

Municipio Roma V  
Direzione Socio-Educativa  
AREA - AFFARI GENERALI  
UFFICIO GARE SERVIZIO SOCIALE

## Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO CF/460/2018 del 14/02/2018

NUMERO PROTOCOLLO CF/30174/2018 del 14/02/2018

**Oggetto: Presa d'atto dei lavori della Commissione giudicatrice per la valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa in relazione alla gara n. 6841250 Procedura aperta per l'individuazione e la gestione di n. 2 "Centri per persone adulte con disabilità di grado medio" collocati nel territorio del Municipio Roma V di Roma Capitale – suddiviso in 2 (due) lotti - CIG n. 719758530° e CIG n. 7197595B48**

**IL DIRETTORE**

**ALESSANDRO MASSIMO VOGLINO**

Responsabile procedimento: Alessandro Massimo Voglino

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

ALESSANDRO MASSIMO VOGLINO

**PREMESSO CHE**

con determinazione dirigenziale n. CF n.3155 del 06.09.2017 è stata indetta la “Procedura aperta per l’individuazione e la gestione di n. 2 “Centri per persone adulte con disabilità di grado medio” collocati nel territorio del Municipio Roma V di Roma Capitale – suddiviso in 2 (due) lotti:

Lotto 1 “Centro Diurno per persone adulte con disabilità di grado medio localizzato nel territorio del Municipio V in una delle seguenti zone urbanistiche: 6A Torpignattara, 6B Casilino, 6C Quadraro, 6D Gordiani” (già denominato “Accademia”) CIG n. 719758530A

Lotto 2 “Centro Diurno per persone adulte con disabilità di grado medio localizzato nel territorio del Municipio V in una delle seguenti zone urbanistiche: 7A Centocelle, 7B Alessandrina, 7C Tor Sapienza, 7D La Rustica, 7E Tor Tre Teste, 7F Casetta Mistica, 7G Centro Direzionale Centocelle, 7H Omo” (già denominato “ Il castagno ”) CIG n. 7197595B48

Codice Gara n.6841250

che si è proceduto alla pubblicazione dell’estratto di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana nonché dell’integrale documentazione sul sito del Ministero Infrastrutture e Trasporti, sul sito del Municipio Roma V e all’Albo Pretorio di Roma Capitale;

che alla scadenza per la presentazione delle offerte, fissata alle ore 12,00 del 23/10/2017, sono pervenuti all’Ufficio Protocollo del Municipio Roma V di Via Torre Annunziata, 1 – 00177 n°3 plichi dei seguenti Organismi che intendono concorrere:

1. Meta Cooperativa Sociale Onlus in costituendo RTI con Associazione di Promozione Sociale La Maison Onlus - prot. CF 192820 del 23/10/2017

per il lotto 1

2. Cooperativa Sociale Le mille e Una Notte (organismo mandatario) in costituenda ATI con l’Associazione Onlus Il Ponte ASD APD(organsimo mandante) - prot. CF 192733 del 23/10/2017 per il lotto 2

3. Nuove Risposte Cooperativa Sociale Onlus srl- prot. CF 192830 del 23/10/2017 per il lotto 2

che con Determinazione Dirigenziale CF 3700 del 31/10/2017 è stata nominata la Commissione Giudicatrice per la valutazione della migliore offerta, ai sensi dell’art. 95 comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, relativa alla Procedura aperta per l’individuazione e la gestione di n. 2 “Centri per persone adulte con disabilità di grado medio”;

che con Determinazione Dirigenziale n. 4169 del 12/12/2017 si è preso atto della ammissione alle successive fasi di gara dei seguenti operatori economici:

1. Meta Cooperativa Sociale Onlus in costituendo RTI con Associazione di Promozione Sociale La Maison Onlus - prot. CF 192820 del 23/10/2017 per il lotto 1

2. Cooperativa Sociale Le mille e Una Notte (organismo mandatario) in costituenda ATI con l’Associazione Onlus Il Ponte ASD APD(organsimo mandante) - prot. CF 192733 del 23/10/2017 per il lotto 2

3. Nuove Risposte Cooperativa Sociale Onlus srl- prot. CF 192830 del 23/10/2017 per il lotto 2

che a causa di un mero errore materiale, nel Disciplinare di gara – allegato B alla DD. n.3155 del 06.09.2017 – fermo restando il costo a base d’asta prodie procapite pari a € 37,78 – IVA esclusa, da intendersi riferito al singolo turno antimeridiano o pomeridiano e non all’intera giornata, è stato indicato, per entrambi i lotti, un costo complessivo di “ € 382.468,10 di cui a base d’asta € 310.498,44 + IVA € 68.969,66 - Oneri della sicurezza pari a zero” e un numero di giornate complessive di apertura pari a 510 anziché € 382.468,10 di cui a base d’asta € 313.498,44 + IVA € 68.969,66 - Oneri della sicurezza pari a zero” e un numero di giornate complessive di apertura pari a 461;

che di conseguenza, in data 10/01/2018 la stazione appaltante ha trasmesso una comunicazione con cui tutti gli operatori economici sono stati invitati ad inviare entro 10 giorni una busta contenete una nuova offerta economica o, in alternativa, a confermare tramite pec la validità dell’offerta economica già presentata.

che riguardo alle risposte pervenute da parte degli operatori economici alla richieste di confermare o ripresentare l’offerta economica:

per il lotto 1 l’operatore economico Meta Cooperativa Sociale Onlus in costituendo RTI con Associazione di

Promozione Sociale La Maison Onlus ha inviato una pec con la conferma dell'offerta economica già presentata in sede di gara (pec acquisita agli atti con protocollo 9884 del 17/01/2018);  
per il lotto 2:

- l'operatore economico Nuove Risposte ha inviato una pec con la conferma dell'offerta economica già presentata in sede di gara (pec acquisita agli atti con protocollo 7686 del 15/01/2018).
- l'operatore economico Cooperativa Sociale Le mille e Una Notte (organismo mandatario) in costituenda ATI con l'Associazione Onlus Il Ponte ASD APD (organismo mandante) ha inviato una nuova busta contenente l'offerta economica. Tale busta, acquisita con protocollo 11516 del 19/01/2018, ha sostituito quella già presentata con il plico prot. CF 192733 del 23/10/2017 la quale è stata restituita integra all'operatore economico nella seduta pubblica della Commissione di gara del 08/02/2018.

### **CONSIDERATO CHE**

che, ultimati i lavori, la Commissione ha trasmesso i verbali delle sedute e i plichi di tutti gli operatori economici partecipanti con nota prot. 29801 del 13/02/2018 per i successivi atti di competenza;

che dal verbale del 15/01/2018 risulta che è stata espletata la seduta riservata in cui sono stati calcolati i punteggi delle offerte tecniche del lotto 1 con le seguenti risultanze:

- Meta Cooperativa Sociale Onlus in costituendo RTI con Associazione di Promozione Sociale La Maison Onlus punti 48,01

che dal verbale del 24/01/2018 risulta che è stata espletata la seduta riservata in cui sono stati calcolati i punteggi delle offerte tecniche del lotto 2 con le seguenti risultanze:

- Cooperativa Sociale Le mille e Una Notte in costituenda ATI con l'Associazione Onlus Il Ponte ASD APD punti 54,89
- Nuove Risposte Cooperativa Sociale Onlus srl punti 77,50

Che tutti gli operatori economici, per entrambi i lotti, hanno raggiunto il punteggio minimo nella valutazione dell'offerta tecnica per l'idoneità pari a 42/70

Che dai verbali risulta che in data 08/02/2018 è stata espletata la seduta pubblica nel corso della quale la Commissione per entrambi i lotti ha effettuato il calcolo del punteggio delle offerte economiche seguendo il criterio previsto dal Disciplinare di gara con le seguenti risultanze:

Per il Lotto 1

- Meta Cooperativa Sociale Onlus in costituendo RTI con Associazione di Promozione Sociale La Maison Onlus: prezzo prodie-procapite offerto pari ad euro 37,73 corrispondente ad un ribasso percentuale pari a 0,14% - punti 18,00

Per il Lotto 2

- Cooperativa Sociale Le mille e Una Notte in costituenda ATI con l'Associazione Onlus Il Ponte ASD APD: prezzo prodie-procapite offerto pari ad euro 33,71 corrispondente ad un ribasso percentuale pari a 10,772%- punti 20,00
- Nuove Risposte Cooperativa Sociale Onlus srl: prezzo prodie-procapite offerto pari ad euro 37,40 corrispondente ad un ribasso percentuale pari a 1,006% - punti 3,07

Che la Commissione ha provveduto alla sommatoria dei punteggi tecnici e di quelli economici, alla formazione della graduatoria ai fini dell'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa e alla conseguente proposta di aggiudicazione come di seguito esposto:

### Lotto 1 - Punteggio totale e posizione in graduatoria

Operatore	Punteggi offerta tecnica	Punteggi offerta economica	Totale Punteggio	Posizione in graduatoria
Meta/La Maison	48,01	18,00	66,01	1°

### Lotto 2 - Punteggi totali e posizione in graduatoria

Operatore	Punteggi offerta tecnica	Punteggi offerta economica	Punteggio totale	Posizione in graduatoria
Nuove Risposte	77,50	3,07	80,57	1°
Le Mille e Una Notte/Il Ponte	54,89	20,00	74,89	2°

che l'appalto è stato giudicato attraverso l'adozione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016;

che dal verbale del 08/02/2018 risulta che la signora Francesca Romana Rea, delegata dell'operatore economico Cooperativa Sociale Le Mille e Una Notte, ha segnalato la mancata allegazione del documento di identità all'offerta economica dell'operatore Nuove Risposte in quanto tale allegazione si rende necessaria per le dichiarazioni rese ai sensi del DPR 445/2000;

che, a seguito delle verifiche eseguite dalla stazione appaltante, si ritiene comunque valida l'offerta presentata da Nuove Risposte in quanto, come esposto nella sentenza n. 326 del 06/03/2017 della Sezione V del Consiglio di Stato, nelle procedure di evidenza pubblica risulta illegittima l'esclusione della ditta per mancata allegazione all'offerta economica di copia del documento di identità del sottoscrittore, poiché un tale obbligo non può essere imposto con riferimento a dichiarazioni di volontà negoziale quale è l'offerta economica, giacché esso attiene solo alle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà da produrre alla pubblica amministrazione.

Al riguardo si aggiunge che la giurisprudenza in materia ha già avuto modo di precisare che l'offerta economica non è né un'istanza, né una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, talché l'art. 38, comma 3, del DPR 445/2000, secondo cui le dichiarazioni sostitutive debbono essere presentate unitamente a copie fotostatiche di un documento di identità del dichiarante, non può trovare applicazione, per cui l'avvenuta produzione della copia fotostatica del sottoscrittore dell'offerta economica in altro plico è idonea a soddisfare l'interesse della stazione appaltante di disporre di un'adeguata certezza in ordine alla provenienza dell'offerta economica – e delle contestuali incorporate dichiarazioni di impegno – del firmatario dell'offerta medesima (Cons. Stato Sez. V, 6/06/2012 n. 3339)

Si precisa inoltre, richiamando anche il parere ANAC 183 del 20/10/2011, che la stazione appaltante, nella prescrizione della lex specialis e in particolare nella Sezione 3 del Disciplinare di gara, "A pena di esclusione dalla gara, in conformità alle disposizioni del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., tutte le dichiarazioni (ivi comprese quelle rilasciate per l'offerta tecnica e l'offerta economica) devono essere rese ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000 e s.m.i., n. 445...", abbia richiesto espressamente un aggravio formale ai concorrenti, estendendo erroneamente ed ingiustificatamente all'offerta economica la disciplina prevista dal legislatore nell'art. 38, comma 3, del DPR 445/2000, in quanto, come espresso precedentemente, l'offerta economica è una dichiarazioni di volontà di natura negoziale.

Ne discende che l'allegazione del documento di identità si traduce in una formalità eccessiva e superflua quando viene estesa alla parte economica dell'offerta, sia perché quest'ultima non ha valore giuridico di "autocertificazione" ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 sia perché l'allegazione di copia del documento di identità è già stata prescritta dal disciplinare di gara all'interno della documentazione amministrativa, ed è stato previsto l'inserimento sia della documentazione amministrativa che della busta contenente l'offerta economica in un unico plico generale, e per tutti i plichi è stato prescritto l'obbligo di essere sigillati e controfirmati sui lembi di chiusura, sicché risulta scongiurata ogni incertezza sull'attribuibilità delle dichiarazioni e degli altri atti ivi acclusi.

Che, pertanto, ai sensi dell'articolo 32 comma 5,6,7 del Decreto Legislativo n. 50/2016 occorre:

1. prendere atto delle risultanze dei lavori della Commissione e quindi della proposta di aggiudicazione;
2. procedere all'aggiudicazione del lotto 1 a Meta Cooperativa Sociale Onlus in costituendo RTI con Associazione di Promozione Sociale La Maison Onlus
3. procedere all'aggiudicazione del lotto 2 a Nuove Risposte Cooperativa Sociale Onlus srl
4. procedere alle verifiche dei prescritti requisiti

visto lo Statuto di Roma Capitale approvato con deliberazione di Assemblea Capitolina n. 8 del 07/03/2013 e s.m.i.;  
 visto l'art.107 del T.U.E.L. di cui al D.Lgs.n.267 del 18 gennaio 2000 e s.m.i.;  
 visto il D. Lgs. n. 50/2016;

### DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, di prendere atto dei risultati formulati dalla Commissione, e quindi delle proposte di aggiudicazione per entrambi i lotti, dai quali risulta

#### Lotto 1

Operatore	Punteggi offerta tecnica	Punteggi offerta economica	Totale Punteggio	Posizione in graduatoria
Meta/La Maison	48,01	18,00	66,01	1°

#### Lotto 2

Operatore	Punteggi offerta tecnica	Punteggi offerta economica	Punteggio totale	Posizione in graduatoria
Nuove Risposte	77,50	3,07	80,57	1°
Le Mille e Una Notte/Il Ponte	54,89	20,00	74,89	2°

di aggiudicare il lotto 1 a Meta Cooperativa Sociale Onlus in costituendo RTI con Associazione di Promozione Sociale La Maison Onlus

di aggiudicare il lotto 2 a Nuove Risposte Cooperativa Sociale Onlus srl

Ai sensi dell'art 32 comma 7 del D.Lgs 50/2016 l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti.

di demandare ad un successivo provvedimento dirigenziale l'affidamento del servizio e il perfezionamento degli impegni assunti con la procedura di gara.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul profilo della stazione appaltante ai sensi dell'art. 29, comma 1 del D.Lgs. n.50/2016.

**IL DIRETTORE  
ALESSANDRO MASSIMO VOGLINO**

DESCRIZIONE
Determina_3155_06_09_2017_Indizione_gara.pdf
Determina_3700_2017nominacommissione garadisabilimedi.pdf
Determina_4169_12_12_2017ammessi.pdf
CF20180029801_trasmissione_verbali_al_RUP.pdf