ii;

le Deliberazioni dell'Assemblea Capitolina n. 30 del 1 giugno 2017, n. 29 marzo 2018 e n. 108 del 10 settembre 2020;

la Legge Regione Lazio n. 22/2019, con particolare riferimento alla previsione di cui all'art. 51, comma 2;

le sentenze del TAR Lazio, sez. II ter, n. 10948/2022, n. 10933/2022 e n. 10947/2022 ;l

Richiamate:

la Memoria di Giunta Capitolina 7 luglio 2017 - "Linee guida per la disciplina dello svolgimento della "Festa della Befana in Piazza Navona";

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1433/2017 del 8 settembre 2017;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1611/2017 del 20 novembre 2017;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1615/2017 del 23 novembre 2017;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1660/2017 del 19 dicembre 2017;

la Memoria di Giunta Capitolina del 1 giugno 2018 - Linee guida per la disciplina dello svolgimento della "Festa della Befana in Piazza Navona";

la Direttiva n.1 del 19 giugno 2018 dell'Assessorato allo Sviluppo economico, Turismo e Lavoro;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1053/2018 del 3 ottobre 2018;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1055/2018 del 3 ottobre 2018;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1108/2018 del 15 ottobre 2018;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1188/2018 del 29 ottobre 2018;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1254/2018 del 26 novembre 2018;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1255/2018 del 26 novembre 2018;

la Determinazione Dirigenziale n. QH/1273/2018 del 6 dicembre 2018;

la Memoria della Giunta Capitolina n. 46 del 5 agosto 2022 - "Linee guida per la valorizzazione ed il recupero della tradizione storica della Festa della Befana in Piazza Navona - Edizione 2022 anche in attuazione dell'intervenuta Legge Regione Lazio n.22/2019";

la Direttiva n. 3 dell'11 agosto 2022 - Festa della Befana di Piazza Navona Edizione 2022-23 prot. n. QHH/49572 dell'Assessora alle Attività Produttive e alle Pari Opportunità di Roma Capitale;

la nota del 5 agosto 2022 del Dipartimento Sviluppo Economico ed Attività Produttive;

la nota prot. n. QH/53148 del 30 agosto 2022 del Dipartimento Sviluppo Economico ed Attività Produttive;

la Direttiva n. 4 del 14 settembre 2022 ell'Assessora alle Attività Produttive e alle Pari Opportunità di Roma Capitale;

vista tutta la documentazione prodotta in atti;

## DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

- di dare atto all'intenzione dell'amministrazione di operare in recepimento del Testo Unico regionale del Commercio di cui alla Legge regionale del Lazio n.22/2019, con riferimento alle attività di vendita che saranno poste in essere anche dagli operatori che hanno confermato la volontà di partecipare alla edizione 2022/2023, come da invito del



5/08/2022;

- di procedere, in sede di rilascio dei singoli titoli autorizzatori, alla specifica dell'ambito di applicazione del presente provvedimento, ferma restando, per ciascuno degli operatori che già risultano assegnatari e che hanno confermato la volontà di partecipare alla edizione 2022/2023, come da invito del 5/08/2022, la categoria merceologica per la quale hanno partecipato;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Sito Istituzionale del Dipartimento Sviluppo Economico e Attività Produttive <https://www.comune.roma.it/web/it/dipartimento-sviluppo-economico-attivita-produttive.page>;
- di provvedere alla notifica del presente provvedimento tramite pec alle Associazioni di categoria, rappresentative degli operatori della Festa;
- di nominare il Responsabile del Procedimento il Funzionario Incaricato di P.O. dott. Claudio Fiorenzo Gallotti.

L'istruttoria preordinata alla emanazione del presente provvedimento consente di attestare la regolarità tecnico-amministrativa dello stesso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del T.U.EE.LL. di cui D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

Si attesta l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2 e 7 del DPR 62/2013.

Fatti salvi i diritti di terzi e il rispetto delle normative vigenti in materia.

Il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al T.A.R. Lazio entro 60 giorni dalla data di pubblicazione del presente atto ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 giorni.

**IL DIRETTORE**

**TONINO EGIDDI**



## Elenco allegati

DESCRIZIONE
Nessun allegato presente per la richiesta.