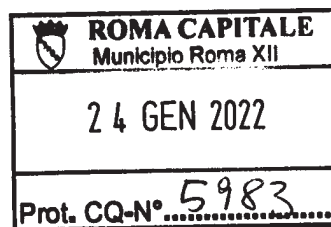


ROMA



Municipio Roma XII



DIRETTIVA DI GIUNTA
N. 2 del 24 gennaio 2022

Oggetto: avvio procedimento di co-programmazione finalizzata a revisione dei servizi alla persona e del "Dopo di noi" nel Municipio XII

PREMESSO CHE

Il Decreto Legislativo del 3 luglio 2017, n. 117, disciplina il Codice del Terzo settore (CTS), a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera *b*), della legge 6 giugno 2016, n. 106, "al fine di sostenere l'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione e il pieno sviluppo della persona, a valorizzare il potenziale di crescita e di occupazione lavorativa, in attuazione degli articoli 2, 3, 4, 9, 18 e 118 della Costituzione";

Il Decreto n. 72/2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, emanato il 31 marzo 2021, adotta le linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55-57 del decreto legislativo n. 117 del 2017;

CONSIDERATO CHE

L'art. 4 del d.lgs. n. 117/2017 definisce l'ente del Terzo settore (ETS) quale ente privato che, senza scopo di lucro, persegue finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento, in via esclusiva o principale, di una o più attività di interesse generale in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi;

La normativa differenzia gli ETS in tipici e generici, sottoponendo i primi ad una disciplina speciale ed individuandoli tra le seguenti forme organizzative: organizzazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale, gli enti filantropici, le società di mutuo soccorso, le imprese sociali (incluse le cooperative sociali), le reti associative;

La qualificazione di ETS ha come requisito essenziale l'iscrizione nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS) e che per le imprese sociali tale requisito è soddisfatto mediante l'iscrizione nell'apposita sezione del registro delle imprese (art. 11 del CTS);

La sentenza della Corte Costituzionale n. 131 del 2020 ha riconosciuto "*in capo agli Stati membri (dell'UE, ndr) la possibilità di apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, un modello organizzativo ispirato non al principio di concorrenza ma a quello di solidarietà (sempre che le organizzazioni non lucrative contribuiscano, in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente al perseguimento delle attività sociali)*";

Ai sensi delle Linee Guida di cui al Decreto n.72/2021, al paragrafo 1,1), circa il tratto distintivo fra l'attivazione di un rapporto collaborativo, ai sensi del CTS, e l'affidamento di un contratto pubblico, per l'esecuzione di servizio in appalto, su disposizione di un ente pubblico e come tale

regolato dal Codice dei Contratti Pubblici (CCP), chiarisce che *“il primo attiene alla discrezionalità della P.P.AA., nel senso che, laddove siano utilizzabili entrambe le modalità per lo svolgimento di un servizio o la realizzazione di un’attività, la concreta scelta potrebbe essere la conseguenza di un’opzione politica propria della P.A., tesa a valorizzare il principio della tutela della concorrenza all’interno di un mercato pubblico regolato o, in alternativa, il principio di sussidiarietà orizzontale, unitamente ai principi dell’evidenza pubblica, propria dei procedimenti amministrativi”*;

- Ai sensi delle Linee Guida di cui al Decreto n.72/2021, al paragrafo 1,1), in merito all’attivazione di una procedura ad evidenza pubblica, ai sensi del Titolo VII del CTS, finalizzata alla selezione degli ETS coi quali formalizzare un rapporto di collaborazione, rispetto all’attivazione, da parte dell’ente pubblico, di una procedura concorrenziale finalizzata all’affidamento di un contratto pubblico per lo svolgimento di un servizio dietro corrispettivo idoneo ad assicurare un utile d’impresa e determinato sulla base dell’importo a base d’asta, per la quale si applica il CCP, chiarisce che, si applicheranno le disposizioni previste sul procedimento amministrativo, di cui alla legge n. 241/90 e ss.mm., oltre che quelle specifiche del CTS;
- Il rapporto di collaborazione sussidiaria, proprio degli istituti del CTS, è fondato sulla co-responsabilità, a partire dalla co-costruzione del progetto, della messa a disposizione delle risorse funzionali allo stesso e fino a conclusione delle attività di progetto ed alla successiva rendicontazione;
- L’art. 55 del CTS, secondo comma, disciplina l’istituto della co-programmazione definendola come il processo attraverso il quale la pubblica amministrazione individua i bisogni da soddisfare, gli interventi a tal fine necessari, le modalità di realizzazione degli stessi e le risorse disponibili, e sostanziandola, di fatto, in un’istruttoria partecipata e condivisa il cui portato è frutto della collaborazione di tutti i partecipanti al procedimento;
- Gli ETS, come da sentenza della Corte Costituzionale n.131 del 2020, sono “rappresentativi della “società solidale” e “costituiscono sul territorio una rete capillare di vicinanza e solidarietà, sensibile in tempo reale alle esigenze che provengono dal tessuto sociale”. In considerazione di ciò sono in grado di interfacciare l’ente pubblico fornendo sia dati informativi che capacità organizzativa e d’intervento, in grado di fornire potenzialmente economie di scala e aumento della qualità dei servizi e delle prestazioni erogate, consentendo così di capitalizzare pienamente il principio della territorialità e della piena conoscenza dei bisogni della comunità;
- La co-programmazione è un procedimento amministrativo che, pertanto, viene articolato in fasi ben definite. La prima fase è quella dell’**INIZIATIVA**, che si sostanzia nell’atto con il quale si dà avvio al procedimento, seguono: nomina *Responsabile del Procedimento*; pubblicazione di un **AVVISO**; svolgimento dell’attività istruttoria; conclusione del procedimento e rendicontazione;

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- è espressa volontà di codesta amministrazione avvalersi degli istituti messi a disposizione dal CTS nelle modalità espresse dalle Linee Guida ex Decreto n. 72/2021, e specificatamente, di quelli previsti dal Titolo VII del CTS per la concreta applicazione degli articoli 55, 56 e 57 del CTS;

- in data 11 gennaio 2022 il Consiglio del Municipio RM XII ha approvato la mozione avente per oggetto "Applicazione dei procedimenti di cui agli art. 55, 56 e 57 del D.Lgs., del 3 luglio 2017, n. 117" che impegna Presidente e Giunta ad avviare con gli uffici l'attuazione degli istituti di co-programmazione e co-progettazione con gli ETS, e ad esprimere la scelta della propria "opzione politica" così come sancito nelle linee guida al punto 1.1);
- è necessario procedere ad una rivisitazione dei servizi alla persona concentrando l'attenzione dell'azione e dei servizi sui bisogni della persona, sul monitoraggio e controllo della qualità degli stessi, sull'allargamento della platea dei cittadini utenti dei servizi direttamente o indirettamente forniti dalla pubblica amministrazione per il benessere psico-fisico dei cittadini. E' necessario inoltre procedere al ridisegno dell'offerta sociale anche per tenere in debito conto i nuovi bisogni o il loro ampliamento per effetto della pandemia da Covid-19.

Per tutto quanto sopra esposto
la Giunta del Municipio
impartisce la seguente direttiva

Si dà mandato alla Direzione Socio-Educativa (DSE) di procedere alla nomina del Responsabile del Procedimento e di mettere in atto tutte le misure e gli atti necessari, secondo quanto disposto dal CTS e dalle Linee Guida ex Decreto n. 72/2021, alla pubblicazione dell'Avviso pubblico propedeutico all'inizio del procedimento di CO-PROGRAMMAZIONE, entro la data del 31 marzo 2022, finalizzato all'individuazione dei bisogni da soddisfare e degli interventi da realizzare per i servizi di assistenza diretta alla persona e per il servizio del "Dopo di noi".

L'Assessore alle Politiche Sociali
Rapporti con l'Associazionismo
Fabio Bomarsi



Il Presidente

Elio Tomassetti
