

ROMA

MUNICIPIO ROMA I CENTRO
Direzione Tecnica



Oggetto: APPALTO DI OPERE PER MESSA IN SICUREZZA ED ADEGUAMENTO NORMATIVO PREVENZIONE INCENDI NEL TERRITORIO DEL MUNICIPIO ROMA I CENTRO: SCUOLA REGINA ELENA – CUP J84H15002610004 – OP1703920001 – IBU 2201 – CIG 7328804063 – n. gara 6945787.

Calcolo soglia anomalia

La Direzione Tecnica del Municipio Roma I Centro ha avviato in data 28.12.2017 la procedura di gara relativa all'appalto di opere per messa in sicurezza ed adeguamento normativo prevenzione incendi nel territorio del Municipio Roma I Centro, per la Scuola Regina Elena attraverso l'utilizzo del sistema Me.Pa., con la RDO n. 1834675.

Il metodo di aggiudicazione stabilito è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2 del D. Lgs. 50/2016.

L'art. 97, comma 2 del Codice prevede che la soglia di anomalia sia calcolata secondo uno dei metodi previsti dal medesimo comma e sorteggiati in sede di gara. Il 15.02.2018, infatti, in sede di apertura dei plichi contenenti la documentazione amministrativa, è stato estratto il metodo previsto all'art. 97, comma 2, lettera b) del Codice.

All'esito della verifica della documentazione amministrativa e del successivo soccorso istruttorio si è proceduto alla apertura delle buste contenenti l'offerta economica ma, a seguito della verifica della correttezza delle offerte economiche, è stato necessario procedere alla esclusione di un operatore per carenza degli elementi essenziali che compongono l'offerta, e, di conseguenza, è stato necessario effettuare il ricalcolo della soglia di anomalia per tener conto di detta esclusione.

Mediante verifica delle operazioni di calcolo eseguite, il Sistema, in applicazione del citato metodo di cui alla lett. b), ha proceduto secondo la seguente modalità:

1. ha calcolato la somma dei ribassi di tutte le offerte ammesse, tale somma presentava il primo numero decimale dopo la virgola pari a 5;
2. ha calcolato la media dei ribassi delle offerte ammesse a seguito del previsto taglio delle ali (20% delle offerte di maggiore e minore ribasso);
3. ha corretto la media di cui al precedente punto 2, decrementandola del valore percentuale pari a 5, desunto dal p. 1 ed individuato, così, la soglia di anomalia, risultata pari a 27,624 punti in percentuale, e l'aggiudicatario provvisorio, cioè, il primo tra le offerte non anomale.

L'aggiudicatario provvisorio è risultato essere l'Impresa Rocchi Umberto e tale proposta di aggiudicazione è stata resa nota sulla piattaforma Me.Pa. con la fase di aggiudicazione provvisoria della gara.

Premesso quanto sopra, in data 22.05.2018, è pervenuta, all'indirizzo di posta elettronica certificata del Municipio Roma I Centro, un "atto di significazione e diffida" da parte di un operatore economico che ha chiesto di riformulare la soglia dell'anomalia delle offerte applicando alla gara in argomento quanto disposto dalle Linee Guida Anac n. 4, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 69 del 23.03.2018, ritenendo il metodo di conteggio utilizzato in contrasto con tale linea guida e con la più recente giurisprudenza. L'operatore

economico, quindi, ha sostenuto che la corretta applicazione del criterio di cui alla lett. b) debba essere la seguente:

1. calcolo del taglio delle ali (20% delle offerte di maggiore e minore ribasso) e calcolo della la somma delle offerte residue, a valle del taglio medesimo, e individuazione del primo numero decimale dopo la virgola (in questo caso pari a 4);
2. calcolo della media delle offerte residue al netto del taglio delle ali;
3. eventuale decremento del valore individuato al punto 2, se il primo numero dopo la virgola di cui al punto 1 è un numero dispari, ma nel caso in esame la media non andrebbe ridotta in quanto il primo numero dopo la virgola calcolato come al punto 1 è un numero pari.

Alla luce di quanto esposto, questa Stazione Appaltante, con nota prot. CA/111147 del 12 giugno 2018, ha sospeso la proposta di aggiudicazione disposta nei confronti della Impresa Rocchi Umberto ed inoltrato una apposita richiesta di parere agli Uffici della piattaforma Me.Pa. e della Avvocatura Capitolina, al fine di ricevere indicazioni sulla modalità di calcolo della soglia di anomalia da utilizzare, considerato che la procedura di RDO è stata avviata prima dell'intervento delle Linee Guida Anac e delle recenti pronunce giurisprudenziali rese al riguardo.

Gli incaricati del settore legale del Me.Pa. hanno comunicato che la piattaforma, ad oggi, non ha ancora recepito quanto statuito dalle Linee Guida n. 4, e che, nelle more di tale aggiornamento, è rimandato all'autonoma determinazione della Stazione Appaltante la scelta della modalità di calcolo più adeguata, anche in considerazione del fatto che la RDO in argomento è stata pubblicata prima dell'entrata in vigore del provvedimento Anac. Nel caso in cui la scelta ricadesse sulle modalità indicate dall'Autorità, l'Amministrazione dovrà procedere autonomamente all'elaborazione della soglia di anomalia.

L'Avvocatura Capitolina, quindi, ha suggerito di effettuare un nuovo conteggio che recepisce quanto disposto dall'Anac la quale ha, altresì, proprio il compito di adottare provvedimenti attuativi del delle norme contenute nel Codice.

In conclusione, questa Amministrazione ha ritenuto opportuno ridefinire il valore della soglia dell'anomalia delle offerte, utilizzando quanto espressamente previsto nelle Linee Guida n. 4/2018 e, specificatamente, quanto indicato al punto 5.2.6, lettera k.

Adottando, quindi, tale metodo ed applicando integralmente le Linee Guida n. 4/2018, anche in relazione a considerare come unica offerta, le offerte con identico ribasso (nella gara in oggetto le offerte presentate dai concorrenti Edil-In s.r.l. e Rossi Restauri s.r.l.), come indicato nella lett. c), della lettera k), che recita: "che le offerte con identico ribasso percentuale avranno, ai fini della soglia di anomalia, lo stesso trattamento e saranno, pertanto, considerate come un'unica offerta", la soglia della anomalia è risultata pari a 27,593%, anziché all'iniziale percentuale del 27,624.

Il primo operatore economico, quindi, che ha presentato un'offerta considerata non anomala, sulla base del nuovo dato, nell'elenco delle 95 offerte ritenute valide, risulta di nuovo l'Impresa Rocchi Umberto.

Il Rup e
Direttore di Direzione Tecnica
arch. Chiara Cecilia Cuccaro

