

Prot. n. RT/8255 DEL 25/09/2019

S. P. Q. R.

## ROMA CAPITALE

Istituzione Sistema Biblioteche Centri Culturali

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n.202 del 25/09/2019

<b>ROMA CAPITALE ISTITUZIONE BIBLIOTECHE DI ROMA</b>
25 SET. 2019
Prot. N. RT 8255

**OGGETTO:** Fornitura e installazione di apparecchiature RFID ed etichette per l'allestimento delle biblioteche dell'Istituzione.

Indizione di una procedura ex art. 36 c. 2 lett. b) D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., previa pubblicazione di un avviso di indagine di mercato per la ricezione di manifestazioni di interesse finalizzata all'avvio di Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa).

**Impegno di spesa:** € 199.517,74 (IVA inclusa) a cui aggiungere € 225,00 quale contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Il Responsabile del Procedimento  
Massimo Greco



Visto Ufficio Bilancio  
Per la regolare copertura finanziaria  
Stefano Imperi



CIG: 8041277FB0  
CUP: J83D19000140004

IL DIRETTORE

*Premesso che:*

L'Istituzione Sistema Biblioteche Centri Culturali (di seguito anche, *Istituzione*) promuove e garantisce il diritto alla cultura e all'informazione allo scopo di favorire la crescita civile e culturale della comunità;

L'Istituzione gestisce il servizio di pubblica lettura e informazione attraverso una rete di strutture distribuite su tutto il territorio della Capitale, offrendo un accesso facile e immediato al libro e ai diversi strumenti della conoscenza, garantendo l'attuazione del diritto all'informazione da parte dei cittadini-utenti, sostenendo lo sviluppo delle proprie sedi affinché divengano luoghi riconosciuti e qualificati di crescita del territorio urbano di riferimento;

in alcune Biblioteche del Sistema sono state adottate con successo soluzioni integrate per l'automazione dei servizi all'utenza;

tali soluzioni prevedono la fornitura di un sistema di etichettatura e gestione della circolazione (prestito, restituzione e rinnovo) del patrimonio basato sull'applicazione in radio frequenza (RFID) compatibile ed integrato con il software gestionale SEBINA OPEN LIBRARY;

l'adozione del sistema RFID permette una maggiore efficienza nell'erogazione dei servizi all'utenza;

le sedi bibliotecarie avviate alla gestione RFID sono quindici e tutte devono essere dotate di una stazione di auto prestito mentre tre biblioteche necessitano della fornitura ed installazione dei varchi antitaccheggio;

*considerato che:*

è intenzione dell'Istituzione estendere gradualmente la tecnologia RFID a tutta la rete delle biblioteche;

l'allestimento di postazioni di auto prestito presso le 15 biblioteche già avviate completa il precedente intervento di fornitura delle etichette e inizializzazione del patrimonio documentale, consentendo agli utenti di gestire in autonomia le procedure di prestito e restituzione;

il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione, con Deliberazione n. 45 del 20/09/2018, nel prendere atto del trasferimento di risorse in conto capitale a seguito della manovra di assestamento di bilancio 2018-2020 dell'Assemblea Capitolina, ha autorizzato la spesa complessiva di € 310.000,00 (IVA inclusa) per l'acquisto di hardware e attrezzature tecnologiche al fine di provvedere all'ordinario rinnovo ed aggiornamento delle dotazioni degli uffici e delle biblioteche, nonché all'adeguamento e al potenziamento dei servizi;

la spesa impegnata già ad oggi, in coerenza con la relazione tecnica e il crono programma dell'Area ICT, approvata con Determinazione Dirigenziale n. 32 del 31/01/2019, è di € 190.482,26 (IVA inclusa);

nel piano presentato il progetto RFID prevedeva, a fronte di un impegno di spesa di € 119.517,50 (IVA inclusa), il completamento delle quindici biblioteche già parzialmente allestite;

*vista*

la Deliberazione n. 35 del 17/09/2019 del Presidente del Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione Biblioteche, con la quale si dispone una rimodulazione del piano degli interventi e una diversa allocazione delle risorse economiche relative al contributo agli investimenti, in particolare incrementando l'impegno relativo all'intervento di cui al progetto di automazione tramite tecnologie RFID di € 80.000,00 (IVA inclusa) portando l'importo complessivo relativo all'intervento ad € 199.517,74 (IVA inclusa);

la Convenzione firmata dal Direttore dell'Istituzione Biblioteche di Roma in data 02/01/2019, prot. n. RT/37, che stabilisce "termini, finalità e modalità di utilizzo del contributo agli investimenti di € 610.000,00 all'Istituzione Biblioteche", firmata parimenti dal Direttore del Dipartimento Attività Culturali (prot. n. RT/86 del 04/01/2019);

*constatato che:*

è opportuno ed urgente dare seguito a quanto stabilito nella succitata Convenzione, nella Deliberazione di ripartizione della spesa n. 45 del 20/09/2018 e nella Deliberazione di rimodulazione dei quadri esigenziali n. 35 del 17/09/2019, mediante l'indizione di una procedura negoziata per la fornitura e installazione di apparecchiature RFID per le sedi dell'Istituzione per un importo posto a base di gara pari a:

- € 163.539,13 (IVA esclusa);

*considerato che:*

sulla Gazzetta ufficiale europea n. L337/21 del 19 dicembre 2017 sono stati pubblicati i Regolamenti della Commissione Europea (UE) 2017/2364, (UE)2017/2365- (UE)2017/2366 che fissano le nuove soglie comunitarie superate le quali trova applicazione la normativa comunitaria sugli appalti pubblici ;

tali Regolamenti, come previsto dall'art 35, comma 3 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., trovano diretta applicazione alla data di entrata in vigore a seguito della loro pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

pertanto dal 1 gennaio 2018 la soglia di cui all'articolo 35, comma 1, lettera c) del Codice dei contratti relativa agli appalti pubblici di forniture, di servizi e ai concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali per le forniture e i servizi è stata innalzata a € 221.000,00;

per l'aggiudicazione delle forniture da parte delle Pubbliche Amministrazioni vige l'obbligo di avvalersi di convenzioni o di strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip o da altri soggetti aggregatori, come previsto dall'art. 26 commi 1 e 3, della L. 488/1999 e dell'art. 1, commi 449-450 legge finanziaria 2007 (L. 296/2006), modificati dalla L. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019) che prescrive per le Pubbliche Amministrazioni il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'acquisto dei beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1, della L. 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

la fornitura di apparecchiature RFID, è previsto nell'iniziativa del MEPA, all'interno del Bando ICT 2009 nell' Area Merceologica "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e macchine per l'ufficio";

ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 si deve provvedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per lo svolgimento di tutti i compiti relativi alle fasi della programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione del contratto, nonché per l'attestazione della regolare esecuzione delle prestazioni eseguite, con riferimento alle prescrizioni contrattuali, anche ai fini del pagamento delle fatture previste, come disciplinato dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n.49 del 7 marzo 2018;

per l'attivazione della procedura in oggetto il RUP, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. è la P.O. Area Servizi Info-Telematici, Massimo Greco;

l'importo a base di gara consente di poter ricorrere, nel rispetto dei principi enunciati dagli art 30, comma 1, 34 e 42 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. a procedure semplificate secondo le disposizioni dell'art 36 del medesimo decreto e delle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 56/2017 (cd Decreto Correttivo) con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, le quali hanno indicato specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti;

in particolare, per l'individuazione del soggetto a cui affidare la fornitura di apparecchiature RFID l'Istituzione Biblioteche, in osservanza del disposto dell'art 36 c. 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e delle linee guida ANAC n.4 indirà sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.) una richiesta di offerta (RDO) rivolta ad almeno 5 (cinque) operatori

economici, ove esistenti, selezionati attraverso la pubblicazione di un Avviso di indagine di mercato pubblicato sul sito dell'Istituzione, nella sezione Amministrazione Trasparente, e sull'Albo Pretorio on-line di Roma Capitale per un periodo non inferiore a n. 15 (quindici) giorni;

*precisato che:*

con il detto Avviso non sarà indetta alcuna procedura di gara o concorsuale, essendo esso preordinato esclusivamente a conoscere gli operatori economici, in possesso dei requisiti richiesti, interessati a partecipare alla successiva Richiesta di Offerta (RDO) *ex art.36, c. 2, lettera b)* del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii rivolta a tutti gli operatori economici accreditati Bando ICT 2009 nell'Area Merceologica "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e macchine per l'ufficio", come previsto dall'art. 26 commi 1 e 3, della L. 488/1999 e dell'art. 1, commi 449-450 legge finanziaria 2007 (L. 296/2006), modificato prima del D. L. 52/2012 (L. 94/2012), dal D. L. 95/2012 (L. 135/2012) e dalla L. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019);

il detto Avviso ha natura di indagine di mercato ed è finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici nel rispetto del principio di rotazione degli inviti;

tra le manifestazioni di interesse pervenute, l'*Istituzione* selezionerà quelle ammissibili ad essere invitate verificandone la conformità alle prescrizioni previste nell'Avviso a pena di esclusione;

nell'eventualità in cui le manifestazioni di interesse ammissibili siano inferiori a 5 (cinque), l'*Istituzione* si riserverà di procedere comunque invitando tutti gli operatori economici che abbiano proposto manifestazione di interesse all'Avviso in discorso, ivi compresi, qualora presentassero domanda, il contraente uscente e gli operatori economici invitati ancorché non aggiudicatari nel precedente affidamento, in considerazione della esigua platea di operatori economici che in tal caso si configurerebbe con una effettiva assenza di soggetti alternativi da invitare, oltre che dell'elevato grado di soddisfazione maturato nei confronti del pregresso affidatario e della competitività delle offerte presentate nel precedente appalto;

tale deroga al principio di rotazione, espressa sin dal momento della scelta dei soggetti da invitare ed eventualmente ammessa per la particolare situazione che potrebbe emergere all'esito dell'indagine di mercato, è strumentale rispetto al principio di concorrenza poiché consente di avvicinarsi al numero minimo di inviti previsto dalla disposizione dell'art 36, comma 2 lettera b);

qualora le manifestazioni di interesse pervenute siano uguali o superiori a 5 (cinque), l'*Istituzione*, al fine di agevolare il massimo confronto concorrenziale, procederà ad invitare tutti gli operatori economici interessati, che si siano dimostrati osservanti delle prescrizioni dell'Avviso, compreso il pregresso affidatario e gli operatori precedentemente invitati ancorché non aggiudicatari, in base a quanto previsto sulla deroga al principio di rotazione dalle stesse Linee Guida ANAC n. 4 al punto 3.6 il quale dispone che: *"la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici, ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, anche rispetto all'affidatario uscente"*;

*ritenuto pertanto che:*

con l'avviso di indagine di mercato l'Istituzione Biblioteche elimina sin da principio ogni discrezionalità nella individuazione degli operatori che, attraverso le manifestazioni di interesse, è lasciata al mercato;

*precisato che:*

trattandosi di una fornitura le cui condizioni sono definite dal mercato la gara sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, c. 4, lett b) del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

si procederà all'aggiudicazione della gara in presenza di almeno una offerta valida;

a parità di sconto applicato tra due o più partecipanti primi classificati, si procederà al sorteggio tra gli stessi;

si procederà all'esclusione automatica delle eventuali offerte anomale quando il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 10 ex art 97, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

la validità complessiva delle offerte e dei relativi depositi cauzionali provvisori è pari ad almeno 180 (centottanta) giorni e che l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere agli offerenti la protrazione della validità dell'offerta fino ad un massimo di 180 (centottanta) giorni qualora per giustificati motivi, la procedura di selezione, compresa la stipula del contratto, non possa concludersi entro il termine di validità delle offerte medesime;

*accertato che:*

le caratteristiche tecniche del servizio, i requisiti di partecipazione, le modalità e i tempi di espletamento della fornitura sono definiti nell'*allegato A – Avviso manifestazione* e che le stesse manifestazioni d'interesse sono da redigersi in base al modello *allegato B – modulo manifestazione interesse*;

nella procedura negoziata in oggetto la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico finanziario, avverrà attraverso il sistema AVCpass, reso disponibile dall'ANAC con la delibera attuativa AVCP n. 111 del 20.12.2012 e ss.mm.ii.;

ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il deposito cauzionale provvisorio per la partecipazione alla gara nella quota del 2% è di € 3.271,00;

il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione da parte dell'*Istituzione* per la *fornitura ed installazione di apparecchiature ed etichette RFID* è pari ad € 225,00 e quello dei concorrenti, è di € 20,00;

sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, c. 3 del D.Lgs. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

il C.U.P. assegnato dal M.E.F. è J83D19000140004

il C.I.G. assegnato dall'A.N.A.C. è 8041277FB0

precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs n. 267/2000 :

- il contratto ha la finalità di acquisire apparecchiature ed etichette RFID per il completamento del processo di automazione avviato nelle biblioteche ;
- il contratto ha ad oggetto: la *fornitura ed installazione di apparecchiature ed etichette RFID per le biblioteche dell'Istituzione*;
- l'importo a base d'asta è di € 163.539,13 (IVA esclusa);
- la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione del documento di stipula generato dal Mepa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nell'*allegato C - Condizioni particolari di RDO*;
- trattandosi di fornitura le cui condizioni sono definite dal mercato il contraente verrà selezionato mediante criterio del minor prezzo dell'art. 95 comma 4 lettera b) del D.Lgs

50/2016 e ss.mm.ii., previa attivazione di una Richiesta di Offerta sul MEPA in conformità a quanto disposto dall'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016;

*dato atto che:*

ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016 l'appalto non è stato suddiviso in lotti data l'uniformità delle componenti e dei servizi e per non compromettere l'efficacia e la tempestività complessiva della fornitura;

Visto l'art. 49 e 107 del D.Lgs 267/2000

Visto l'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Visto l'art. 34 – comma 3° - dello Statuto del Comune di Roma, approvato con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 8 del 7 marzo 2013;

Viste le Deliberazioni del Consiglio d'Amministrazione dell'Istituzione Biblioteche rispettivamente la n. 1 del 05.03.2018 (approvazione Bilancio di Previsione 2018-2019-2020) e la n. 2 del 05.03.2018 (approvazione del PEG 2018-2019-2020);

Vista la Deliberazione del CdA n. 46 del 20/09/2018;

Vista la Deliberazione del Presidente del CdA n. 35 del 17/09/2019;

## DETERMINA

per i motivi esposti in narrativa, di:

1. autorizzare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., l'indizione di una procedura, per l'affidamento di fornitura ed installazione di apparecchiature RFID mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.), tramite una richiesta di offerta (RDO) rivolta ad almeno n. 5 (cinque) operatori economici, ove esistenti, abilitati al Bando ICT 2009 nell' Area Merceologica "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e macchine per l'ufficio";
2. approvare la nomina del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, Massimo Greco, P.O. Area Servizi Info-Telematici;
3. di approvare lo schema di Avviso esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura in oggetto (*allegato A – Avviso manifestazione*);
4. approvare il modulo con cui sono da redigersi le manifestazione di interesse (*allegato B – modulo manifestazione interesse*);
5. procedere alla pubblicazione sull'Albo Pretorio di Roma Capitale, sul sito dell'Istituzione Biblioteche sia nella home page che nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto la voce "Bandi e Contratti", dell'Avviso di cui al punto n.3), per un periodo di 15 giorni dal 26.09.2019 al 10.10.2019;
6. approvare le "Condizioni particolari di RDO" (*allegato C- Condizioni particolari di RDO*);
7. procedere all'aggiudicazione selezionando la migliore offerta con il criterio del minor prezzo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.
8. procedere all'aggiudicazione della gara in presenza di almeno una offerta valida;
9. approvare l'importo lordo complessivo dell'appalto pari a € 199.517,74 (IVA del 22% di € 35.978,61 inclusa), di cui € 225,00 per il contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

La spesa presunta di € 199.517,74 (IVA del 22% di € 35.978,61 inclusa) oltre € 250,00 quale contributo a favore dell'Autorità Anticorruzione è imputata al Bilancio SBCC con le seguenti modalità:

- Annualità 2019 € 199.517,74 (IVA del 22% di € 35.978,61 inclusa) Missione 5, Programma 2, Titolo 2, cap. U.3100.0
- € 225,00 contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, Missione 5, Programma 2, Titolo 1 capitolo U 200.6

La Direttrice  
Mariarosaria Senofonte

