

Municipio Roma III
Direzione Socio Educativa
P.O. Gestione Amministrativa dei Servizi Sociali
Ufficio Centri Sociali e Soggiorni, Residenzialità e Semiresidenzialità per persone anziane

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO CD/951/2020 del 09/06/2020

NUMERO PROTOCOLLO CD/54307/2020 del 09/06/2020

Oggetto: Determina a contrarre per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare la realizzazione del progetto ESTATE SENIOR 2020-SOGGIORNI DIURNI MARINI PER GLI ANZIANI DEL MUNICIPIO ROMA III MONTESACRO, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nel periodo 1°luglio- 15 settembre 2020. Prenotazione impegno di spesa per complessivi € 30.000,00 al lordo dell'IVA calcolata nella misura massima del 22%. Lotto Unico. Oneri per la sicurezza pari a € 0,00 – Gara n. 7788817, CIG n. Z672D382B3

IL DIRETTORE

LUIGI CIMINELLI

Responsabile procedimento: Anna Perretta

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

LUIGI CIMINELLI

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

MARIALETIZIA SANTARELLI

PREMESSO CHE

la Deliberazione C.C. n. 10/99 e ss.mm.ii. all'art. 62 demanda ai Municipi l'organizzazione di soggiorni di vacanza a favore della popolazione anziana residente nel territorio municipale;

con Direttiva n. 3 del 24/02/2020 recante "Progetti a sostegno degli anziani", la Giunta Municipale ha destinato la somma complessiva di € **30.000,00** sul CdR DIA art. 0ANS per la realizzazione di soggiorni estivi 2020 per anziani fragili del Municipio;

il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (di seguito T.U.E.L.) stabilisce i principi e le disposizioni in materia di ordinamento degli enti locali italiani e, in particolare:

- all'articolo 107 assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
- all'articolo 183, comma 7, stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- all'articolo 192 prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. "Codice dei contratti pubblici" (di seguito Codice), disciplina i contratti di appalto e di concessione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione;

CONSIDERATO CHE

la Deliberazione C.C. n. 10/99 e ss.mm.ii. all'art. 62 demanda ai Municipi l'organizzazione di soggiorni di vacanza a favore della popolazione anziana residente nel territorio municipale;

con Direttiva n. 3 del 24/02/2020 recante "Progetti a sostegno degli anziani", la Giunta Municipale ha destinato la somma complessiva di € **30.000,00** sul CdR DIA art. 0ANS per la realizzazione di soggiorni estivi 2020 per anziani fragili del Municipio;

il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (di seguito T.U.E.L.) stabilisce i principi e le disposizioni in materia di ordinamento degli enti locali italiani e, in particolare:

- all'articolo 107 assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa;
- all'articolo 183, comma 7, stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- all'articolo 192 prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. "Codice dei contratti pubblici" (di seguito Codice), disciplina i contratti di appalto e di concessione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione;

Considerato che

l'art. 36, c.2, lett. b) del Codice prevede l'individuazione degli operatori economici sulla base di indagini di mercato o

tramite appositi elenchi degli stessi;

le Linee guida A.N.AC. n. 4 di attuazione del Codice, aggiornate al D.L. 32/2019, convertito con L. 55/2019, precisano che l'indagine di mercato ha scopo esplorativo e che, pertanto, è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione per lo specifico affidamento ed è finalizzata alla formazione di un elenco di soggetti da cui possono essere individuati gli operatori economici da invitare;

ai sensi dell'art. 21 del Codice, le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle amministrazioni aggiudicatrici;

ai sensi del suddetto articolo, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

conformemente a quanto previsto dall'art. 192 del T.U.E.L., gli elementi essenziali sono i seguenti:

- a) il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) la durata;
- d) il valore economico;
- e) la forma del contratto;
- f) le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale;
- g) la procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta.

RITENUTO NECESSARIO PRECISARE:

a) Il fine di Pubblico Interesse

a.1) organizzazione di servizi volti a sostenere la qualità della vita dei cittadini anziani autosufficienti, opportunità di svago e socializzazione per prevenire e contrastare i rischi derivanti da situazioni di solitudine, isolamento e disagio. Nell'ambito di tale finalità, è interesse dell'Amministrazione incentivare le iniziative di gruppo rivolte agli anziani, contribuendo anche alla loro realizzazione in termini di organizzazione e intervento economico in quanto l'iniziativa non prevede compartecipazione alla spesa da parte dei partecipanti;

a.2) La procedura di scelta del contraente mediante procedura negoziata previa pubblicazione di avviso è idonea, data la possibilità, garantita a tutti gli operatori economici, che rientrano nei requisiti di partecipazione previsti dal bando di gara, di partecipare alla selezione, individuando i soggetti che assicurano il servizio al costo inferiore possibile, pur nel rispetto della qualità del servizio da erogare, e osserva:

- il principio di economicità;
- il principio di tempestività dato che consente di individuare in tempi brevi il soggetto che assicurerà la fornitura del servizio;
- i principi di libera concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento. Tutti i soggetti in possesso dei necessari requisiti possono partecipare alla procedura;
- il principio di trasparenza e di pubblicità. È assicurata idonea forma di pubblicità con le modalità di seguito indicate dalla presente determinazione;
- Il principio di proporzionalità dato che la procedura di gara individuata è la più attinente alla tipologia e al valore dei servizi posti a gara;

a.3) introduzione di requisiti di capacità tecnica e professionale per garantire il possesso da parte dei partecipanti della necessaria esperienza che permetta di garantire la massima qualità del servizio da erogare. A tal fine i concorrenti devono possedere i requisiti, di seguito specificati, al momento della richiesta di partecipazione alla manifestazione di interesse e dovranno essere mantenuti, pena la decadenza dall'affidamento, per tutta la durata del contratto.

A. DI ORDINE GENERALE:

a. insussistenza di una qualsiasi causa di esclusione ,di cui all'art. 80 del Codice;

B. DI IDONEITÀ PROFESSIONALE:

a. iscrizione nei registri della C.I.A.A. competente o ente equivalente oppure, per le Società Cooperative e per i Consorzi, di cui all'art. 45 lettera 2 comma b) del Codice, iscrizione nell'apposito Albo (ai sensi del D.Lgs. 2 agosto 2002 n. 220), oppure iscrizione all'Anagrafe Unica delle Onlus presso il Ministero delle Finanze (ai sensi del D.Lgs. 4 dicembre 1997 n. 460), ora gestita dall'Agenzia delle Entrate, ovvero in altri Albi regionali;

b) avere nel proprio atto costitutivo e statuto, come oggetto sociale, finalità correlabili con lo svolgimento del servizio oggetto dell'affidamento;

C) DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA:

conseguimento di un fatturato annuo nel triennio 2017-2018-2019 (ovvero quello comprensivo degli ultimi tre esercizi finanziari, il cui bilancio sia stato approvato e depositato al momento della pubblicazione della manifestazione di interesse) non inferiore ad € **12.295,08** (IVA esclusa). La richiesta di fatturato minimo, di cui all'art. 83, comma 5 del Codice, pari al 50% dell'imponibile, è motivata in quanto è attesa l'opportunità, in coerenza con le indicazioni della direttiva comunitaria 2014/24 e con le disposizioni del Codice, di favorire la massima partecipazione con particolare riferimento alle micro, piccole e medie imprese e la partecipazione al mercato anche a nuovi soggetti di recente costituzione.

D) DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE:

- a. esperienza di almeno tre anni nell'organizzazione di viaggi e servizi per l'intrattenimento degli anziani; elenco dei principali servizi prestati ed esperienze maturate nello specifico settore dell'appalto nel triennio 2017-2018-2019;
- b. impiego, per il servizio di cui trattasi, di personale avente esperienza almeno di **un servizio** analogo all'oggetto dell'affidamento e nel ruolo richiesto.

b) Oggetto del Contratto:

realizzazione del progetto **ESTATE SENIOR 2020-SOGGIORNI DIURNI MARINI PER GLI ANZIANI DEL MUNICIPIO ROMA III MONTESACRO;**

c) Durata

Soggiorni diurni marini con turni di 5 giorni per ogni anziano (25 per turno) dal lunedì al venerdì, per 5 settimane, con il coinvolgimento di un massimo di 125 anziani, dal 10 luglio al 15 settembre 2020, con particolare preferenza per la settimana di Ferragosto; contratto con decorrenza dalla data di sottoscrizione alla data di conclusione dell'ultimo turno (entro il termine del 15 settembre 2020);

d) Valore stimato dell'appalto

l'importo posto a base di gara per la realizzazione del servizio in parola è pari ad € 24.590,16 (IVA esclusa, se e quanto dovuta, calcolata nella misura massima del 22%), computato sulla base della media dei prezzi desunti dal libero mercato e dell'esperienza pregressa in quanto il Municipio ha realizzato detto servizio fino al 2018, con soddisfazione dei partecipanti.

Tale importo è stato valutato adeguato e sufficiente rispetto al costo del lavoro e congruo rispetto all'entità e alle caratteristiche del servizio richiesto ed è comprensivo anche del maggior impegno economico per l'operatore conseguente all'adozione di misure per l'attuazione del distanziamento sociale e per la fornitura dei dispositivi di protezione personale.

e) La forma del contratto

La forma prevista, ai sensi dell'art 32 comma 14 del Codice, è la scrittura privata formato elettronico con firma digitale;

f) Le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale

Tutte quelle previste nell'Avviso, nel Disciplinare di gara, nello Schema di contratto e nel Capitolato Speciale, Descrittivo e Prestazionale;

g) La procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta

Procedura negoziata previa indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice, la quale non prevede l'applicazione del termine dilatorio di *stand still* di 35 giorni per la stipula del contratto, considerato, poi, che trattasi di appalto di importo inferiore a 40.000,00 euro, per il quale il Codice prevede addirittura la possibilità di affidamento diretto, ancorché adeguatamente motivato;

per la peculiarità del servizio, non è prevedibile un frazionamento in lotti dell'appalto, di cui all'art. 2 comma 1 bis del Codice, in quanto non economicamente conveniente in termini di ribassi attendibili;

la modalità di scelta del contraente avverrà mediante R.D.O. (richiesta di offerta) sul sito www.acquistinretepa.it, previa manifestazione di interesse volta a determinare una platea di massimo n. 10 operatori economici da invitare successivamente a presentare la propria migliore offerta sulla piattaforma MePA;

l'aggiudicazione avverrà con il **criterio del minor prezzo** ai sensi dell'art. 95, c. 4, lett. b) del Codice in quanto trattasi di servizio avente caratteristiche standardizzate, le cui modalità di esercizio sono disciplinate dalle normative vigenti e per il quale non si individuano criteri premianti o migliorativi di valutazione ma esclusivamente criteri minimi di idoneità per l'ammissione alla procedura di gara; per tale ragione non si ravvisano motivi per i quali occorra procedere a un'autonoma valutazione e valorizzazione degli elementi non meramente economici delle offerte, in quanto questi, essendo strettamente assoggettati allo standard, devono coincidere tra le varie imprese in modo tale da non determinare una differenziazione nella prestazione finale;

riguardo l'offerta economica si procederà alla determinazione della soglia di presunta anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Codice, restando fermo il disposto, di cui all'art. 97, comma 6, ultimo periodo del Codice, in merito alla facoltà dell'Amministrazione di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;

il criterio di aggiudicazione prescelto del minor prezzo non richiede la nomina dell'apposita commissione giudicatrice, prevista dall'art. 77 del Codice limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

è prevista la costituzione di un Seggio di gara incaricato della valutazione delle proposte di soggiorno che perverranno. Tale valutazione prevede, oltre l'esame dell'offerta economica, la verifica della conformità delle proposte ai requisiti minimi richiesti per ottenere l'idoneità, senza attribuzione di punteggi;

l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida o di non procedere ad alcuna aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione al servizio richiesto;

Atteso che

la procedura di gara si svolgerà nel rispetto dei principi dell'ordinamento comunitario, delle specifiche norme del Codice espressamente richiamati dagli atti di gara e dalla *lex specialis* della procedura stessa;

ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23/12/2005 n. 266, è stato acquisito il numero di gara **7788817** – C.I.G. n. Z672D382B3;

è necessario procedere alla prenotazione dell'impegno dei fondi per € 30.000,00 sulla posizione finanziaria U1.03.02.99.999.0ANS del CdR DIA PEG 2020;

per la presente procedura non è previsto il pagamento del contributo ANAC;

Acquisito il parere del Responsabile Unico del Procedimento, F.D.A. Anna Perretta in relazione alla procedura in oggetto, nei confronti del quale è stata accertata l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi, in attuazione dell'art.6 bis della L. n. 241/1990 e degli artt. 6 comma 2, e 7 del D.P.R. n.62/2013.

Visti

il D.Lgs. 267/2000;

il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

lo Statuto di Roma Capitale approvato dall'Assemblea Capitolina con Deliberazione n. 8 del 7 marzo 2013;

il Regolamento del Decentramento Amministrativo di Roma Capitale e successive modifiche ed integrazioni;

la Direttiva ANAC n. 1 dell'11/01/2017;

le Linee Guida ANAC n. 4 aggiornate con Delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018;

la Direttiva in materia di obbligo di astensione in caso di conflitti d'interessi, Circolare del Segretario Generale n. 16149 del 26/05/2017;

per i motivi espressi in narrativa

DETERMINA

1) di avviare la procedura di affidamento avente CIG n. Z672D382B3 e, ai sensi dell'art. 32 del Codice, individuare i seguenti elementi:

- l'oggetto del contratto, che consiste nella realizzazione del progetto **ESTATE SENIOR 2020 SOGGIORNI DIURNI MARINI PER GLI ANZIANI DEL MUNICIPIO ROMA III MONTESACRO**;
- l'importo complessivo posto a base di gara per la realizzazione del servizio in parola è stato quantificato pari a € 24.590,16, oltre IVA calcolata nella misura massima del 22% pari a € 5.409,84 per un totale complessivo di € 30.000,00, oneri per la sicurezza pari ad € 0,00;
- la durata dal lunedì al venerdì dei soggiorni diurni marini con turni di 5 giorni per ogni anziano (25 per turno), per 5 settimane, con il coinvolgimento di un massimo di 125 anziani, dal 10 luglio al 15 settembre 2020, con particolare preferenza per la settimana di Ferragosto; contratto con decorrenza dalla data di sottoscrizione alla data di conclusione dell'ultimo turno (entro il termine del 15 settembre 2020);
- la modalità di scelta del contraente è stata individuata nell'art. 36, c. 2, lett. b), e c. 6 del Codice; sussistendone le condizioni e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, non discriminazione e trasparenza, previsti dall'art. 30 c. 1 del Codice, oltre che nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 36, c.6 del Codice e dall'art 1, comma 450 della legge n. 296/2006, la procedura verrà attuata mediante pubblicazione di RdO sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.PA), operante presso la Consip S.p.A, rivolta ad un numero massimo di 10 operatori abilitati alla categoria individuata dal codice CPV: 85300000-2 ("Servizi Sociali" – sottocategoria 2 "Servizi integrativi, ricreativi e di socializzazione"), estratti tra quelli che abbiano manifestato l'interesse a partecipare alla procedura di affidamento, avendone i requisiti;
- il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, c. 4, lett. b) del Codice in quanto trattasi di servizio avente caratteristiche standardizzate, le cui modalità di esercizio sono disciplinate dalle normative vigenti e per il quale non si individuano criteri premianti o migliorativi di valutazione ma esclusivamente criteri minimi di idoneità per l'ammissione alla procedura di gara; per tale ragione non si ravvisano motivi per i quali occorra procedere a un'autonoma valutazione e valorizzazione degli elementi non meramente economici delle offerte, in quanto questi, essendo strettamente assoggettati allo standard, devono coincidere tra le varie imprese in modo tale da non determinare una differenziazione nella prestazione finale;

2) di prenotare la spesa prevista di € 24.590,16 oltre IVA calcolata nella misura massima del 22% pari a € 5.409,84, per un totale complessivo di € 30.000,00, sul bilancio 2020, capitolo 1304033/424 del Centro di Responsabilità DIA, come segue:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo Articolo	Piano Finanziario	Missione Programma	Soggetto	Importo	
Nuovo impegno	2020	1304033 / 424 ALTRI SERVIZI DI ASSISTENZA AGLI ANZIANI - DIA - INTERVENTI PER GLI ANZIANI			1.03.02.99.999	12 03	30.000,00
		CIG			Z672D382B3		
		CUP					

per la presente procedura non è previsto il pagamento del contributo ANAC.

3) di dare atto che il presente provvedimento diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, così come disposto dall'art. 183, co.7 del D. Lgs. n. 267/2000

4) di procedere con appositi provvedimenti:

- o ad approvare la documentazione posta a base di gara;
- o a costituire un Seggio di gara incaricato della valutazione delle proposte di soggiorno che perverranno. Tale valutazione prevede, oltre l'esame dell'offerta economica, la verifica della conformità delle proposte ai requisiti minimi richiesti per ottenere l'idoneità, senza attribuzione di punteggi.

Il presente provvedimento sarà pubblicato:

- ai sensi dell'art. 29, c.1 del Codice sul profilo del committente, all'indirizzo www.comune.roma.it/web/it/municipio-iii.page

- ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 nell'apposita Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale di Roma Capitale come condizione di efficacia dello stesso.

Si attestano:

- l'avvenuto accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, in attuazione dell'art.6 bis della L.241/1990 e degli artt. 65, c. 2 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

- la regolarità tecnica e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000. A tal fine è stata predisposta la check list, come da nota del Segretario generale n. RC/15824 del 14/05/2018;

- la congruità della spesa con riguardo al rapporto tra importo impegnato e qualità del servizio da erogarsi, così come disposto nella nota RE/80437/2013 del Ragioniere Generale.

Spazio Riservato alla Ragioneria Generale:

ASSUNTO IMPEGNO 2020/18568.

**IL DIRETTORE
LUIGI CIMINELLI**

DESCRIZIONE
AllegatoJROMA(19).odt
DIRETTIVA_N_3_2020_PROGETTI_ANZIANI.pdf
OdS_n_27_2016_Perretta.pdf
check_list.pdf
attestazione_firma.pdf
CIG.pdf
numero_gara.pdf